



# ЛЕСНЫЕ РЕСУРСЫ

## СОГЛАШЕНИЕ о сотрудничестве в области лесопромышленного комплекса и лесного хозяйства стран СНГ

*Государства – участники настоящего Соглашения в лице своих правительств, далее – Стороны, руководствуясь положениями Договора о создании Экономического союза от 24 сентября 1993 года и Соглашения об общих условиях и механизме поддержки развития производственной кооперации предприятий и отраслей государств – участников Содружества Независимых Государств от 23 декабря 1993 года,*

*придавая большое значение сохранению и развитию созданного производственного и научно-технического потенциала, хозяйственных связей в лесопромышленном комплексе и лесном хозяйстве,*

*признавая необходимость реализации принципов устойчивого развития всех типов лесов, сохранения окружающей природной среды, восстановления лесосырьевых ресурсов в целях обеспечения жизнедеятельности населения государств – участников Соглашения,*

*согласились о нижеследующем:*

### *Статья 1*

Стороны проводят работу по координации сотрудничества в области лесопромышленного комплекса и лесного хозяйства и способствуют его развитию; принимают согласованные меры к взаимному обеспечению рынков сбыта лесобумажной продукцией и другими продуктами леса; способствуют стабилизации и дальнейшему развитию лесопромышленного комплекса и лесного хозяйства, обеспечению рационального использования лесосырьевых ресурсов с учетом сложившихся производственно-технологических связей между их предприятиями и организациями.

### *Статья 2*

Стороны обеспечивают государственную поддержку совместных инвестиционных программ, создают благоприятные условия для привлечения инвестиций в лесопромышленный комплекс и лесное хозяйство, вырабатывают согласованную позицию по обеспечению совместных действий на мировом рынке лесобумажной продукции и других продуктов леса.

### *Статья 3*

Стороны осуществляют совместные мероприятия по разработке, изготовлению и поставке оборудования, технологических линий и

техники для лесопромышленного комплекса и лесного хозяйства.

#### Статья 4

Стороны координируют и проводят совместные работы в области научных исследований, научно-технического обеспечения, системы лесного мониторинга, формирования информационных систем в лесопромышленном комплексе и лесном хозяйстве, подготовки и повышения квалификации научных, инженерных и рабочих кадров.

#### Статья 5

Стороны принимают меры по выработке взаимосогласованных подходов к решению проблем охраны окружающей природной среды в соответствии с требованиями мирового сообщества по сохранению лесов и их восстановлению.

#### Статья 6

Для координации сотрудничества в сфере развития лесопромышленного комплекса и лесного хозяйства Стороны создают Межправительственный совет по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству, действующий на основе Положения, являющегося неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

#### Статья 7

Реализация настоящего Соглашения осуществляется на основе двусторонних и многосторонних соглашений, заключаемых как Сторонами, так и их компетентными органами, а также на основе договоров (контрактов), заключаемых организациями, предприятиями и другими субъектами хозяйствования Сторон, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

При выборе и определении форм поддержки конкретных направлений сотрудничества Стороны руководствуются взаимными интересами.

#### Статья 8

Стороны осуществляют сотрудничество по унификации и гармонизации действующих стандартов и технических условий на лесобумажную продукцию и другие продукты леса, по взаимному признанию сертификатов соответствия, а также по разработке нормативно-методических документов в области лесопромышленного комплекса и лесного хозяйства.

#### Статья 9

Настоящее Соглашение не затрагивает положений других международных договоров, участниками которых являются Стороны.

#### Статья 10

Спорные вопросы, связанные с применением или толкованием положений настоящего Соглашения, разрешаются путем консультаций и переговоров заинтересованных Сторон. При невозможности урегулировать спорные вопросы путем переговоров Стороны обращаются в Экономический Суд Содружества Независимых Государств или иные международные суды.

#### Статья 11

С общего согласия Сторон в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения и дополнения, которые оформляются отдельными протоколами.

#### Статья 12

Настоящее Соглашение вступает в силу со дня подписания, а для Сторон, законодательство которых требует выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу, – со дня сдачи соответствующих документов депозитарию.

