



О ЗАРУБЕЖНОМ ОПЫТЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ТРАСТОВ

*Ю.Е. Фокин, ректор
Дипломатической академии
МИД России*

Значимость и актуальность обсуждаемого вопроса бесспорны. Не так давно казалось, что дипломатию от экологии отделяет дистанция огромного размера. На глазах одного поколения этой дистанции не стало.

Глобализация и трансграничность производственной деятельности в мировом сообществе привели к качественной эволюции в общественном сознании и социально-философских оценках среды обитания. Российская экономическая наука, право, общественно-политические движения все больше внимания уделяют проблемам экологической безопасности и гармоничного развития общественного производства и природы. К сожалению, развитие человеческого общества на протяжении XX в. было сопряжено с агрессивным освоением природных ресурсов, интенсивным наступлением на живую природу. Следствием явилось то, что не испытавших человеческого воздействия природных ландшафтов на территории Европы, да и всего мира, осталось крайне мало.

В настоящее время в Европе неизменные ландшафты сохранились только в виде охраняемых территорий – таких, как заповедники, национальные парки, биологические резерваты. Но и эти территории не изолированы от техногенных процессов, продолжают испытывать пагубное воздействие человеческой деятельности.

Для России опыт организаций, занимающихся проблемами охраны, сохранения, воспроизводства природного и культурного богатства, и что тоже важно – пропаганды по этим вопросам, заслуживает пристального внимания. В промышленно развитых странах эта проблема получает свое решение через деятельность общественных движений и организаций. Стоит обратить особое внимание на то, что организации подобного рода пользуются широкой государственной поддержкой, их деятельность получает законодательное

закрепление, особенно в вопросах собственности на природные, культурные, архитектурные и другие достопримечательности, имеющие историческое значение. Ряд таких объектов включен в реестр ЮНЕСКО. Но большая часть таких анклавов нетронутой природы и культурного наследия существует, охраняется, развивается, восстанавливается и используется за счет усилий общественности, ярким примером которых являются национальные трасты (фонды).

По своей природе трасты относятся к некоммерческим организациям, задача которых – воспроизводство, эксплуатация и управление объектами, составляющими национальную достопримечательность.

Например, Национальный траст Великобритании, Уэльса и Северной Ирландии – крупнейшая негосударственная организация, основанная в 1895 г. с целью сохранения уникальных объектов: побережий, ландшафтов сельской местности, редких мест обитания животных, исторических зданий, находящихся под угрозой разрушения. Национальный траст владеет более 248000 гектарами земли в сельской местности в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии, 600 милями прекрасного побережья и более чем 200 зданиями и парками выдающейся ценности. Большая часть охраняемых территорий открыта для широкого доступа.

Деятельность Национального траста осуществляется путем сбора взносов с постоянных членов общества, а также через пожертвования и добровольное спонсирование. Членами Траста являются 2,7 млн. человек. Его членами могут стать физические лица и организации, учебные заведения. Для вовлечения молодежи в деятельность Национального траста специально для школ и высших учебных заведений организованы специальные курсы и обучающие программы, прослушать которые при желании может каждый. Цель

программы – через обучение дать возможность людям наглядно ознакомиться с работой Национального траста.

Одна из таких программ – Green Holiday Cottages – пример удачного совмещения туристической деятельности с программой сохранения ландшафтов. В таких «зеленых коттеджах», где обогрев помещений происходит с помощью топливосберегающих установок, очистные сооружения построены по принципу биологической очистки отходов и установлены системы экономии воды и предотвращения загрязнения подземных вод, реально ощущаются плоды деятельности Траста. Проживая в этих «зеленых коттеджах», посетители практически ощущают результаты ресурсосбережения и могут впоследствии применить их в своей жизни. Трасту принадлежит более 260 коттеджей и других апартаментов, расположенных в живописных районах Великобритании.

