

9. Государственное управление в области использования и охраны водных ресурсов

9.1. Государственный учет и контроль за использованием и охраной водных объектов

В 2001 г. осуществлялись работы по ведению государственного водного кадастра (ГВК). Подготовлен и выпущен раздел Государственного водного кадастра «Данные обобщения использования вод по России за 2000 год», в Государственный доклад «О состоянии окружающей природной среды Российской Федерации в 2000 году» включен раздел «Поверхностные и подземные воды. Морские воды».

Выполнены работы по совершенствованию программного комплекса формирования обобщенных данных водопользователей (ПИК ГВК). Разработаны актуализированные классификаторы поверхностных водных объектов и водохозяйственных участков. Разработаны проекты: методики оценки трансграничных переносов загрязняющих веществ с поверхностными водами на базе информации ГВК; инструкции о порядке составления статистического отчета об использовании воды по форме № 2-тп (водхоз); методических указаний по ведению и обобщению каталогов и составлению ежегодников водопользования.

Выполнены работы по созданию Центра ситуационного управления Госводслужбы, включая поставки оборудования компьютерной локальной сети, специализированного программного обеспечения и оснащение средствами связи.

В 2002 г. продолжатся работы по ведению ГВК бассейновыми водными управлениями на основании данных комитетов природных ресурсов. Будут продолжены работы по обобщению и изданию данных использования вод на уровне Российской Федерации, федеральных округов, экономических районов, субъектов РФ, бассейнов основных поверхностных водных объектов. На основе данных ГВК за 2001 г. Центром Регистра и Кадастра будет осуществляться формирование базы данных использования воды для ситуационного центра МПР России, Госводслужбы и сайта в Internet.

В 2002 г. предполагается осуществить 1 этап создания цифровой карты и базы данных ГВК. С использованием цифровых карт и ГИС-технологий на базе данных ГВК и ГМВО обеспечить разработку паспортов качества водных объектов и трансграничных водных объектов.

При осуществлении государственного контроля за использованием и охраной водных объектов сотрудники отделов госводконтроля территориальных органов МПР

России основное внимание уделяли соблюдению водопользователями требований Водного кодекса Российской Федерации в части порядка выдачи лицензий на водопользование и установленных в них условий, выявления самовольного пользования водными объектами, сверхлимитного забора и сброса сточных вод и превышения нормативов загрязняющих (вредных) веществ в сточных водах, сбрасываемых в водные объекты.

В комплексных проверках принимали участие представители природоохранной прокуратуры, налоговой службы, госсанэпиднадзора, Росгидромета, администраций субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, штабов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям и др.

В 2001 г. отделами Госводконтроля и специалистами ДПР, БВУ, КПР было проведено 17585 целевых и комплексных проверок объектов водопользования, в результате которых было выявлено 29494 факта нарушений требований водного законодательства РФ.

Основное количество выявленных нарушений водного законодательства было связано с:

- самовольным использованием водными объектами без специального разрешения (лицензии) – 5,4 тыс.;
- несоблюдением порядка предоставления и использования земельных участков и режима хозяйственной деятельности в водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных полосах – 4,3 тыс.;
- нарушением порядка оформления и выдачи лицензий (договоров) – 1,7 тыс.;
- сверхлимитным забором и (или) сбросом сточных вод в водные объекты – 0,7 тыс.;
- превышением нормативов ПДС вредных веществ в водные объекты – 2,4 тыс.;
- нарушением правил эксплуатации судов и других плавсредств – 0,4 тыс.;
- нарушением правил эксплуатации водохозяйственных (ГТС, очистных сооружений) и иных сооружений и средств водоучета – 3,7 тыс.;
- прочие нарушения (нарушения правил охраны водных объектов; нарушение условий и требований, установленных разрешительными документами; нерациональное использование водных ресурсов; несвоевременное внесение платежей за пользование водными объектами; отсутствие производственного аналитического контроля; загрязнение водосборной площади и др.) – 12,7 тыс.

Имели место случаи предоставления водных объектов в аренду и в собственность, а также в качестве карьеров для добычи песка, гравия.

По выявленным нарушениям в 2001 г. было выдано 28165 предписаний. Часть нарушений была устранена. На невыполнивших предписания было наложено штрафов на сумму 4985 тыс. руб., взыскано 2940 тыс. руб. 277 дел было передано в правоохранительные органы, принято к рассмотрению 184 дела. За загрязнение водных объектов предъявлены иски о возмещении ущерба, причиненного водным объектам, на сумму 64,9 млн. руб., из них оплачено 13,2 млн. руб.

В органы исполнительной власти субъектов Федерации направлено 157 предложений о прекращении, приостановлении, ограничении деятельности предприятий, а также о расторжении договоров на пользование водными объектами и отзыве лицензий на пользование водными объектами.

Устранение водопользователями выявленных нарушений в 2001 г. составило примерно 50%.

Потенциально опасными источниками загрязнения водных объектов остаются нефтедобывающие предприятия и продуктопроводы. Аварии связаны с длительными сроками эксплуатации нефтепроводов и их большой физической изношенностью, а также несанкционированными врезками с целью хищения нефтепродуктов. Также отмечены факты нарушения водного законодательства Российской Федерации воинскими частями в части пользования водными объектами без специального разрешения и загрязнения поверхностных и подземных вод нефтепродуктами.

Государственный контроль за использованием и охраной водных объектов осуществляется также Государственной инспекцией по маломерным судам Российской Федерации МПР России (ГИМС) наряду с надзорными функциями за плаванием маломерных судов. Динамика основных показателей природоохранной деятельности ГИМС в 1999–2001 гг. представлена в табл. 45.

Таблица 45.

Динамика основных показателей природоохранной деятельности ГИМС

Показатель	1999 г.	2000 г.	2001 г.
Проведено рейдов и патрулирования (экологических проверок)	4 047	5 710	6 019
Выявлено и пресечено экологических нарушений	2 981	3 890	2 805
Изъято запрещенных орудий добычи биоресурсов, ед.	3 914	5 139	6 870

Водолазами ГИМС проведены обследования и очистка дна водоемов на площади 5287,7 тыс. м². Сумма предотвращенного экологического ущерба в результате деятельности ГИМС составила 12,76 млн. руб.

Наиболее эффективное содействие территориальным органам МПР России и другим природоохранным органам в борьбе с браконьерством, выявлении фактов загрязнения водоемов и контроле экологического состояния водных объектов оказывали подразделения ГИМС республик Башкортостан, Дагестан, Коми и Саха (Якутия); Астраханской, Волгоградской, Воронежской, Калужской, Пензенской, Новосибирской, Самарской, Томской, Тверской, Тюменской и Читинской областей.

Спецморинспекциями в 2001 г. было выявлено 3309 нарушений, вызывающих загрязнение морской среды. Штрафы за загрязнение морской среды составили 3666,4 тыс. руб., было взыскано 2099,3 тыс. руб. В прокуратуру было направлено 18 дел, в судебные органы 81 дело.

Наибольшее количество нарушений, вызывающих загрязнение моря, связано с нарушениями правил предотвращения загрязнения моря с судов нефтесодержащими и другими сточными водами, мусором и иными отходами. Наибольшее количество нарушений связано с аварийными ситуациями.

9.2. Государственный мониторинг водных объектов

МПР России и его бассейновые (территориальные) органы осуществляют координацию и ведение государственного мониторинга водных объектов (ГМВО) и мониторинга водохозяйственных систем и сооружений (ГМВХСС) в соответствии с программой ведения ГМВО и ГМВХСС в 2001 году. Программы ГМВО позволяют оптимизировать наблюдательную сеть на водных объектах, обосновать затраты на ведение мониторинга, выявить необходимость в разработке единого методического и программно-информационного обеспечения ГМВО. Осуществление ГМВО и ГМВХСС позволяет дать объективную оценку гидрохимического состояния водных объектов, обеспечить проведение анализа динамики его изменений, оценить эффективность выполнения водоохраных мероприятий. Аналогичные программы ведения ГМВО и ГМВХСС составлялись на 2002 год.

Наблюдения на трансграничных водных объектах велись в рамках межправительственных соглашений по использованию и охране водных объектов, заключенных Россией с Финляндией, Украиной, Казахстаном и Монголией.

В 2001 г. из-за недостатка финансирования основные работы по ведению ГМВО и ВХСС выполнялись не в полном объеме, замедлена подготовка программного обеспечения ведения государственного мониторинга водных объектов на геоинформационной основе.

В 2002 г. планируется продолжить работы по ведению ГМВО и ВХСС на основании бассейновых и территориальных программ по ведению мониторинга поверхностных водных объектов, согласованных БВУ и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

При необходимости в расходах на ведение ГМПВО свыше 70,0 млн. рублей, и в связи с ограниченностью средств на ведение данных работ были выделены приоритетные направления (ведение ГМПВО на трансграничных водных объектах и разработка пилотных проектов). Финансирование работ за счет средств федерального бюджета планируется в объеме 7,758 млн. руб. и за счет средств бюджетов субъектов РФ в объеме 64,837 млн. руб.

В 2002 г. планируется создание программного обеспечения ведения ГМВО и ВХСС на геоинформационной системе. В 2002–2003 гг. предполагается разработать проект Программы ведения государственного мониторинга водных объектов, водохозяйственных систем и сооружений на период до 2005 года.