#### Статья 13

Через 2 месяца после вступления настоящего Соглашения в силу Стороны проведут совещание соответствующих национальных органов для определения первоочередных мер его реализации.

#### Статья 14

Настоящее Соглашение заключается на неопределенный срок.

#### Статья 15

Каждая Сторона может выйти из настоящего Соглашения, направив письменное уведомление об этом депозитарию не позднее чем за 12 месяцев до выхода.

#### Статья 16

Настоящее Соглашение открыто для присоединения к нему других государств, разделяющих его цели и принципы, путем передачи депозитарию документов о таком присоединении.

*Совершено в городе Москве 11 сентября 1998 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Исполнительном Секретариате Содружества Независимых Государств, который направит каждому государству, подписавшему настоящее Соглашение, его заверенную копию.*

## ПО ПУТИ СОТРУДНИЧЕСТВА

*А.П. Корниенко, МПР России*

После распада СССР распределение некоторых составляющих целостной системы лесного хозяйства страны оказалось довольно неравномерным. Так, большая часть лесного фонда Союза ССР (около 96%) осталась в Российской Федерации. В то же время почти 40% научно-исследовательских учреждений отрасли и ряд крупных лесопромышленных предприятий продолжили свою работу за границей России. При этом, несмотря на различия в площадях лесных земель, степени лесистости, составе насаждений, а также уровнях научно-технического и производственного обеспечения лесного хозяйства, вновь образованные государства на старте, в 1992 г., имели одинаковые институциональные основы управления лесами.

Наверное, эта причина, а также естественное желание сотрудничать с соседями побудили руководителей лесохозяйственных министерств и ведомств проводить регулярные встречи для обмена информацией и опытом в области реформирования национальных систем управления лесами.

Первое Совещание руководителей лесохозяйственных министерств и ведомств стран СНГ и Балтии состоялось в Москве 23 ноября 1993 г. Участники совещания положительно оценили опыт совместной деятельности прошлых лет по практическому ведению лесного хозяйства и его научно-техническому обеспечению и отметили сложную социально-экономическую ситуацию, сложившуюся в лесном секторе государств-участников. Признавая суверенитет и ответственность государств за сохранение, воспроизводство и рациональное использование национальных лесных ресурсов, участники заявили о своем намерении сотрудничать практически по всем основным видам лесохозяйственной деятельности.

При этом акцент делался на целесообразности осуществления конкретных проектов по рациональному использованию имеющихся мощностей для нужд других стран. Например, привлечение квалифицированных специалистов Республики Беларусь для проведения лесоустройства на территории лесного фонда России, пошив форменного обмундирования для лесников некоторых стран СНГ на российских фабриках и другие проекты были осуществлены в рамках подписанного Протокола намерений.

Два следующих совещания носили неофициальный характер и были приурочены к III (Санкт-Петербург, 1995 г.) и IV (Москва, 1998 г.) съездам лесничих России. На этих совещаниях руководители лесных служб продолжили диалог об оптимальных путях развития лесного хозяйства и преодоления кризиса в лесном секторе экономики государств СНГ и Балтии.

В 1998 г. в рамках Межгосударственного экономического комитета Экономического союза СНГ были проведены официальные многосторонние переговоры о сотрудничестве в лесном секторе, а 11 сентября 1998 г. подписано Соглашение о сотрудничестве в области лесопромышленного комплекса и лесного хозяйства. Соглашение предусматривало создание постоянно действующего Межправительственного совета по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству, первое заседание которого состоялось в начале 1999 г. в Москве. Однако изменившаяся ситуация в руководящих органах СНГ не позволила Межправительственному совету эффективно выполнять свои функции, и его заседания больше не проводились.

Следует отметить, что к этому времени национальные системы управления лесами в странах СНГ и Балтии претерпели серьезные изменения. Возникли различия в концептуальных подходах к ведению лесного хозяйства, изменились правовые основы лесных отношений и формы собственности на лесные земли. В частности, в Российской Федерации начиная с 1993 г. органам лесного хозяйства запрещено осуществлять рубки главного пользования, а в Республике Беларусь, Украине и некоторых других государствах – это разрешенный вид деятельности. В России, например, законодательно установлена федеральная собственность на леса, а в государствах Балтии в результате реституции значительная часть лесного фонда перешла в частную собственность.