Одна из статей доходов Национального траста – продажа сувениров и других сопутствующих товаров. Национальный траст владеет сетью сувенирных магазинов, которые находятся вблизи объектов. Около 90% земель Траста используется в сельском хозяйстве. На них существует 700 фермерских хозяйств, есть 1300 арендаторов. В целях поддержки и развития сельскохозяйственной деятельности Национальный траст организует выпуск специальных брошюр, в которых описываются продукты питания и ремесленные изделия, производимые на фермах, которые при желании можно заказать.

Один из источников финансирования – туристическая деятельность, в частности исторический туризм.

Национальный траст занимается также издательской деятельностью: выпускает брошюры, журналы, всевозможные художественные открытки.

Все доходы, получаемые Трастом, идут на поддержание и сохранение принадлежащих ему объектов.

Опыт деятельности Национального траста может быть применим и в России. Речь не идет о прямом копировании, что исключено уже ввиду разницы между нашими странами как в географическом положении, размерах, степени освоенности, так и в культурном отношении. Но из методологии многое можно позаимствовать.

Интересен опыт деятельности и Национального траста Шотландии – негосударственной, некоммерческой организации, образованной в 1931 г. небольшой группой людей, обеспокоенных состоянием национального наследия Шотландии. Она существует за счет частных пожертвований и членских взносов. Деятельность Национального траста Шотландии направлена на сохранение великолепного национального наследия, архитектурных и исторических сокровищ. В собственности Национального траста более 100 исторических зданий и более 185000 гектаров земли в сельской местности. Национальный траст Шотландии – самый большой владелец садов и парков в стране. Первый сад Национальный траст приобрел еще в 1945 г., а сегодня в его владении

34 больших сада и 30 небольших. Сады и парки Шотландии открыты для посетителей. Средства идут на их достойное содержание и сохранение.

Аналогичные движения существуют также в других странах. Национальный траст Австралии основан в 1945 г. на тех же принципах, что и вышеописанные два траста. Цель его деятельности – сохранение природного наследия Австралии. В собственности Национального траста Австралии более 280 объектов, представляющих историческую ценность, 182 из них открыты для свободного посещения. Почти 750 тыс. посетителей каждый год имеют возможность посещать уникальные исторические особняки, национальные парки, храмы, наслаждаться красотами природных ландшафтов, отдыхать в гостиницах и коттеджах.

Каждый год в апреле Национальный траст проводит Фестиваль наследия, который в этом году отметит свою 21-ю годовщину в Новом Южном Уэльсе. Фестиваль проводится с целью напоминания австралийцам о важном значении прошлого и необходимости сохранения австралийского наследия.

Разумеется, и наша страна имеет свои неповторимые природно-климатические достопримечательности, национальные традиции, исторические памятники, которые должны быть сохранены для грядущих поколений. Комплекс мер государственной поддержки, исходя из опыта организаций промышленно развитых стран, мог бы, на наш взгляд, включать разработку и широкую пропаганду самой идеи движения за сохранение уникального природного и исторического наследия. При этом должны приниматься во внимание национально-государственное устройство, законодательство, регулирующее природоохранную, туристическую, краеведческую деятельность. Здесь требуются усилия различных общественных организаций: Российского международного фонда культуры, природоохранных и просветительских организаций.

В конечном счете все это должно найти законодательное закрепление, что позволило бы привлечь более широкие источники финансирования. Не последнюю роль могут сыграть религиозные конфессии, располагающие уникальной базой исторических действующих памятников, многие из которых относятся к памятникам всемирного исторического значения. При этом в основу формирования эффективного механизма использования объектов материальной культуры, природных памятников могла бы быть положена собственность общественных организаций, а также законодательное обеспечение и широкое внедрение системы доверительного управления – траста с определенными гарантиями государственной и общественной поддержки в долгосрочной перспективе.