Намечается подготовить актуализированное программное обеспечение с инструкциями пользователя и проведение семинара по повышению квалификации работников территориальных органов МПР России по вопросам ведения ГВК и ГМПВО.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 1996 года № 1504 «О порядке разработки и утверждении нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты» разработаны нормативы ПДВВ на бассейны рек Кундрючья (Ростовская область) и Воронеж (Липецкая область). В 2002 году планируется разработка ПДВВ по рекам Дон, Ока, Сура, Кубань, Томь, Преголя, Омь. Общая сумма расходов составляет 5,0 млн. рублей.

9.3. Правовое регулирование хозяйственной деятельности

В настоящее время создана значительная законодательная и нормативная правовая база в области использования и охраны водных объектов: федеральные законы «Водный кодекс Российской Федерации», «О недрах», «О безопасности гидротехнических сооружений», «Об охране окружающей природной среды», «О плате за пользование водными объектами», «Об охране озера Байкал», «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации». В развитие указанных законов на федеральном уровне принято целый ряд постановлений Правительства Российской Федерации и нормативных правовых и инструктивно-методических документов. Так, на федеральном уровне приняты и действуют

положения о порядке ведения государственного водного кадастра, о государственном мониторинге водных объектов, о порядке разработки и утверждения схем комплексного использования и охраны водных ресурсов, о порядке предоставления водных объектов в пользование, установления и пересмотра лимитов водопользования, выдачи лицензий на водопользование и ряд других документов. Разработан блок нормативных правовых документов по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений и ведению их регистра.

В большинстве субъектов Российской Федерации приняты законодательные и нормативные правовые акты, учитывающие специфику водного законодательства в условиях конкретных регионов.

Практика управления водным фондом свидетельствует о необходимости внесения поправок и дополнений в действующие законы и принятие новых законодательных актов. Прежде всего, необходимо внесение поправок в Водный кодекс РФ, в частности, в его экономический раздел.

Упорядочение отношений собственности требует проведения следующих мероприятий:

- принятие нормативных актов, касающихся порядка отнесения водных объектов к видам собственности, порядка приватизации водохозяйственных объектов. Разработка реестра водных объектов. Разграничение прав собственности на водные объекты важно для аккумуляции у правового субъекта средств, поступающих от возмещения ущерба, нанесенного водным объектам;

- упорядочение прав собственности на водохозяйственные сооружения, в т.ч. ГТС. Допускаются различные формы собственности, при этом водохозяйственные сооружения могут передаваться в хозяйственное ведение или оперативное управление;

- упорядочение использования водоохранных зон. В водоохранных зонах земли предоставляются в пользование в порядке, установленном земельным законодательством Российской Федерации. Основными стратегическими задачами в части охраны водных объектов в пределах водоохранных зон являются закрепление в натуре границ этих зон и обеспечение действенного контроля за соблюдением режима хозяйственного использования в этих зонах.

В течение 2001 г. вышли следующие нормативные правовые акты:

1. [ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ ОТ 10.01.2002 № 7-ФЗ ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ \(ПРИНЯТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ 20 ДЕКАБРЯ 2001 ГОДА\) \(ОДОБРЕН СОВЕТОМ ФЕДЕРАЦИИ 26 ДЕКАБРЯ 2001 ГОДА\)](#)
2. [ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 25.10.2001 № 136-ФЗ \(ПРИНЯТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ 28 СЕНТЯБРЯ 2001 ГОДА\) \(ОДОБРЕН СОВЕТОМ ФЕДЕРАЦИИ 10 ОКТЯБРЯ 2001 ГОДА\)](#)

3. [КОДЕКС ВНУТРЕННЕГО ВОДНОГО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 07.03.2001 № 24-ФЗ \(ПРИНЯТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ 7 ФЕВРАЛЯ 2001 ГОДА\) \(ОДОБРЕН СОВЕТОМ ФЕДЕРАЦИИ 22 ФЕВРАЛЯ 2001 ГОДА\)](#)
4. [ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСКОМСТАТА РОССИИ ОТ 26.11.2001 № 87 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ИНСТРУКЦИИ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ФОРМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО НАБЛЮДЕНИЯ № 18-КС "СВЕДЕНИЯ ОБ ИНВЕСТИЦИЯХ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ОХРАНУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ"](#)
5. [ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 07.12.2001 № 860 О ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЕ "ЭКОЛОГИЯ И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ РОССИИ \(2002-2010 ГОДЫ\)"](#)
6. [ПРАВИЛА БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ОБСЛУЖИВАНИИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ И ГИДРОМЕХАНИЧЕСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ ЭНЕРГОСНАБЖАЮЩИХ ОРГАНИЗАЦИЙ. РД 153-34.0-03.205-2001 \(УТВ. ПРИКАЗОМ МИНЭНЕРГО РОССИИ ОТ 13.04.2001 № 113\)](#)
7. [ПРИКАЗ МИНЭНЕРГО РОССИИ ОТ 06.06.2001 № 166 О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ ИНСТРУКЦИИ ПО ЛИКВИДАЦИИ АВАРИЙ И ПОВРЕЖДЕНИЙ НА ПОДВОДНЫХ ПЕРЕХОДАХ МАГИСТРАЛЬНЫХ НЕФТЕПРОДУКТОПРОВОДОВ \(РД 153-39.4-074-01\)](#)
8. [ПРИКАЗ ГОСКОМРЫБОЛОВСТВА РОССИИ ОТ 07.12.2001 № 396 \(РЕД. ОТ 04.03.2002\) ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ "ПРИМОРСКОЕ БАСЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ, ВОСПРОИЗВОДСТВУ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ И РЕГУЛИРОВАНИЮ РЫБОЛОВСТВА"](#)
9. [ПРИКАЗ ГОСКОМРЫБОЛОВСТВА РОССИИ ОТ 05.11.2001 № 352 \(РЕД. ОТ 04.03.2002\) ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ "ВЕРХНЕОБСКОЕ БАСЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ, ВОСПРОИЗВОДСТВУ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ И РЕГУЛИРОВАНИЮ РЫБОЛОВСТВА"](#)
10. [ПРИКАЗ ГОСКОМРЫБОЛОВСТВА РОССИИ ОТ 02.11.2001 № 348 \(РЕД. ОТ 04.03.2002\) ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ "ОХОТСКОЕ БАСЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ, ВОСПРОИЗВОДСТВУ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ И РЕГУЛИРОВАНИЮ РЫБОЛОВСТВА"](#)
11. [ПРИКАЗ ГОСКОМРЫБОЛОВСТВА РОССИИ ОТ 01.11.2001 № 343 \(РЕД. ОТ 04.03.2002\) ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ "ЕНИСЕЙСКОЕ БАСЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ, ВОСПРОИЗВОДСТВУ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ И РЕГУЛИРОВАНИЮ РЫБОЛОВСТВА"](#)
12. [ПРИКАЗ ГОСКОМРЫБОЛОВСТВА РОССИИ ОТ 22.10.2001 № 336 \(РЕД. ОТ 04.03.2002\) ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ "НИЖНЕВОЛЖСКОЕ БАСЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ, ВОСПРОИЗВОДСТВУ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ И РЕГУЛИРОВАНИЮ РЫБОЛОВСТВА"](#)
13. [ПРИКАЗ ГОСКОМРЫБОЛОВСТВА РОССИИ ОТ 17.10.2001 № 328 \(РЕД. ОТ 04.03.2002\) ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ "СЕВЕРНОЕ БАСЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ, ВОСПРОИЗВОДСТВУ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ И РЕГУЛИРОВАНИЮ РЫБОЛОВСТВА"](#)
14. [ПРИКАЗ ГОСКОМРЫБОЛОВСТВА РОССИИ ОТ 27.09.2001 № 308 \(РЕД. ОТ 04.03.2002\) ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ "НИЖНЕОБСКОЕ БАСЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ, ВОСПРОИЗВОДСТВУ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ И РЕГУЛИРОВАНИЮ РЫБОЛОВСТВА"](#)
15. [ПРИКАЗ ГОСКОМРЫБОЛОВСТВА РОССИИ ОТ 21.09.2001 № 301 \(РЕД. ОТ 04.03.2002\) ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ "ЗАПАДНО - КАСПИЙСКОЕ БАСЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ, ВОСПРОИЗВОДСТВУ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ И РЕГУЛИРОВАНИЮ РЫБОЛОВСТВА"](#)
16. [ПРИКАЗ ГОСКОМРЫБОЛОВСТВА РОССИИ ОТ 21.09.2001 № 300 \(РЕД. ОТ 14.01.2002\) ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ "ВЕРХНЕ - ВОЛЖСКОЕ БАСЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ, ВОСПРОИЗВОДСТВУ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ И РЕГУЛИРОВАНИЮ РЫБОЛОВСТВА"](#)