Таким образом, у руководителей лесных служб стран СНГ и Балтии возникла необходимость еще раз встретиться и обсудить перспективы сотрудничества на новом уровне развития лесного хозяйства.

30–31 мая 2001 г. в Москве по инициативе Министерства природных ресурсов Российской Федерации состоялось очередное Совещание руководителей лесных служб стран СНГ и Балтии. Ниже приведены материалы этого совещания с небольшим сокращением.



## НАЦИОНАЛЬНАЯ ЛЕСНАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ

*Ю.А. Кукуев, Первый заместитель  
Министра природных ресурсов Российской Федерации,  
руководитель государственной лесной службы*

Министерство природных ресурсов Российской Федерации во взаимодействии со всеми субъектами лесных отношений формирует государственную лесную политику, направленную на повышение доходности лесов при соблюдении принципов устойчивого развития лесной отрасли. Главная цель лесного хозяйства – сохранение экологического, экономического и ресурсного потенциала лесов, удовлетворение потребностей общества в лесных ресурсах на основе научно обоснованного рационального, неистощительного и многоцелевого лесопользования, охраны, защиты и воспроизводства лесов и сохранения биологического разнообразия.

Центральным звеном экономического механизма устойчивого управления лесами России в условиях рыночной экономики являются лесные подати и арендная плата за древесину, отпускаемую на корню, ее распределение между субъектами лесных отношений. В настоящее

время необходим переход на рентные платежи в лесопользовании, что позволит гарантировать финансирование мероприятий по воспроизводству лесов и отчисления средств в бюджеты федерального и регионального уровней.

По нашему мнению, лесная политика должна охватывать все вопросы лесного комплекса, начиная от лесного хозяйства, лесных ресурсов и кончая их глубокой переработкой, а также экспортом конечной продукции. В этой связи узким звеном отечественного лесопромышленного комплекса является отсутствие по большинству крупных регионов России предприятий переработки древесного сырья (целлюлозно-бумажной промышленности), что на данном этапе является стратегически важной задачей для всего лесного сектора России. Отсюда следует вывод, что конкурентоспособность и рентабельность лесного комплекса напрямую зависят от целевых государственных инвестиций в строительство пред-

приятный по глубокой переработке ликвидной древесины, и в первую очередь низкосортного мягколиственного хозяйства, поскольку накопление спелой и перестойной его массы в европейской части страны вызывает тревогу лесоводов и экологов.

Сегодня расчетная лесосека в размере 513 млн. м<sup>3</sup> используется на 23% и составляет 118 млн. м<sup>3</sup>, что на 7 млн. м<sup>3</sup> больше по сравнению с предыдущим годом. Основной причиной, не позволяющей вовлечь в эксплуатацию имеющиеся лесные ресурсы, является отсутствие у предприятий лесопромышленного комплекса требуемых капитальных вложений для развития лесозаготовок и деревообработки. Частично эта проблема может быть решена сдачей в концессию участков лесного фонда для привлечения иностранных инвестиций.

В качественной структуре заготавливаемой древесины хвойное хозяйство составляет 86 млн. м<sup>3</sup> (73%), мягколиственное – 31 млн. м<sup>3</sup> (26%) и твердолиственное – меньше 1 млн. м<sup>3</sup> (1%). В процессе рубок промежуточного пользования и прочих рубок заготавливается 32 млн. м<sup>3</sup> древесины. Использование прироста составляет 16%, пользование с 1 га покрытых лесом земель – 0,2 м<sup>3</sup>.

#### **Совершенствование системы управления лесным хозяйством**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации и принятых в его развитие постановлений Правительства Российской Федерации от 6 июля 2000 г. №495 «Вопросы Министерства природных ресурсов Российской Федерации» и от 14 сентября 2000 г. №684 «О внесении дополнения в постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 2000 г. №495» в МПР России создана государственная лесная служба, возглавляемая первым заместителем Министра природных ресурсов. В центральном аппарате Министерства природных ресурсов Российской Федерации в 2000 г. был создан Департамент использования и восстановления лесного фонда. В его состав вошли многие специалисты, работавшие в Федеральной службе лесного хозяйства России, что указывает на соблюдение принципа преемственности при проведении кадровой лесной политики.

