

# Рекреационные ресурсы и ООПТ

## Динамика развития мировой системы особо охраняемых природных территорий

А.В. Белякова, Российский университет дружбы народов, экологический факультет

Создание и развитие системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ) является одним из основополагающих элементов и необходимым условием сохранения биологического разнообразия и устойчивого развития любой страны.

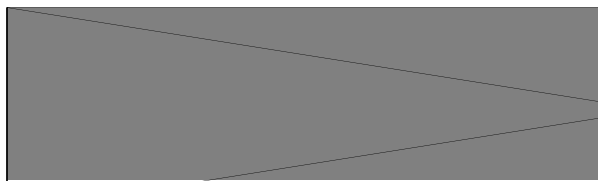
Согласно определению Международного союза охраны природы ООПТ – «участок суши и/или моря, специально предназначенный для сохранения и поддержания биологического разнообразия, а также природных и связанных с ними культурных ресурсов, характеризующийся соответствующим законодательным и административным режимом управления».

В мировом природоохранном сообществе официальной датой образования природоохранных территорий считается 1872 г., когда в США был создан Йеллоустоунский национальный парк.

Но необходимо подчеркнуть, что в России уже к середине XIX в. было большое количество опытных станций, на которых в той или иной мере ограничивалась хозяйственная деятельность человека.

С 1872 г. число ООПТ неуклонно растет, о чем свидетельствуют данные V Всемирного конгресса по охраняемым природным территориям (8–17 сентября 2003 г., г. Дурбан, ЮАР). Динамика числа ООПТ показана в табл. 1.

Таблица 1  
Рост числа ООПТ в мире по данным V Всемирного конгресса по охраняемым территориям



Таким образом, по состоянию на 2003 г. число охраняемых природных территорий в мире выросло до 102102, а их площадь до 18,8 млн. км<sup>2</sup>. На суше находятся под охраной 17,1 млн. км<sup>2</sup>, или 11,5 % общей сухопутной поверхности. Морские охраняемые природные территории занимают 1,7 млн. км<sup>2</sup>, или 0,5 % поверхности морей и океанов.

На международном уровне координацию дея-

тельности такого большого числа охраняемых природных территорий осуществляет Всемирная комиссия по охраняемым природным территориям (WCPA) Международного союза охраны природы (МСОП – IUCN).

С учетом накопленного мирового опыта МСОП силами Всемирной комиссии по охраняемым природным территориям разработал и утвердил 6 категорий ООПТ по задачам их управления:

- 1) строго охраняемые территории;
- 2) национальные парки;
- 3) памятники природы;
- 4) участки активного управления для сохранения местообитания видов;
- 5) охраняемые наземные и морские ландшафты;
- 6) участки устойчивого природопользования.

На сегодняшний день классификация МСОП признана во всем мире.

Отнесение того или иного участка к ООПТ, с одной стороны, зависит от типа входящих в него экосистем (водно-болотное угодье, тропический или лиственный лес, ценный возделываемый ландшафт, горный район или любой другой тип естественных или частично измененных экосистем). С другой стороны, выбор критериев определяется целями и ценностями, ради которых они создаются. Для каждого типа ООПТ, предложенного МСОП, разработана совокупность критериев, которым должен соответствовать оцениваемый участок.

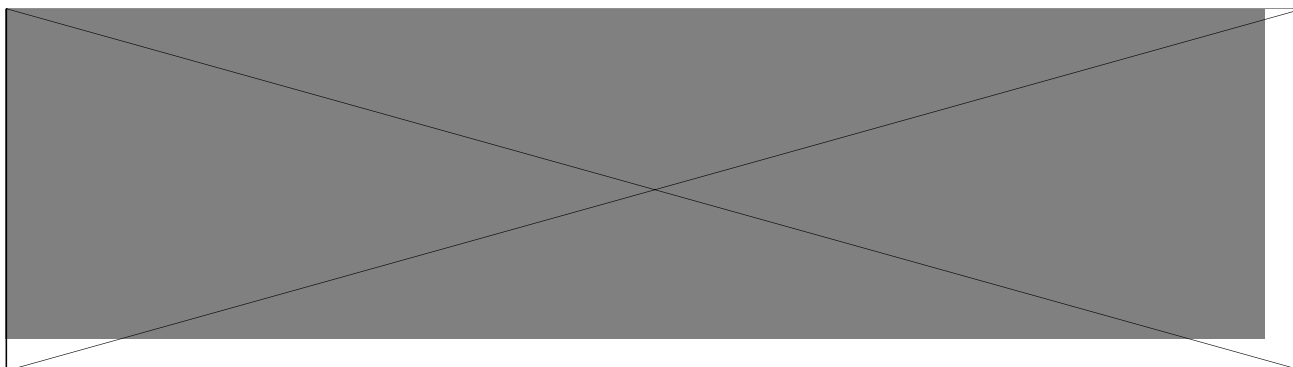
При описании мировой системы ООПТ используется классификация МСОП, предложенная в предыдущем параграфе.