17. [ПРИКАЗ ГОСКОМРЫБОЛОВСТВА РОССИИ ОТ 14.09.2001 № 291 \(РЕД. ОТ 04.03.2002\) ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ "КАМСКО - УРАЛЬСКОЕ БАСЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ, ВОСПРОИЗВОДСТВУ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ И РЕГУЛИРОВАНИЮ РЫБОЛОВСТВА"](#)
18. [ПРИКАЗ ГОСКОМРЫБОЛОВСТВА РОССИИ ОТ 14.09.2001 № 292 \(РЕД. ОТ 04.03.2002\) ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ "АМУРСКОЕ БАСЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ, ВОСПРОИЗВОДСТВУ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ И РЕГУЛИРОВАНИЮ РЫБОЛОВСТВА"](#)
19. [ПРИКАЗ ГОСКОМРЫБОЛОВСТВА РОССИИ ОТ 23.08.2001 № 270 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ "КАМЧАТСКОЕ БАСЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ, ВОСПРОИЗВОДСТВУ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ И РЕГУЛИРОВАНИЮ РЫБОЛОВСТВА"](#)
20. [ПРИКАЗ ГОСКОМРЫБОЛОВСТВА РОССИИ ОТ 13.08.2001 № 253 \(РЕД. ОТ 04.03.2002\) ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ "ЗАПАДНО - БАЛТИЙСКОЕ БАСЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ, ВОСПРОИЗВОДСТВУ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ И РЕГУЛИРОВАНИЮ РЫБОЛОВСТВА"](#)
21. [ПРИКАЗ ГОСКОМРЫБОЛОВСТВА РОССИИ ОТ 09.08.2001 № 251 \(РЕД. ОТ 04.03.2002\) ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ "КАРЕЛЬСКОЕ БАСЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ, ВОСПРОИЗВОДСТВУ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ И РЕГУЛИРОВАНИЮ РЫБОЛОВСТВА"](#)
22. [ПРИКАЗ ГОСКОМРЫБОЛОВСТВА РОССИИ ОТ 06.08.2001 № 246 \(РЕД. ОТ 04.03.2002\) ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ "МУРМАНСКОЕ БАСЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ, ВОСПРОИЗВОДСТВУ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ И РЕГУЛИРОВАНИЮ РЫБОЛОВСТВА"](#)
23. [ПРИКАЗ ГОСКОМРЫБОЛОВСТВА РОССИИ ОТ 26.07.2001 № 226 \(РЕД. ОТ 04.03.2002\) ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ "БАЙКАЛЬСКОЕ БАСЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ, ВОСПРОИЗВОДСТВУ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ И РЕГУЛИРОВАНИЮ РЫБОЛОВСТВА"](#)
24. [ПРИКАЗ МИНТРАНСА РОСС ОТ 10.05.2001 № 82 О ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА](#)
25. [ПРИКАЗ МПР РОССИИ ОТ 01.10.2001 № 675 \(РЕД. ОТ 14.01.2002\) О СТРУКТУРЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО АППАРАТА МИНИСТЕРСТВА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ](#)
26. [РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 09.02.2001 № 196-Р ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНЦЕПЦИИ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ](#)

9.4. Экономические методы регулирования водопользования

9.4.1. Плата за пользование водными объектами

С 1 января 2002 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2001 г. № 826 «Об утверждении минимальных и максимальных ставок платы за пользование водными объектами по бассейнам рек, озерам, морям и экономическим районам», в соответствии с которым ставки платы за пользование водными объектами повышаются в 2 раза и более (по гидроэнергетике в среднем в 6 раз). В результате этого в 2002 г. расчетная сумма платы за пользование водными объектами составит 6944 млн. руб. (табл. 46) и, в соответствии с

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2002 год», в полном объеме будет направлена в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Таблица 46.

Поступление в федеральный бюджет платежей, налогов и сборов
за пользование природными ресурсами и загрязнение окружающей среды

Виды платежей, налогов и сборов	2000 г.	2001 г.	2001 г. в % к 2000 г.	2002 г. (прогноз)
Плата за пользование водными объектами, всего	1650	2582	156	6944
в том числе:				
федеральный бюджет	677	1049	155	-
бюджеты субъектов Федерации	973	1533	157	6944

Расчетная плата за пользование водными объектами в 2001 г. составила 2323 млн. руб., в том числе направляемая в федеральный бюджет – 954 млн. руб. Фактически платежи поступили в сумме 2582,2 млн. руб. (111% расчетного объема 2001 г. и 156% к уровню 2000 г.), в том числе в федеральный бюджет поступили средства от платежей в сумме 1049 млн. руб. (соответственно 110 и 155%) (см. табл.).

Задолженность по платежам за пользование водными объектами за 1999-2001 гг. составила 701 млн. руб., в том числе задолженность федерального бюджета – 290,4 млн. руб. В департаменты природных ресурсов было направлено письмо от 07.05.01 № НМ-37/3303 о принятии мер по ликвидации задолженности.

Наибольший объем платежей за пользование водными объектами (78%) в 2001 г. поступил от промышленных предприятий и предприятий электроэнергетики – 2027 млн. руб. (112% расчетного объема 2001 г. и 160% к уровню 2000 г.), в том числе в федеральный бюджет поступили средства в сумме 807 млн. руб. (соответственно 111 и 165%).

В бюджеты субъектов Федерации в 2001 г. поступили платежи за пользование водными объектами в сумме 1533 млн. руб. (160% расчетного объема 2001 г. и 226% к уровню 2000 г.).

9.4.2. Финансирование водохозяйственной деятельности

В 2001 году водной службой МПР России была проведена работа по организации проведения водоохранных мероприятий за счет средств как из федерального бюджета, так и средств субъектов Российской Федерации, средств муниципальных образований и других привлеченных средств. Причем, затраченные средства из федерального бюджета водоохранные работы от общих затрат на указанные цели составляют лишь около 10 процентов.

На 2002 год общий объем финансирования за счет средств федерального бюджета составляет 968,5 млн. рублей, в том числе:

Водохозяйственных и водоохранных работ – 689,35 млн. рублей

Из них:

- государственные капиталовложения в рамках федеральной адресной инвестиционной программы – 268,4 млн. рублей;
- НИОКР – 24,95 млн. рублей;
- мероприятия по регулированию, использованию и охране вод – 106,0;
- капитальный ремонт гидротехнических сооружений, транспортных средств, машин, оборудования – 183,0;
- техническое перевооружение подведомственных организаций – 25,0;
- научно-методическое, нормативное, информационное и предпроектное обеспечение – 65,0;
- содержание подведомственных организаций – 296,85.

Выделенные объемы финансирования значительно ниже заявленных министерством практически по всем направлениям деятельности, в частности:

- по госинвестициям – 2,4% от заявленного объема 10978,7 млн. рублей;
- по капитальному ремонту и мероприятиям по регулированию, использованию и охране вод – 22,7% от заявленного объема 1270 млн. рублей;
- по научно-методическому, информационному, нормативному и предпроектному обеспечению – 22% от заявленного объема 298 млн. рублей.

В связи с этим полученные средства направляются преимущественно на финансирование переходящих объектов общегосударственного и межрегионального значения, по которым имеется перспектива ввода в действие объектов и повышения на этой основе эффективности использования средств. Всего в 2002 году планируется:

- обеспечить капитальный ремонт гидротехнических сооружений – 32 шт.;
- построить объекты берегоукрепления – 99,7 км;
- построить тракты водоподачи – 27 км;
- разработать документы по научно-методическому, информационному, нормативному и предпроектному обеспечению – 70 шт.

9.5. Государственные программы рационального использования и охраны водных ресурсов

9.5.1. Федеральные целевые программы

ФЦП «Оздоровление экологической обстановки на реке Волге и ее притоках, восстановление и предотвращение деградации природных комплексов Волжского бассейна на период до 2010 года» («Возрождение Волги»)

Программа утверждена постановлением Правительства РФ от 24.04.98 № 414 и включает подпрограммы 39 субъектов Федерации, расположенных на территории Волжского бассейна.

Государственным заказчиком-координатором ФЦП «Возрождение Волги» является Министерство природных ресурсов Российской Федерации.

Основные цели программы:

- улучшение экологической обстановки в Волжском бассейне, сохранение и восстановление природной среды для обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности настоящих и будущих поколений;
- переход региона к устойчивому развитию в увязке с биологическими возможностями природной среды путем поэтапного перехода от ресурсорасточительных и энергоемких технологий хозяйственной деятельности к энерго- и ресурсосберегающим и малоотходным замкнутым технологическим циклам.

Реализация программы осуществлялась по 10 направлениям:

- экологически безопасное развитие промышленного производства;
- экологически безопасное развитие сельского хозяйства;
- развитие городского (районного) хозяйства;
- восстановление, использование и охрана водных объектов;
- восстановление и предотвращение деградации лесов, развитие особо охраняемых территорий;
- мероприятия по повышению рыбопродуктивности водоемов;
- создание системы мониторинга окружающей среды и развитие геоинформационных систем (ГИС);
- мониторинг здоровья населения;
- экологическое образование, воспитание и информация населения;
- правовое, нормативное и научно-техническое обеспечение.

Основная задача 2001 г. – реализация неотложных мер в рамках бассейновых и территориальных программ (реконструкция и строительство очистных сооружений, систем оборотного водоснабжения, берегоукрепительные и противозрозионные

мероприятия, лесовосстановительные работы, создание полигонов бытовых и промышленных отходов), разработка прогрессивных технологий, а также подготовка правовой и нормативной базы, реализация проектов по оздоровлению экологической обстановки в Волжском бассейне.

Программные мероприятия по капитальному строительству велись в 33-х регионах на 320 объектах. По предварительным данным в 2001 г. освоено 1299,45 млн. руб. Основной объем работ выполнен на объектах коммунального хозяйства, на восстановлении и охране водных объектов, на промышленных предприятиях, на лесовосстановлении. Активно велись берегоукрепительные работы в бассейне реки Белой республики Башкортостан (освоено более 17 млн. руб.), на Куйбышевском водохранилище у г. Звенигово (освоено 4 млн. руб.), на реке Волге у дер. Криуши, в г. Новочебоксарске, в г. Чебоксары (освоено около 20 млн. руб.), берегоукрепительные работы в Астраханской области (освоено 7 млн. руб.), реконструкция защитных сооружений Костромской низины (освоено более 5,1 млн. руб.), строительство очистных сооружений мощностью 17 тыс. куб. м в сутки в г. Городце (освоено более 4,5 млн. руб.), реконструкция канализации и строительство очистных сооружений в р.п. Д. Константиново Нижегородской области (освоено около 6 млн. руб.), расширение очистных сооружений и сетей канализации г. Перми (освоено около 20 млн. руб.), строительство карьера на солеотвале ОАО "Уралкалий" г. Березники (освоено около 13 млн. руб.), строительство подземного шламонакопителя Березниковского КРУ-1 (освоено более 15 млн. руб.), реконструкция водооборотных циклов на комбинате "Азот" Тульской области (освоено более 17 млн. руб.), реконструкция Дворцово-паркового ансамбля в г. Богородицке Тульской области (освоено более 2 млн. руб.).