Завершена работа по формированию государственной лесной службы в территориальных органах МПР России. В семи федеральных округах образованы департаменты природных ресурсов. В этих департаментах есть заместители, курирующие лесное хозяйство, и структурные подразделения, занимающиеся вопросами использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. На уровне субъектов Российской Федерации формируются комитеты природных ресурсов с аналогичной структурой. На районном уровне управление лесами осуществляют лесхозы, являющиеся основой государственной лесной службы и ее низовым звеном. Функции

управления лесами лесхозами реализуются через заключение с лесопользователями договоров на аренду участков лесного фонда, проведение отводов лесосек, выдачу разрешительных документов на лесопользование, освидетельствование лесосек после их разработки, осуществление государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов. Таким образом, государственная лесная служба России представляет четкую вертикаль государственного управления лесами: от МПР России через ДПР и КПР до лесхозов.

В настоящее время в целях повышения эффективности работы государственной лесной службы, упорядочивания лесохозяйственной деятельности, повышения доходности ведения лесного хозяйства и лесопользования в МПР России прорабатываются варианты реформирования лесхозов в части разделения функций государственного управления лесами и хозяйственной деятельности, оптимизации их количества и структуры.

В рамках постоянно действующей Комиссии по реформированию предприятий и учреждений Министерством ведется работа по реструктуризации и реорганизации (в форме преобразования в акционерные общества, присоединения, передачи в собственность субъектов Российской Федерации) предприятий и учреждений лесного профиля, входящих в систему МПР России.

Важной проблемой совершенствования системы государственного управления лесным хозяйством является конкретизация прописанного в Лесном кодексе разделения полномочий между Российской Федерацией и её субъектами в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов с определением необходимой меры ответственности.

#### **Гармонизация законодательства**

Министерство природных ресурсов Российской Федерации проводит активную работу по созданию и совершенствованию нормативно-правовой базы в области лесного хозяйства, лесопользования, охраны и защиты лесов.

В данное время в стадии разработки находится:

**законы:** «О лесном доходе», «О лесопользовании в Российской Федерации», «О лесоустройстве», «О государственной лесной охране», «Об охране и защите леса», «О лесовосстановлении в Российской Федерации»;

**инструкции:** по организации и проведению федеральным органом управления лесным хозяйством и его территориальными органами государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов; о порядке ведения государственного лесного кадастра; по проведению лесоустройства в лесном фонде Российской Федерации;



*положения:* о мониторинге лесов; о порядке проведения лесных конкурсов по передаче в аренду участков лесного фонда Российской Федерации;

*правила:* рубок главного пользования в равнинных лесах европейской части Российской Федерации; по ведению лесного хозяйства в условиях радиоактивного загрязнения; пожарной безопасности в лесах Российской Федерации и ряд других нормативных правовых актов.

Важным шагом в решении проблем, гарантирующим эффективное осуществление совместных мероприятий по лесопользованию, лесовосстановлению, охране и защите лесов, должно стать создание гармонизированной законодательной и нормативно-методической базы.

Основными предпосылками к созданию единой законодательной и нормативно-методической базы в лесной сфере являются:

– глобальное ресурсное и экологическое значение лесов;

– степень изученности имеющихся в странах СНГ и Балтии научно-технических разработок по блоку проблем в области лесного хозяйства, лесопользования, охраны и защиты лесов;

– учет международных приоритетов и принципов организации и ведения лесного хозяйства и лесопользования, охраны и защиты лесов.

Создание единой законодательной и нормативно-методической базы в первую очередь должно охватывать такие области, как:

- экономический механизм лесопользования;
- использование и восстановление лесов;
- охрана и защита лесов;
- рациональное использование и сохранение биоразнообразия в лесных экосистемах;
- система наблюдений за состоянием лесов;
- государственный контроль в области лесопользования, лесовосстановления, охраны и защиты лесов.

### **Опыт внедрения рыночных отношений в лесопользовании**

Одним из главных направлений в области лесной политики является вовлечение лесосырьевого потенциала в промышленное производство через рыночную экономику.