По занимаемой площади доминируют 4 категории ООПТ: национальные парки, участки устойчивого природопользования, участки активного управления, и, наконец, охраняемые территории, не попадающие и в одну из категорий МСОП (табл. 2).

Полнее всего ООПТ охватывают экосистемы островов, влажные тропические леса, влажные леса субтропиков и умеренных широт, горные экосистемы и тропические травяные экосистемы и саванны.

Особенно важно, что за относительно небольшой временной промежуток, с 1997 по 2003 гг.,

## Число и площади охраняемых природных территорий в мире



значительно увеличилась площадь ООПТ во всех биотомах и особенно сильно – во влажных тропических лесах, тропических ксерофитных лесах и редколесьях, тропических и субтропических пустынях и полупустынях, вечнозеленых жестколистных лесах. Остается явно недостаточной охрана озерных систем.

По занимаемой охраняемыми природными территориями площади лидируют следующие регионы мира: Северная и Южная Америка, Восточная и Южная Африка, Северная Евразия.

Это свидетельствует о расширении системы ООПТ в мире. Подобные тенденции объясняются ростом общественной заинтересованности в сохранении природы, а также усилением политической значимости природоохранных проблем, что подтверждается и фактом принятия Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции о Всемирном наследии, Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, Конвенции ООН по морскому праву, Программе ЮНЕСКО «Человек и Биосфера».

К сожалению, продолжающийся быстрый рост охраняемых природных территорий не всегда сопровождается адекватным развитием системы управления их деятельностью. Придание охранного статуса новым участкам нередко приводит к обострению конфликтных ситуаций, связанных с характером использования этих территорий. Охраняемые территории не могут существовать без широкой общественной поддержки, а поддержка появится только тогда, когда будут удовлетворяться основные потребности населения. Поэтому проектирование охраняемых территорий и управление их деятельностью должны быть увязаны с планами хозяйственного использования сопредельных участков. Длительное успешное существование ООПТ возможно лишь в условиях устойчивого экономического развития регионов.

*Развитие ООПТ в России.* В России принято считать, что начало развития особо охраняемых природных территорий положено в 1916 г. с создания Баргузинского заповедника. Многие авторы пишут о заповедниках древности, подразумевая различные охотничьи хозяйства, например, Беловежскую пушчу, места царских и княжеских охот, засечные или запретные леса и т.п. На эту тему имеются сведения в трудах А.Н. Афанасьева, С.В. Максимова, М.Н. Мельхеева, В.Е. Борейко. Принципы заповедности научно обоснованного понимания охраняемых, или

точнее заповедных территорий, были сформулированы В.В. Докучаевым. Эти принципы были взяты за основу при работах «Особой экспедиции Лесного департамента по испытанию и учету различных способов и приемов лесного и водного хозяйства в степях России», начавшей свою работу в 1892 г., когда и были намечены основные опытные степные станции – Каменная степь, Старобельская и Великоанадольская – первые научные заповедники.

На сегодняшний день система особо охраняемых природных территорий России включает:

- 101 государственный природный заповедник, общей площадью 33, 7 млн. га (1, 6 % территории страны);
- 35 национальных парков, общей площадью 6,9 млн. га (0,4 %);
- 69 государственных природных заказников федерального значения, общей площадью 13,1 млн. га (0,6 %);
- 28 памятников природы федерального значения;
- >3000 государственных природных заказников регионального значения, площадью более 67,8 млн.га (>4 % территории страны);
- > 10000 памятников природы регионального значения, общей площадью более 4,2 млн. га (>0,3 % площади страны);
- >40 природных парков регионального значения, общей площадью около 14 млн.га (>0,8 % территории России);
- ООПТ иных категорий – насчитывается более 2300, занимающих площадь равную 52 млн.га (>3 % площади страны).

Вклад различных категорий ООПТ в общую систему охраняемых территорий показан на рис. 1.

По состоянию на 2003 г. в России под особо охраняемыми природными территориями федерального уровня находилось около 54 млн. га, или 2,7 % территории страны. По данным А.К. Благовидова система региональных и местных ООПТ также выглядит весьма внушительно: более 15 тыс. ООПТ занимают площадь около 140 млн. га. Таким образом, ООПТ всех категорий занимают до 10 % территории России, что является достаточно высоким показателем при сравнительном анализе с охраняемыми территориями других государств.