Затраты на НИОКР в 2001 г. по предварительным данным составили 21,495 млн. руб., в том числе 18,325 млн. руб. за счет средств федерального бюджета.

В 2001 г. за счет средств федерального бюджета выполнено 29 научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, отобранных на конкурсной основе.

Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы выполняли ведущие институты и научные организации страны, в том числе: ГИПЭ, ИВП РАН, ГНЦ НИИВодгео, ГП СНЦ «Госэкомелиоводхоз», НГАСУ, ВНИИГиМ, ООО НТП «Экоцентр», ГосНИОРХ, «Росгипролес», ВНИИ удобрений и агропочвоведения им. Д.Н. Прянишникова, НИИ по сельскохозяйственному использованию сточных вод «Прогресс», Смоленский НИИ сельского хозяйства, НИИПградо строительства, ЦНИИОИЗ, ООО «УНИТОН», ИНПЦ «Союзводпроект», ООО «Аквахим», ООО

«Химия для экологии», ГУП ЭНПО «Неорганика», ООО «НИИЭМИ», ООО «Сапрнефтехим», ННГУ им. Н.И. Лобачевского.

Кроме того, за счет средств субъектов Федерации выполнялись работы в Республике Татарстан – «Разработка перспективных технологий», в Республике Чувашия – «Разработка программы гидрогеологических и геоэкологических исследований».

Объем выполненных работ по статье «прочие текущие расходы» («прочие нужды») составил по предварительным данным в 2001 г. 35,9 млн. руб., выполнен на 91% (32,5 млн. руб.) за счет средств субъектов Федерации и на 9% (3,4 млн. руб.) за счет внебюджетных источников. Основными мероприятиями являются: образование и воспитание – 12,224 млн. руб., в том числе в Республике Татарстан – 10,466 млн. руб., во Владимирской области – 1,125 млн. руб.; создание системы мониторинга – 7,689 млн. руб., в том числе в Республиках Татарстан – 3,88 млн. руб., Башкортостан – 0,882 млн. руб., в областях: Тульской – 0,794 млн. руб., Ярославской – 1,320 млн. руб.; создание памятников природы – 3,468 млн. руб., в том числе в Республиках Татарстан – 1,078 млн. руб., Чувашия – 0,69 млн. руб., в Тульской области – 1,7 млн. руб.

В мае 2001 г. в г. Нижний Новгород на форуме «Великие реки» была организована выставка «Возрождение Волги», на которой были представлены результаты реализации мероприятий программы.

В рамках ФЦП «Возрождение Волги» функционирует Поволжская передвижная межрегиональная выставка (ПМРВ) учебных пособий и информационных изданий по экологии (штаб-квартира в г. Волгограде), которой проведено несколько выставок, в том числе: в апреле в г. Брянске проведена комплексная экспозиция по экологии, экологическому воспитанию и образованию на 4 фестивале «Дети и экология. XXI век», тематические экспозиции по экологии были проведены в гг. Волжского бассейна (Суздаль, Волгоград, Волжский, Ульяновск).

Постановлением Правительства РФ № 414 от 24.04.98 г. финансирование программных мероприятий в 2001 г. предусмотрено в объеме 11658,5 млн. руб. (в ценах 1998 г.), в том числе 883,31 млн. руб. (7,6%) – средства федерального бюджета, 6742,17 млн. руб. (57,8%) – средства субъектов Федерации, 4033,02 (34,6%) – прочие источники финансирования.

Затраты по видам работ: на капитальные вложения – 10411,04 млн. руб. (89,3%), на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы – 431,36 млн. руб. (3,7%), на прочие затраты – 816,1 млн. руб. (7,0%).

Фактически в 2001 г. освоено по предварительным данным 1356,845 млн. руб., в том числе 192,775 млн. руб. (14,2%) – федеральный бюджет, 885,620 млн. руб. (65,3%) – бюджет субъектов Федерации, 278,450 млн. руб. (20,5%) – внебюджетные источники.

Затраты на капитальное строительство составили 1299,45 млн. руб.

Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы профинансированы в объеме 21,495 млн. руб., в том числе 18,325 млн. руб. за счет средств федерального бюджета, 3,12 млн. руб. – за счет средств субъектов Федерации.

В 2001 г. затраты по статье «прочие текущие расходы», по предварительным данным составили 35,9 млн. руб., в том числе: 32,5 млн. руб. (91%) – средства субъектов Федерации, 3,4 млн. руб. (9%) – внебюджетные источники.

Несмотря на недостаток финансовых ресурсов, в регионах возрастают темпы реализации программных мероприятий. Если за шесть месяцев было выполнено работ на 371,103 млн. руб., за 9 месяцев – 680,021 млн. руб., то за год выполнение составило по предварительным данным 1356,845 млн. руб. Большинство намеченных к вводу объектов завершены, что позволит решить комплекс намеченных программой социально-экологических задач.

Сброс загрязненных сточных вод в бассейне р. Волги, несмотря на рост промышленного производства, в 2001 г. по сравнению с 2000 г. снижен на 300 млн. куб м (2,8%). Сброс сульфатов снижен на 45–50 тыс. тонн (5%), СПАВ – на 80–85 т (6,5%), фосфора – на 600–650 т (5%), солей аммония – на 250–300 т (0,7%).

В нижнем течении р. Волги (ниже г. Астрахани) в 2001 г. среднегодовые концентрации по ряду показателей (фосфор, азот аммонийный, нитраты, сульфаты, СПАВ, цинк, марганец, хлориды) были ниже ПДК.

В 2001 г. практически завершено строительство очистных сооружений в г. Кинешма Ивановской области (мощность 10 тыс. м³/сут.), в р.п. Д. Константиново (600 м³/сут.), в г. Ядрине Чувашской республики (5 тыс. м³/сут.), III очереди очистных сооружений с доведением мощности до 150 тыс. м³/сут. в Ярославской области, центра демеркуризации ртутьсодержащих отходов мощностью 900 тыс. шт. в год во Владимирской области, Новозлатоустовского водохранилища на р. Ай (пусковой комплекс) объемом 10 млн. м³ в Челябинской области, компенсационного водохранилища на р. Кумене объемом 2,25 млн. м³ в Кировской области, берегоукрепления Воткинского водохранилища в Пермской области (1 тыс. пог м) и Волгоградского водохранилища в Саратовской области (1,69 тыс. пог. м), инженерной защиты г. Козьмодемьянска в республике Марий Эл (3 тыс. пог. м), I очереди берегозащиты Рыбинского водохранилища в районе г. Весьегонска Тверской области.

Завершенные в 2001 г. НИОКР при наличии финансирования позволят:

- приступить к созданию современного производства адсорбентов на заводе «Заря» (г. Дзержинск) мощностью 10 тыс. тонн;
- осуществлять мероприятия по оптимальному управлению водными ресурсами и улучшению экологического состояния водных объектов Волжского бассейна;
- на примере бассейна реки Протвы реализовать межрегиональную правовую и нормативную базы рационального природопользования;
- выполнять токсико-гельминтологическую оценку качества рыбного сырья в водоемах Волжского бассейна;
- реализовать проекты по лесовосстановлению и лесоразведению;
- внедрить экологически безопасную технологию применения нового поколения пролонгированных комплексных минеральных удобрений «AVA» на стекловидной основе;
- на примере Смоленской области внедрить систему рационального и экологически безопасного обращения с сельскохозяйственными и промышленными отходами;
- осуществить внедрение композиционных составов обрабатывающих реагентов для водооборотных охлаждающих систем.

По заданию Дирекции выполнен анализ возможных источников и форм внебюджетного финансирования экологических региональных программ и разработан механизм внебюджетного финансирования ФЦП «Возрождение Волги». К внебюджетным источникам финансирования относятся: средства предприятий, платежи за природопользование (вода, земля, лес, недра) и загрязнение окружающей среды, экологическое страхование, кредиты отечественных и зарубежных банков и др.

Принятие в мае 1998 г. федерального закона «О плате за пользование водными объектами» № 71-ФЗ, а в июле 1998 г. Постановления Правительства РФ «Об утверждении минимальных и максимальных ставок за пользование водными объектами по бассейнам рек, озерам, морям и экономическим районам» значительно активизировало работу всех регионов по изысканию средств на реализацию природоохранных мероприятий. Согласно этому Постановлению поступление средств от платы за пользование водными объектами в 2001 г., как и в 2000 г., составило более 1,2 млрд. руб., из них более 40% было направлено в федеральный бюджет, а остальные средства – в бюджет субъектов Федерации.

Активно работают по изысканию и направлению внебюджетных источников финансирования на реализацию мероприятий Программы Республики: Башкортостан – около 30 млн. руб., Татарстан – 220 млн. руб., Удмуртия – 29 млн. руб., Чувашия – 29 млн. руб., в областях: Нижегородской – 23 млн. руб., Пермской – 55 млн. руб., Саратовской – 29 млн. руб., Тамбовской – 23 млн. руб., Тульской – 62 млн. руб., Ярославской – 61 млн. руб.