Это позволило бы сформировать благоприятный инвестиционный климат с целью создания материальной базы для цивилизованной эксплуатации ландшафтов населением, в том числе иностранными гражданами. Цель деятельности – не получение прибыли, а сохранение национального природного и исторического наследия.

Учитывая общенациональную значимость этого движения, государство не может обойти своим вниманием вопрос о создании льгот для коммерческих организаций, которые являются спонсорами Движения по охране природного и культурного наследия.

И еще один аспект. Экологическая составляющая проходит по переднему краю борьбы за выживание человечества наравне с разоружением, урегулированием национальных конфликтов, преодолением экономической отсталости. Сегод-

ня можно с основанием говорить о роли дипломатии в реализации концепции экологической безопасности как составной всеобъемлющей безопасности. Под экологической безопасностью мы понимаем такое состояние межгосударственных отношений, при котором обеспечивается сохранность, рациональное использование, воспроизводство и повышение качества окружающей среды в интересах устойчивого и безопасного развития государств и создания благоприятных условий для жизни человека.

РЕЗОЛЮЦИЯ СЕМИНАРА-СОВЕЩАНИЯ ДИРЕКТОРОВ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫМИ ПАРКАМИ РОССИИ»

(Петрозаводск – Новгуда, 19–23 августа 2001 г.)

1. Признать целесообразным использование геоинформационной системы (ГИС) в управлении особо охраняемыми природными территориями как эффективного инструмента менеджмента и систематизации результатов научных исследований, мониторинга. Обратиться в департамент МПР России с предложением провести расширенное совещание с участием руководства национальных парков, заповедников и научно-исследовательских институтов, работающих в сфере проектирования и использования ГИС, с целью обобщения имеющегося опыта создания и использования ГИС в Водлозерском национальном парке, других ООПТ и выработки единых ведомственных требований к ГИС в ООПТ.

2. Отметить положительный опыт Водлозерского национального парка в деле развития регулируемых туризма и отдыха и формирования их инфраструктуры. Считать создание условий для развития регулируемых туризма и отдыха одним из приоритетных направлений деятельности национальных парков на современном этапе, эффективным инструментом их интеграции в социально-экономическую систему регионов.

3. Признать наиболее действенной формой развития туристической и рекреационной деятельности в национальных парках формирование взаимовыгодных партнерских взаимоотношений с коммерческими туристическими фирмами, а задачей национальных парков – создание благоприятных условий для развития туризма и отдыха и обеспечение их регулирования с целью сохранения природных и историко-культурных комплексов и объектов НП.

4. Признать одной из сдерживающих проблем развития регулируемых туризма и отдыха в национальных парках отсутствие единых норм и стандартов. Просить МПР России ускорить решение этой проблемы, включая замену устаревших бланков лицензий на туристическую деятельность на территории НП.

5. Считать своевременным консолидацию усилий национальных парков и заповедников в деле развития регулируемых туризма и отдыха и создание Российской ассоциации экотуризма.

6. Считать необходимым развитие в национальных парках разнообразных видов регулируемых туризма и отдыха.

7. Уделить особое внимание организации обучения специалистов национальных парков, в первую очередь в области туризма и менеджмента.

8. Отметить положительный опыт Центра охраны дикой природы в практическом применении концепции устойчивого жизнеобеспечения населения (УЖН) на примере национальных парков «Угра», «Смоленское поозерье» и биосферного заповедника «Катунский». Рекомендовать этот опыт для изучения и внедрения в национальных парках и биосферных заповедниках России.

9. Признать целесообразным проведение подобных семинаров-совещаний для руководителей национальных парков как возможность для обмена полезным опытом.

10. Выразить благодарность руководству Водлозерского национального парка за прекрасную организацию семинара-совещания и предоставленную возможность ознакомиться с опытом организации туристической деятельности и создания ГИС.

На семинаре-совещании присутствовали руководители национальных парков:
Мещерский
Кенозерский
Угра
Русский Север
Себежский
Водлозерский
Паанаярви.