Оценка репрезентативности представленной системы (особенно региональных и местных ООПТ) является достаточно сложной задачей в силу отсутствия полноценного кадастра охраняемых при-

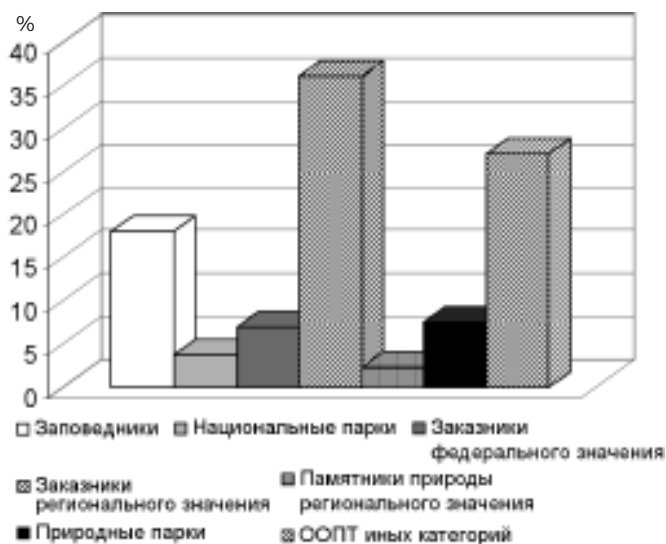


Рис. 1. Вклад различных категорий в систему ООПТ России, %

родных территорий страны, неравномерной изученности природы разных территорий, отсутствия унифицированной геоинформационной базы ООПТ. Это затрудняет применение единых методических подходов к их оценке – таких, которые бы учитывали не только свойства самих ООПТ, но и окружающих их территорий.

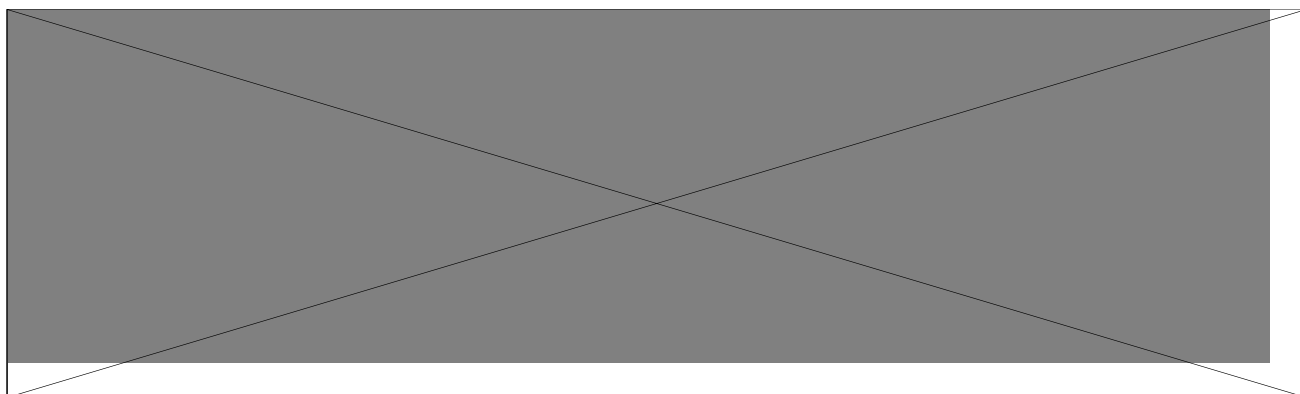
Наиболее полно изучены ООПТ федерального значения. Представленность ООПТ федерального уровня в федеральных округах отражена в табл. 3.

Таким образом, распределение федеральных ООПТ по округам достаточно неравномерное. Лидирующие места по числу ООПТ рассматриваемых категорий занимают Сибирский, Дальневосточный и Северо-Западный округа, а по охватываемым площадям – Северо-Западный, Сибирский и Южный.

В отношении репрезентативности ООПТ регионального и местного значения в научной литературе существует огромный пробел. Из официальных

Таблица 3

#### Распределение ООПТ федерального уровня



источников доступна лишь информация за 1996 г. Необходимо отметить, что на сегодняшний день обновление кадастра ООПТ является одной из задач Министерства природных ресурсов РФ, что, безусловно, требует оптимизации деятельности регионов по формированию банков экологической информации.

На основе предложенного обзора, можно сделать вывод о том, что в России сформировалась развитая система особо охраняемых природных территорий. Тем не менее, развитие этой системы на протяжении всего исторического периода их существования сталкивалось с многими проблемами, начиная с идеологических подходов к предназначению этих территорий, включая вопрос об их необходимости вообще, заканчивая проблемами нормативно-правового и финансового обеспечения. Для обеспечения эффективного функционирования

этой системы в рамках глобальной сети ООПТ необходимо принятие единых методических подходов к их организации, управлению и оценке. Безусловно, для достижения этой цели необходимо, в первую очередь, обозначить задачи национального уровня: решить социально-экономические проблемы населения, проживающего поблизости от ООПТ, с целью предотвращения конфликтных ситуаций и незаконного использования ресурсов; обеспечить исполнение законодательства в сфере защиты ООПТ, обеспечить высокий уровень экологического сознания среди населения и властей.