По капитальному строительству с использованием средств федерального бюджета на конкурсной основе выполнялось 15 работ, а остальные 28 работ выполнялись без проведения конкурса, так как эти работы являются переходящими и были начаты еще 5–7 лет тому назад. В 2001 г. НИОКР были отобраны на конкурсной основе.

Для ускорения хода реализации Программы, включенной в качестве подпрограммы «Возрождение Волги» в ФЦП «Экология и природные ресурсы», утвержденной Правительством Российской Федерации, предлагается:

1. Откорректировать программные мероприятия подпрограммы «Возрождение Волги» в соответствии с результатами ее выполнения на 1-ом этапе реализации, произошедшими сменами собственников и изменениями в технической, технологической и маркетинговой политике участвующих в ее реализации предприятий.
2. Отработать механизм участия в реализации программных мероприятий средств федерального бюджета и довести объемы финансирования из этого источника в доле, предусматриваемой ФЦП «Экология и природные ресурсы».
3. Использовать опыт, накопленный Исполнительной дирекцией ФЦП «Возрождение Волги», при разработке механизма реализации региональных мероприятий за счет местных финансовых ресурсов при реализации ФЦП «Экология и природные ресурсы».
4. Для повышения эффективности использования бюджетных средств Исполнительной дирекции подпрограммы «Возрождение Волги» совместно с исполнителями научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ разрабатывать рекомендации для субъектов Российской Федерации по внедрению законченных НИОКР.
5. Исполнительной дирекции подпрограммы «Возрождение Волги» ежегодно информировать все субъекты Российской Федерации Волжского бассейна о ходе реализации Программы и изменении экологического состояния Волжского бассейна.

ФЦП «Защита от наводнений населенных пунктов, народнохозяйственных объектов, сельскохозяйственных и других ценных земель в Приморском крае на 1995–2001 годы»

Программа утверждена постановлением Правительства РФ от 15.04.95 № 340, постановлением Правительства РФ от 14.12.99 № 1389 срок реализации программы продлен на 2001 г.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2000 г. № 653, Государственным заказчиком Программы определено Министерство природных ресурсов Российской Федерации. МПР России возложило функции Государственного заказчика на Комитет природных ресурсов по Приморскому краю.

Главной целью программы является обеспечение нормальных условий проживания населения, стабилизация сельскохозяйственного производства на защищаемых от наводнений территориях, улучшение водоснабжения населенных пунктов края за счет использования водохранилищ комплексного хозяйственно-противопаводочного назначения, предотвращение ущербов от наводнений, охрана и рациональное использование земельных и водных ресурсов и, как следствие, повышение эффективности производства и благосостояния жителей Приморского края.

В 2001 году на реализацию мероприятий капитального характера было предусмотрено 45,0 млн. руб., в том числе 20,0 млн. руб. за счет дополнительных доходов.

В 2001 г. продолжалось строительство водосбросного канала «Восточный», (выполнено крепление 840 п/м канала сборным 483 м³ и монолитным ж/б 254 м³, 26 тыс. м³ земляных работ), строительство коллектора К-4 (из общей длины канала 2,24 км выполнено строительство 0,910 км, выполнено крепление камнем 7,148 тыс. м³, щебнем 2,3 тыс. м³, земляных работ 10,8 тыс. м³) для защиты от наводнений г. Находки; сооружений защиты от наводнений водозабора "Южный" г. Партизанска (устройство ковшового водозабора: 7,260 м³ крепление, 28 тыс. м³ вертикальная отсыпка; устройство опускного колодца: 315 м³ монолитного железобетона, 14,4 тонн металлоконструкций; устройство 6 кровель очистных сооружений и насосных станций, введено в эксплуатацию 2 км ВЛ-6, выполнено устройство ЗСО – 387 п/м); регулирование стока и русла реки Раковки для защиты от наводнений г. Уссурийска (выполнено крепление мокрого откоса плотины Раковского гидроузла 1823 м², на 50% реконструкция донного водовыпуска, инъекция противофильтрационной завесы – 2,5 тыс. тонн цементного раствора, земляные работы на устройстве дамбы До-4-1 – 14 тыс.

м³; регулирование стока и русла реки Кулешовки для защиты от наводнений г. Спасска-Дальнего Приморского края (выполнен вынос водовода 450 п/м, вынос ВЛ-10 – 420 м, выполнены земляные работы на Спасовке – 12 тыс. м³, Кулешовке – 18,6 тыс. м³, крепление камнем 6.7 тыс. м³, щебнем – 2,23 тыс. м³, выполнено крепление коллектора К-2 – металлические трубы 182 п/м, сборным железобетоном 68 м³).

На реализацию НИОКР было предусмотрено 5,5 млн. рублей. В 2001 году НИОКР выполнялись через Минпромнауки России исполнителем – ДП ФГУП ДальНИИВХ.

Выполнялись переходящие НИОКР по 4 темам:

- разработать модели водохозяйственных систем бассейнов основных рек Приморского края с комплексом противопаводковых мероприятий;
- разработать нормы проектирования объектов противопаводковой защиты в условиях муссонного климата;
- разработать концепцию и методику страхования от наводнений в зоне муссонного климата (на примере территории Приморского края);
- выполнить эколого-экономическое и гидрологическое обоснование расчетных расходов и уровней воды при проектировании мероприятий по защите от наводнений.

В 2001 г. была внедрена программа долгосрочного прогнозирования наводнений в Приморском крае и разработаны новые версии определения ущербов от наводнений по картам крупного масштаба, завершается разработка методики «Страхование от наводнений в Приморском крае и составление карт риска вероятных затоплений при наводнениях М 1:25000 и М 1:10000 по бассейнам рек Раздольная, Партизанская, Илистая, Большая Уссурка и Зеркальная, разработано «Пособие по гидрологическим расчетам для проектирования водохозяйственных объектов в Приморском крае».

Общий объем финансирования в 2001 г. составил 53,729 млн. руб., в т.ч. из средств федерального бюджета – 50,5 млн. руб. (капитальные вложения – 45,0 млн. руб., на НИОКР – 5,5 млн. руб.), за счет краевого бюджета – 3,229 млн. руб.

Кредиты коммерческих банков и другие внебюджетные источники не привлекались.

В рамках Программы проводился конкурс по проектным работам «Первоочередные мероприятия защиты от наводнений г. Дальнереченска» – признан не состоявшимся (один претендент). Заключен договор с ОАО «Приморгражданпроект» путем прямых переговоров через УГП «Приморстройзаказчик».

Вследствие недостаточного финансирования программных мероприятий, которое в целом по программе с учетом итогов 2001 г. составило менее 10%, поставленные в программе цели и задачи не достигнуты. В феврале-марте проводилась инвентаризация незавершенных строительством объектов программы (акт от 06.04.2001). Комитетом ежемесячно, а совместно с АБВУ, Департаментом природных ресурсов по ДВ региону ежеквартально, осуществлялись с выездом на объекты контрольные проверки хода реализации Программы.

Таким образом, поставленные в федеральной целевой программе «Защита от наводнений населенных пунктов, народнохозяйственных объектов, сельскохозяйственных и других ценных земель в Приморском крае на 1995–2001 годы» цели и задачи не достигнуты вследствие недостаточного финансирования мероприятий из всех источников.

Для ускорения хода реализации программных мероприятий, вошедших в состав блока подпрограммы «Водные ресурсы и водные объекты» в федеральную целевую программу «Экология и природные ресурсы», утвержденную Правительством Российской Федерации, предлагается:

1. Откорректировать программные мероприятия блока подпрограммы «Защита от наводнений в Приморском крае» в соответствии с результатами ее выполнения, произошедшими сменами собственников и изменениями в технической, технологической и маркетинговой политике участвующих в ее реализации предприятий и организаций.
2. Отработать механизм участия в реализации программных мероприятий средств федерального бюджета и довести объемы финансирования из этого источника в доле, предусматриваемой ФЦП «Экология и природные ресурсы».

ФЦП «Комплексная Федеральная программа по обеспечению охраны оз. Байкал и рационального использования природных ресурсов его бассейна»

Программа утверждена постановлением Правительства РФ от 25.11.94 г. № 1306. Государственными заказчиками программы являются Администрации Иркутской и Читинской областей, Правительство Республики Бурятия.

Срок реализации программы в соответствии с указанным постановлением Правительства РФ – 1995–2000 гг. В связи с невыполнением в установленные сроки программа продлена на 2001 г.

Цель и задачи программы – обеспечение устойчивого развития региона оз. Байкал на основе улучшения состояния окружающей среды, рационального природопользования и эффективного воспроизводства природных ресурсов.

Большой объем работ выполнен в предшествующие годы по строительству систем оборотного и последовательного водоснабжения, однако темпы их реализации в последние годы существенно замедлились.

По направлению «капитальные вложения» в 2001 г. выполненных мероприятий не было. В стадии реализации находилось семь общих и в их рамках 23 конкретных мероприятия программы.

Республика Бурятия

1. Строительство и реконструкция очистных сооружений

В рамках этого программного мероприятия осуществлялось пять конкретных мероприятий на различных объектах. Наиболее крупные из них:

- строительство очистных сооружений в п. Онхой, освоено 22,5 млн. руб. из федерального бюджета и фонда Байкала;
- завершение строительства канализационного коллектора в п. Южный, освоено 2,8 млн. руб. (0,8 млн. руб. – из средств федерального экологического фонда, 2 млн. руб. – из средств республиканского бюджета).

Общая сумма затрат на все виды работ по мероприятию составляет 26,905 млн. руб.