В развитие принятого в 1997 г. Лесного кодекса Российской Федерации, в котором предусмотрены изменения в организации лесопользования и взаимоотношениях лесопользователей с органами управления лесным хозяйством, органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, разработаны и утверждены нормативно-правовые акты: Положение об аренде участков лесного фонда, Положение о проведении лесных конкурсов и лесных аукционов.

По состоянию на 1 января 2001 г., в целом по России в аренду для заготовки древесины переданы участки лесного фонда на площади 87,7 млн. га с установленным ежегодным отпуском древесины свыше 120 млн. м<sup>3</sup>.

Фактический объем заготовки древесины на арендуемых участках леса составил в 2000 г. 67,3 млн. м<sup>3</sup>, или 57% от общего объема заготовки в целом по МПР России. Основную долю в аренде составляют бывшие государственные лесозаготовительные предприятия.

Наряду с арендой развивается продажа древесины на корню на лесных аукционах. Если в 1995 г. на них продано 1,1 млн. м<sup>3</sup>, то в 1999 г. – уже 27 млн. м<sup>3</sup>, а в 2000 г. – 25 млн. м<sup>3</sup> древесины.

Внедрение рыночных отношений в лесопользовании позволило значительно увеличить лесной доход. Если в 1996 г. совокупный лесной доход составлял 38% по отношению к общим затратам на ведение лесного хозяйства и 63% по отношению к средствам различных бюджетов, направленным государственным органам лесного хозяйства, то в 2000 г. – уже соответственно 49 и 132%. На счета лесхозов от арендной платы и платежей за продажу древесины на лесных аукционах в 2000 г. поступило 1,7 млрд. руб.

Реальная цена за пользование лесосырьевыми ресурсами должна определяться на рентной основе. Лесная рента изымается на всех стадиях превращения древесины в конечную продукцию – товар, за который расплачивается потребитель по рыночной, а не директивно установленной цене.

### **Лесная сертификация**

С 1997 г. в Российской Федерации развивается национальная система обязательной сертификации древесины, отпускаемой на корню, и второстепенных лесных ресурсов (лесная сертификация). Её законодательной базой являются Закон «О сертификации продукции и услуг» и Лесной кодекс Российской Федерации.

Сущность российской лесной сертификации заключается в процедуре подтверждения соблюдения требований лесного законодательства Российской Федерации, направленных на обеспечение рационального и неистощительного использования лесов, их охрану, защиту и воспроизводство, на основе принципов устойчивого управления лесами и сохранения биологического разнообразия лесных экосистем.

С целью создания оптимальных условий для деятельности лесопользователей на едином товарном рынке России, повышения конкурентоспособности лесной продукции в 6 субъектах Российской Федерации (Республика Карелия, Алтайский и Приморский края, Ленинградская, Новгородская и Архангельская области) центрами по лесной сертификации, созданными при лесоустроительных предприятиях, проведена апробация Временных правил по обязательной сертификации древесины, отпускаемой на корню, и второсте-

пленных лесных ресурсов. С учетом результатов апробации МПР России подготовлен и подписан приказ «О создании системы обязательной сертификации древесины, отпускаемой на корню, и второстепенных лесных ресурсов в лесном фонде Российской Федерации, об утверждении положений о системе и о знаке соответствия системы».

В настоящее время прорабатывается вопрос о возможности интеграции созданной системы лесной сертификации в Панъевропейскую систему сертификации.

### **Вопросы собственности на леса**

Собственность на лесной фонд – краеугольный камень всех лесных отношений. Она определяет дальнейшую экономическую и экологическую политику страны как в лесных отраслях, так и в целом в деле охраны природы.

Согласно Лесному кодексу Российской Федерации, лесной фонд и леса, расположенные на землях обороны, находятся в федеральной собственности; при этом допускается передача в установленном порядке части лесного фонда в собственность ее субъектов.

В Земельном кодексе Российской Федерации также отмечается, что в федеральной собственности могут находиться земельные участки, включенные в состав земель лесного фонда.