2. Строительство и реконструкция очистных установок, изменение технологий

В рамках этого программного мероприятия выполнялось шесть конкретных мероприятий. Наиболее крупное из них – строительство приемо-раздаточных сооружений сжиженного газа на ГУП «Улан-Удэнский ЛВРЗ» ВСЖД, освоено 10,8 млн. руб. (10,0 млн. руб. из средств предприятия, 0,8 млн. руб. из бюджета Республики).

Общая сумма затрат на все виды работ по мероприятию составила 12,31 млн. руб.

3. Строительство шлакоотвалов, полигонов для складирования мусора

Осуществлялось обустройство свалок ТБО в пос. Багдарин, Романовка, Какит, Северный, освоено 0,25 млн. руб. из бюджета Республики.

4. Строительство систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения

Устройство скважины для обеспечения водой п. Выдрино, освоено 0,105 млн. руб. из бюджета Республики.

5. Внедрение экологически чистых технологий и оборудования

В рамках этого мероприятия осуществлялся перевод чугуно-литейного производства на плавку в электроиндукционных печах. Было освоено 0,3 млн. руб. из

бюджета Республики.

6. Строительство мусороперерабатывающего завода в г. Улан-Удэ. Освоено 10,8 млн. руб. (1,972 млн. руб. из федерального бюджета, 1,1 млн. руб. из бюджета Республики).

Иркутская область

По разделу «капитальные вложения» в 2001 г. осуществлялось одно мероприятие программы – строительство и реконструкция очистных сооружений. Работы выполнялись на двух объектах:

- строительство очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод в г. Слюдянка. На реализацию мероприятия были выделены средства в объеме 3,328 млн. руб. из федерального и областного бюджетов;
- реконструкция канализационных очистных сооружений в п. Листвянка, освоено 1 млн. руб. из федерального бюджета.

В 2001 г. в рамках НИОКР проводились работы по пяти темам, общей стоимостью 2,451 млн. руб., в т.ч. «Разработка программы оптимального развития водного хозяйства региона». Исполнитель – Байкальский комитет водного хозяйства. Разработан проект программы осуществления водохозяйственных и водоохраных мероприятий в Байкальском регионе на перспективу до 2010 года, включающий мероприятия:

- по снижению негативных воздействий на окружающую природную среду;
- по стимулированию экологически устойчивого развития Байкальской природной территории;
- по ликвидации или перепрофилированию экологически опасных объектов хозяйственной деятельности;
- по развитию единой государственной системы экологического мониторинга и созданию ее территориальных подсистем;
- по совершенствованию государственного экологического контроля и разработке комплексных схем охраны и использования природных ресурсов Байкальской природной территории.

Общая стоимость работ по теме – 0,5 млн. руб.

Также в 2001 г. выполнялась работа «Проведение комплексного экологического районирования бассейна реки Селенга» для выделения территорий особого режима природопользования и оценки их экологической напряженности. Исполнитель – Российско-Монгольская комплексная биологическая экспедиция при ИПЭЭ РАН. Проведено комплексное экологическое районирование бассейна реки Селенга

(российской и монгольской частей), при этом установлен общий характер распределения экосистем и их антропогенной нарушенности в долинах крупных притоков Селенги и прилегающих низкогорий; выявлены изменения, произошедшие за последние годы; осуществлены повторные наблюдения за зарастанием отвалов золотых приисков среднего течения Ерогولا и на других объектах по разработке полезных ископаемых в разных районах бассейна Селенги; сопоставлены изображения рисунков фотоизображений на космических снимках с реальными экосистемами; получены характеристики размещения экосистем на исследуемых территориях, выявлены общие закономерности антропогенной нарушенности экосистем. По результатам получена карта-схема с выделением зон экологической напряженности и территорий особого режима природопользования. Общая стоимость работ по теме – 0,6 млн. руб.

В рамках «прочих текущих расходов» на территории Республики Бурятия выполнялись два мероприятия, в т.ч. создание системы комплексного мониторинга окружающей среды (приобретение оборудования по мониторингу для Байкальского института природопользования), освоено 1,25 млн. руб. (1,05 млн. руб. из федерального бюджета, 0,2 млн. руб. из бюджета Республики).

Внедрение результатов проведенных НИОКР позволит обосновать управляющие решения в рамках реализации ФЦП «Байкал» и федерального Закона «Об охране озера Байкал», обеспечить реализацию ключевых и наиболее эффективных направлений решения проблем рационального природопользования в бассейне озера Байкал и переход к устойчивому развитию региона. В ряде работ разработаны практические механизмы привлечения внебюджетных инвестиций для решения экологических проблем Байкальского региона, обеспечения финансовых гарантий экологической безопасности, научно-методической и информационной поддержки практических управляющих решений.

К выполнению работ в рамках блока НИОКР были привлечены ведущие научные организации Госкомэкологии России, РАН и других ведомств, представляющих Байкальский регион и федеральный центр. При этом в определенной степени решались проблемы сохранения квалифицированных научных кадров и создания новых рабочих мест.

Выполнение мероприятий программы в 1995–2001 гг. осуществлялось в основном за счет местных финансовых ресурсов и средств предприятий при государственной поддержке отдельных мероприятий по капитальным вложениям и стабильном финансировании из федерального бюджета тематики НИОКР. Основой ее реализации является широкое использование внебюджетных средств, при этом, за

истекший период внебюджетные источники финансирования составили 83,4% всех использованных средств и более чем на 17% превысили плановые показатели (65,0%).

Освоение объемов работ по капитальным вложениям в 2001 году за счет всех источников финансирования составило 66,68 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета и федерального экологического фонда – 39,53 млн. руб., региональных и местных бюджетов – 14,95 млн. руб., внебюджетных источников – 12,20 млн. руб.

Финансовое обеспечение тематики НИОКР за 2001 год, финансируемой за счет средств федерального бюджета, составило 2,451 млн. руб.

По статье «прочие текущие расходы» в 2001 году выполнены работы на сумму 1,30 млн. руб. в том числе 1,05 млн. руб. из средств федерального экологического фонда.

В целом реализация мероприятий программы осуществляется неудовлетворительно. Несмотря на предполагаемое завершение программы в 2000 году, основные объекты и мероприятия не осуществлены. Из 22624,29 млн. руб., необходимых для реализации программы, освоено за весь период реализации 1537,86 млн. руб., что составляет 6,8% предполагаемых финансовых затрат.

Наиболее благополучно идет выполнение планов НИОКР, составившее за истекший период 83,12%; при этом наряду со средствами федерального бюджета на реализацию НИОКР выделялась средства из внебюджетных источников финансирования (в составе которых преобладали средства экологических фондов) и региональных бюджетов.

По капитальным вложениям выполнение Программы составляет 6,83% от общих затрат, предусмотренных на весь период реализации, составляющих 22317,61 млн. руб. (в ценах 2000 г.).

В целом по капитальным вложениям степень реализации наиболее крупных конкретных мероприятий Программы (по строительству и реконструкции очистных установок, изменению технологий и строительству и реконструкции очистных сооружений и др.) составляет не более 5%.

Значительное количество мероприятий – внедрение экологически чистых технологий и оборудования, вынос производственных объектов из водоохраных зон, выполнено менее чем на 1% от их программной стоимости. Кроме перечисленных выше мероприятий и в той или иной степени реализуемых, имеется еще ряд мероприятий Программы, на осуществление которых средства не выделялись. К ним относятся: восстановление и создание водоохраных зон, организация санитарно-

защитных зон предприятий, разработка конструкций усовершенствования установок для очистки сточных вод локальных объектов и др.

Крайне неудовлетворительным может считаться состояние дел с программными мероприятиями, финансируемыми по статье «прочие текущие расходы», где освоено лишь 0,02% финансовых средств от их общего объема, составляющего 291,03 млн. руб.

Таким образом, несмотря на предполагаемое ее завершение в 2000 году, рассматриваемая Программа даже с учетом 2001 года выполнена на 6,8% от необходимого для ее завершения объема работ. Причина этого не только в нестабильной экономике, но и в сравнительно коротком периоде времени, предусмотренном на реализацию программы, при значительном объеме необходимых финансовых затрат.

В тоже время анализ состояния окружающей природной среды Байкальского региона показывает, что несмотря на существенное падение объемов производства, произошедшее за последние десятилетие, напряженность экологической обстановки существенно не снизилась.

Проблема обеспечения экологической безопасности населения Байкальского региона настоятельно требует продолжения реализации природоохранных мероприятий, предусмотренных ФЦП «Комплексная федеральная программа по обеспечению охраны оз. Байкал и рационального использования природных ресурсов его бассейна» с корректировкой состава работ и объемов их финансирования.

Возникает острая необходимость изменения сроков завершения ряда программных мероприятий, корректировки и дополнения состава работ и объемов их финансирования. Только реализация основных мероприятий Программы может улучшить неблагоприятную экологическую обстановку, сложившуюся в Байкальском регионе. Для ускорения хода реализации программных мероприятий, вошедших в состав подпрограммы «Охрана оз. Байкал и Байкальской природной территории» в федеральную целевую программу «Экология и природные ресурсы», утвержденную Правительством Российской Федерации, предлагается:

1. Откорректировать программные мероприятия подпрограммы «Байкал» в соответствии с результатами ее выполнения, произошедшими сменами собственников и изменениями в технической, технологической и маркетинговой политике участвующих в ее реализации предприятий.
2. Отработать механизм участия в реализации программных мероприятий средств федерального бюджета и довести объемы финансирования из этого источника в доле, предусматриваемой ФЦП «Экология и природные ресурсы».

ФЦП «Обеспечение населения России питьевой водой»

Реализация первоочередных мероприятий программы осуществлялась во исполнение постановления Правительства РФ от 06.03.98 № 292. Средства федерального бюджета, выделенные на реализацию программы в 2001 г. в объеме 24,26 млн. руб., освоены полностью.

Сводные данные о ходе реализации федеральных целевых программ приводятся в табл. 47.

Таблица 47.

Сводные данные о ходе реализации федеральных целевых программ

Объем финансирования, млн. руб.							
Направление расходов	Предус- мотрено средств	Фактичес- кое поступле- ние средств	Структура реального финансирования				
			Всего	в том числе			внебюд- жетные источники
федераль- ный бюджет	областной и местный бюджеты						
Комплексная федеральная программа по обеспечению охраны озера Байкал и рационального использования природных ресурсов его бассейна (1995-2000 гг.) Постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 1994 г. № 1306 Государственные заказчики: Правительство Республики Бурятия, администрации Иркутской и Читинской областей							
Капитальные вложения	34,3	71,312	71,312	34,3	7,075	29,937	
Текущие расходы	НИОКР	2,451	2,451	2,451	2,451	-	-
	Прочие	-	0,25	0,25	-	0,25	-
Общий объем финансирования	36,751	74,013	74,013	36,751	7,325	29,937	
Оздоровление экологической обстановки на реке Волге и ее притоках, восстановление и предотвращение деградации природных комплексов Волжского бассейна На период до 2010 года («Возрождение Волги») Постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 1998 г. № 414 Государственный заказчик: МПР России							
Капитальные вложения	1370,9	1205,9	1205,9	80,9	850	275	
Текущие расходы	НИОКР	23,975	21,495	21,495	18,325	3,12	0,05
	Прочие	44,3	35,9	35,9	-	32,5	3,4
Общий объем финансирования	1439,2	1263,3	1263,3	9,225	885,62	278,45	
Защита от наводнений населенных пунктов, народнохозяйственных объектов, сельскохозяйственных и других ценных земель в Приморском крае на 1995-2000 годы Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 1999 г. № 1389, Срок реализации Программы продлен на 2001 г. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2000 г. № 653 Государственный заказчик: МПР России							
Капитальные вложения	48,229	48,229	48,229	45	3,229	-	
Текущие расходы	НИОКР	5,5	5,5	5,5	5,5	-	-
	Прочие	-	-	-	-	-	-
Общий объем финансирования	53,729	53,729	53,729	50,5	3,229	-	
Первоочередные мероприятия программы «Обеспечение населения России питьевой водой» (1998-2010 гг.) Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 1998 г. № 292 Государственный заказчик: МПР России, Минсельхоз России, Госстрой России (О ходе реализации Программы см. часть V, раздел 2)							
Капитальные вложения	166,2	166,2	166,2	166,2	-	-	
Текущие расходы	НИОКР	10,16	10,16	10,16	10,16	-	-
	Прочие	-	-	-	-	-	-
Общий объем финансирования	176,36	176,36	176,36	176,3	-	-	

В 2001 г. была разработана и утверждена постановлением Правительства РФ от 7.12.01 № 860 федеральная целевая программа «Экология и природные ресурсы России» на 2002–2010 годы.

9.5.2. Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов

Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов (СКИОВР) и водохозяйственные балансы являются фундаментальными документами по реализации государственной политики в области управления использованием и охраной водных объектов и служат основой для разработки федеральных и территориальных программ восстановления, использования и охраны водных объектов, установления порядка использования, распоряжения и владения водными объектами, а также установления лимитов водопользования субъектам Российской Федерации, выдачи лицензий на водопользование, нормирования в области использования и охраны водных объектов, подготовки бассейновых соглашений.

В 2001 году разработан проект «Государственной стратегии использования, восстановления и охраны водных объектов России» как первый этап разработки Схемы комплексного использования и охраны водных объектов Российской Федерации на период до 2010 года.

В 2001 году за счет средств федерального бюджета разрабатывались СКИОВР Российской Федерации до 2010 г., бассейна реки Терек и бассейна реки Подкумок.

В 2002 году предусматривается в 5 раз увеличить объемы финансирования разработки СКИОВР за счет средств федерального бюджета и обеспечить разработку основных положений СКИОВР Российской Федерации и крупных речных бассейнов России, имеющих первостепенное значение для ее социально-экономического развития.

9.6. Бассейновые соглашения и их выполнение

В 1999–2001 гг. по всем крупным речным бассейнам Российской Федерации заключены и реализуются бассейновые соглашения.

Механизм бассейновых соглашений позволяет привлекать значительные средства бюджетов субъектов Российской Федерации и водопользователей, которые в основном расходуются на проведение мероприятий по воспроизводству водных ресурсов (10% от общих вложений), охрану вод и восстановление водных ресурсов (75%), регулирование речного стока (5%), противопаводковые мероприятия (10%).

В 2002 г. планируется дальнейшее увеличение средств на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках бассейновых соглашений более чем на 20% по сравнению с 2001 г.

В целях обеспечения реализации статьи 73 Водного кодекса Российской Федерации в части бассейнового принципа государственного управления в области использования и охраны водных объектов начаты работы по приведению к соответствию зон деятельности бассейновых водных управлений с гидрографическими границами речных бассейнов.

Приказом МПР России от 30.07.2001 г. № 570 создано Ленское БВУ, которое является органом Министерства природных ресурсов Российской Федерации в гидрографических границах бассейна реки Лена, рек моря Лаптевых и Восточно-Сибирского моря.

В 2002 г. должна быть завершена работа по приведению структуры бассейновых органов в соответствие с бассейновым принципом управления использованием и охраной водного фонда и укреплению бассейнового звена управления в системе водной службы МПР России.

9.7. Международное сотрудничество

Понимая исключительную значимость бесконфликтного использования трансграничных вод, сохранения их чистоты в условиях возрастающей антропогенной нагрузки, приводящей к существенному изменению гидрологического и гидрохимического их режима, Российская Федерация активно участвовала в подготовке Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер. Реализация положений Конвенции осуществляется по различным направлениям внутригосударственного характера, но главным является организация сотрудничества на трансграничных водах с соседними государствами.

В 2001 г. Россия продолжила сотрудничество с семью государствами, такими, как Норвегия, Финляндия, Эстония, Украина, Белоруссия, Казахстан, Монголия в соответствии с имеющимися межгосударственными соглашениями.

Трехстороннее соглашение 1959 года между Финляндией, Россией и Норвегией по реке Паатсйоки, вытекающей из озера Инари действует и в настоящее время.

Основные вопросы по Соглашению:

- поддержание уровня воды в озере в определенных пределах, исходя из интересов рыбного хозяйства, безопасности береговых объектов, оптимальной работы гидростанции и соблюдения уровенного режима в нижнем бьефе;

- содержание русла реки выше ГЭС в состоянии готовом к пропуску повышенных расходов воды при сбросах из озера.

В соответствии с соглашением решениями правительств сторон создана и в 1966 году начала работать Совместная Российско-Финляндская Комиссия.

В состав Комиссии с обеих сторон входят представители водохозяйственных, экологических и рыбохозяйственных ведомств, министерства иностранных дел и погранслужбы.

Проблемы:

- подтопление береговой территории озера Сайма во время весеннего паводка;
- эффективное использование водных ресурсов для выработки электроэнергии;
- качество трансграничных водных объектов.

По программе ЕС ТАСИС выделены средства на сумму 200000 ЕВРО на реализацию проекта «Обеспечение устойчивого использования водных ресурсов и прибрежных территорий реки Вуокса». Цель проекта – содействие в развитии устойчивого и комплексного использования водных ресурсов реки Вуоксы и ее прибрежных территорий с учетом изменения уровня воды. Начало реализации – ноябрь 2001 года. Окончание – 2 кв. 2003 года. Исполнитель проекта – Региональный союз «Южная Карелия» (Финляндия) при участии консультантов проектных институтов г. Санкт-Петербурга.

Регулирование отношений между Россией и республикой Казахстан, границу с которой, протяженностью 7,6 тыс. км, пересекает свыше 90 трансграничных водных объектов, осуществляется на основе «Соглашения о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов» 1992 года.

В сотрудничестве с Казахстаном, из-за острого дефицита водных ресурсов в бассейнах рек Тобол, Урал, Большой и Малый Узени, приоритетной проблемой остается межгосударственное распределение водных ресурсов в меженный период.

Суммарный многолетний сток Узеней составляет всего 212 млн. куб. м. В то же время в бассейнах России построено около 500 прудов и водохранилищ, которые способны перехватывать этот сток. В связи с этим вопросам по оперативному водораспределению уделяется большое внимание.

В рамках СССР волевыми решениями правительства были установлены принципы деления стока рек Тобол, Урал, Большой и Малый Узени. Ситуация

изменилась, однако, эти принципы продолжают действовать и соблюдать их стало сложно.

Чрезвычайно сложная ситуация в бассейне реки Иртыш.

Река зарегулирована в верховьях Бухтарминским (49 куб. км) и Шульбинским (7 куб. км) водохранилищами, в районе г. Павлодара, действует головной водозабор канала Иртыш-Караганда;

в Китае интенсивно ведутся работы по переброске части стока реки в безводные районы Синцзян-Уйгурского автономного района;

река интенсивно загрязняется нефтепродуктами, фенолами, солями тяжелых металлов;

в Павлодаре (7 км от реки) разлито 930 тонн ртути, работы по демеркуризации из-за недостаточного финансирования велись неактивно. По настоянию Российской части Комиссии казахстанская сторона выделила средства и намечает завершить демеркуризационные работы в 2003 году.

Для улучшения экологического состояния бассейна, определения последствий безвозвратного изъятия стока в Китае и разработки компенсационных мер, Комиссия приняла решение о совместной разработке Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Иртыша, с учетом вариантного изъятия стока в Китае, так как официальной информации из Китая до настоящего времени не поступило.

В рамках меморандума о научно-техническом сотрудничестве в области трансграничного управления водными ресурсами бассейна реки Иртыш, подписанного в 2000 году МПР России, Минприроды Казахстана и Французским агентством по развитию, французской стороной выделен грант в размере 1 млн. ЕВРО на реализацию проекта «Управление трансграничными водными ресурсами реки Иртыш».

Целью проекта является улучшение совместного управления водными ресурсами Иртыша между Российской Федерацией и Республикой Казахстан.

Проект предусматривает создание единой информационной системы содействия развитию сетей мониторинга, разработку гидрологической модели реки Иртыш. В работе по Иртышу принимают участие, кроме французских, российские и казахстанские эксперты. Проект будет завершен в 2003 году.

В оперативном плане рабочая группа Комиссии по реке Иртыш согласовывала режим работы каскада Верхне-Иртышских водохранилищ для обеспечения:

– судоходных попусков в летний период;

- попусков в весенний период для затопления поймы в Павлодарской области Казахстана и в Омской области России. Пойма реки – основной производитель кормов;
- сужения диапазона попусков в зимний период для обеспечения безопасного отстоя судов в затоках.

Общие результаты работы Российско-Казахстанской Комиссии:

разработан и утвержден Регламент совместных наблюдений за состоянием трансграничных вод;

подготовлены и утверждены протоколы о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов, координации водохозяйственной деятельности бассейнов рек Урал, Тобол, Ишим, Иртыш;

осуществляется ежегодное согласование режима работы водохранилищ и совместный контроль качества трансграничных вод, и обмен информацией.

Главные достижения в работе Комиссии – разрешение любых острых ситуаций без вынесения их на правительственный уровень.

Российско-Украинское соглашение по трансграничным водным объектам подписано в 1992 году. Соглашением было определено, что совместным органом является совещание Уполномоченных правительств сторон.

Соглашение с Украиной охватывает в основном бассейн реки Днепр и суббассейн реки Северский Донец и несколько малых рек Азовского бассейна.

Основные проблемы в бассейне реки Днепра:

- качество вод;
- наводнения;

Основные проблемы в бассейне реки Северский Донец:

- регулирование режимов использования водных ресурсов (река зарегулирована - Белгородское водохранилище в России, 2 – в Украине, кроме того - подпитка по каналу Днепр – Донбасс);
- загрязнение вод широким спектром вредных веществ (бассейн насыщен, особенно на территории Украины, промышленными предприятиями).

В бассейне Днепра Украина при поддержке Правительства Канады продолжает разработку информационно-аналитической системы качества вод. Решено внедрить эту систему во всем бассейне Днепра.

По программе ПРООН/ГЭФ выделен грант на сумму 7 млн. долларов США на реализацию проекта «Подготовка стратегической программы действий для бассейна реки Днепр и разработка ее реализации (СПД)». Исполнитель проекта – UNOPS с участием специализированных агентств ЕЭК ООН и Центра изучения международного

развития Канады. Сроки реализации проекта – 2001–2003 г.г. Работа по программе в России выполняется Комитетом по управлению Программой «Развитие экологического управления бассейном реки Днепр в России».

Совместная Российско-Эстонская Комиссия по охране и рациональному использованию трансграничных вод создана в соответствии с межправительственным соглашением от 20 августа 1997 года.

Основные проблемы в бассейне, решаемые в 2001 г.:

- предотвращение загрязнения водных объектов, как из точечных, так и рассредоточенных источников;
- сокращение загрязнения вод за счет воздушных переносов от эстонских ГРЭС;
- совершенствование регулирования работы Нарвского водохранилища;
- улучшение экологического состояния водных объектов;
- рациональное водопользование.

В 2001 году Комиссия в соответствии с программой научно-исследовательских работ и ведения совместного мониторинга, выполняла разработку мероприятий по улучшению экологического состояния бассейна реки Нарвы.

Главными элементами программы являются международные проекты:

- Программа управления бассейном Псковско-Чудского озера;
- Стратегия сокращения и предотвращения поступления биогенов в Псковско-Чудское озеро;
- Разработка единых нормативно-методических документов по проектированию и установлению водоохранных зон.

Выполнение этой программы позволит уже к 2005 году достичь определенных успехов в улучшении состояния водных объектов бассейна реки Нарвы и окажет благоприятное воздействие на состояние Балтийского моря.

Вовлечение региональных и местных органов власти, водопользователей в управление водными ресурсами станет важной составляющей управления бассейном Чудского озера.

Россия и Монголия имеют общую границу протяженностью 3485 км, в том числе 588 км по рекам, 18 км по озерам. Линию российско-монгольской границы в ту или иную сторону пересекает около 100 водных объектов.

В 1995 году между Россией и Монголией было подписано Соглашение по охране и использованию трансграничных водных объектов. Соглашение от 1995 года

предусматривает работу сторон на всех трансграничных водных объектах по всему комплексу водных отношений между Россией и Монголией.

Основные направления сотрудничества:

- обмен информацией;
- мониторинг состояния трансграничных водных объектов;
- координация водоохранных и водохозяйственных мероприятий;
- регулирование использования водных ресурсов;
- разработка межгосударственных программ улучшения экологического

состояния трансграничных водных объектов.

На совещаниях уполномоченных утверждена Программа совместного аналитического контроля гидрохимического состояния водных объектов в пограничных створах; порядок взаимодействия сторон в чрезвычайных ситуациях на трансграничных водных объектах.

Российская Федерация, присоединившись к Конвенции ЕЭК по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер от 17 марта 1992 года, а также Хельсинской Конвенции по защите морской среды района Балтийского моря от 9 апреля 1992 года, приняла на себя обязательства осуществлять сотрудничество с прибрежными государствами и в области охраны и использования трансграничных водотоков, в том числе находящихся в бассейне Балтийского моря.

В порядке выполнения этих обязательств, руководствуясь положениями указанных конвенций, МПР России подготовило проекты трехсторонних межправительственных российско-белорусско-латвиского и российско-белорусско-литовского соглашений о сотрудничестве в области использования и охраны водных ресурсов бассейнов трансграничных рек Западная Двина / Даугава и Неман.

Загрязнение рек выявлено на всем их протяжении, что обуславливает значительный трансграничный перенос загрязняющих веществ и его ощутимое влияние на акваторию Балтийского моря. Все это требует разработки согласованных межгосударственных мероприятий по поэтапному устранению источников загрязнения или снижению их влияния. Необходим также межгосударственный обмен экологической информацией и использование согласованных нормативов, стандартов, критериев и целевых экологических показателей.

Объединение усилий трех государств (России, Белоруссии, Латвии и Литвы) в этом направлении будет способствовать принятию оптимальных решений в области управления природоохранной деятельностью в бассейнах рек Западная Двина/Даугава и Неман.

Сложное положение сложилось с подготовкой Российско-Азербайджанского межправительственного Соглашения по реке Самур.

Пограничная с Азербайджанской Республикой река Самур является основным источником воды на территории южного Дагестана, где проживает 470 тыс. человек населения, сосредоточено 35% экономического потенциала Республики Дагестан и расположен уникальный Самурский природный комплекс с реликтовым лиановым лесом.

Забор воды из Самура для Республики Дагестан осуществляется через головные сооружения, построенные в 1956 году в составе Самур-Апшеронского гидроузла, эксплуатируемого Республикой Азербайджан.

Установленные протоколом Минводхоза СССР от 1967 года лимиты использования вод реки Самур в недостаточной мере учитывают интересы Российской Федерации и Республики Дагестан. При формировании на территории Дагестана 97% стока реки для развития экономики этой Республики выделяется всего 17% водных ресурсов. Кроме того, ежегодно подаваемые Дагестану объемы воды Азербайджанской Республики по вопросам подготовки совместного межправительственного Соглашения о сотрудничестве в области рационального использования и охраны водных ресурсов р. Самур, состоявшиеся в марте 2000 года, октябре и декабре 2001 года к сближению позиций сторон не привели.

Азербайджанская сторона, как и ранее, настаивает на вододелении по Протоколу Минводхоза СССР от 1967 года, согласно которому 51% годового стока реки – Азербайджану, 17% – Дагестану и 32% – экологический сброс.

В основу предлагаемого Россией вододеления положен принцип паритетности – каждая сторона использует 50% стока реки.

Подписание предложенного нами соглашения о паритетном делении водных ресурсов блокируется Азербайджаном. Учитывая позицию Азербайджана в отношении перераспределения водных ресурсов, принято решение о строительстве на реке Самур собственных инженерных водозаборов для Дагестана.

Строительство комплекса сооружений включено в ФЦП «Юг России» со сроками реализации 2002–2004 годы, но, несмотря на поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.М. Касьянова и его заместителей, Минэкономразвития России не выделило в 2002 году средств на финансирование строительства объектов собственных водозаборов.

Завершение строительства и ввод в эксплуатацию намеченных объектов позволит защитить интересы Российской Федерации и Республики Дагестан в вопросах

обеспечения региона водными ресурсами, что напрямую влияет на социально-экономическую ситуацию на юге Российской Федерации.

По Соглашению с Китаем от 1986 года разработана Схема комплексного использования водных ресурсов пограничных участков рек Аргунь и Амур, которая завершена в 2000 году. Разработка схемы предполагала последующее подписание с Китаем соглашения по охране и использованию трансграничных вод. Проект соглашения по дипломатическим каналам был передан китайской стороне в 1997, 2000 и 2001 гг.