Наша позиция в данном вопросе такова: лесной фонд должен находиться в федеральной собственности. Дальнейшее упрочение федеральной собственности на леса видится в обеспечении реализации мероприятий, предусмотренных в федеральных целевых программах: это пролонгированная на 2001 г. ФЦП «Леса России», а в будущем – ФЦП «Экология и природные ресурсы России» на период 2002–2010 гг., включающая подпрограмму «Леса России».

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации оборот лесного фонда, купля-продажа, залог и совершение других сделок, которые влекут или могут повлечь за собой отчуждение участков лесного фонда, а также участков лесов, не входящих в лесной фонд, не допускаются. В Земельном кодексе Российской Федерации предлагается осуществлять ограниченный оборот земельных участков, включенных в лесной фонд.

Также в Земельном кодексе в отдельную категорию земель выделены земли особо охраняемых природных территорий (ООПТ), которые в Лесном кодексе отнесены к категориям защитности: леса государственных природных заповедников, леса национальных парков, леса природных парков, заповедные лесные участки, памятники природы. В соответствии с Земельным кодексом земельные участки, включенные в состав ООПТ федерального значения, могут находиться в федеральной собственности, а земельные участки, включенные в состав ООПТ регионального значения, находятся в собственности субъектов Российской Федерации. Оборотоспособность земельных участков, за-

нятых государственными природными заповедниками и национальными парками, не допускается, а земельные участки, занятые другими ООПТ, – ограничиваются в обороте.

### **Охрана лесов от пожаров**

Одной из важнейших проблем, стоящих перед государственной лесной службой МПР России, является охрана лесов от пожаров. Помимо прямого ущерба, пожары снижают экологический и ресурсный потенциал лесов, оказывают негативное влияние на социальную сферу регионов. В последние 10 лет во всем мире отмечается устойчивая тенденция к увеличению количества лесных пожаров и площади, пройденной огнем. Участились случаи перехода лесных пожаров с сопредельных территорий как в Россию, так и с территории России. Не менее остро эти проблемы стоят и перед лесной охраной сопредельных государств, присутствующих на данной встрече. Необходима более тесная координация совместных действий в приграничных районах. В этой связи наиболее актуальными, как мне видится, были бы разработка и подписание совместных соглашений по охране лесов от пожаров. В них должны найти отражения следующие пункты: организация обмена пожарной и научно-технической информацией с использованием электронных средств связи (Интернет), обмен технологиями с использованием новейших средств пожаротушения, совместное развитие импультной и авиатанкерной технологий тушения лесных пожаров, оказание взаимопомощи при ликвидации лесных пожаров в приграничных районах, совершенствование технического и программного обеспечения, космомониторинга лесного фонда стран СНГ.

Такое сотрудничество сегодня налажено с республиками Беларусь и Казахстан.

С Республикой Беларусь в 1999 г. подписано Соглашение о сотрудничестве в области лесного хозяйства, где одним из направлений обозначена охрана лесов от пожаров.

Подготовлен проект соглашения между правительствами России и Республики Казахстан о совместной охране приграничных лесов от пожаров. В апреле 2000 г. проведено совещание лесоводов Алтайского края и Республики Казахстан по охране лесов от пожаров, на котором выработана и принята резолюция по оказанию взаимопомощи, совместной профилактической работе и тушению лесных пожаров.

Аналогичные соглашения было бы целесообразно заключить с Эстонией, Украиной и Грузией.

### **Лесопатологический мониторинг**

Вредные насекомые и болезни леса не признают государственных границ и поэтому в области защиты леса у стран СНГ, Балтии и России есть много общих проблем. И относится это не только к приграничным районам. На состояние лесов оказывают влияние в основном одни и те же виды вредных лесных насекомых

и болезней – таких, например, как короед-типограф, шелкопряд-монашенка, непарный шелкопряд, корневая губка и ряд других.

Подавление вспышек массового размножения вредителей леса, локализация и ликвидация очагов распространения болезней, организация эффективного лесопатологического мониторинга, поиск и разработка новых эффективных средств и методов регуляции численности вредителей и распространения болезней – это лишь основной круг вопросов, которые могут стать предметом плодотворного и взаимовыгодного сотрудничества.

Так, Калининградский центр защиты леса совместно с литовскими специалистами пытаются восстановить информационную базу по лесопатологическому мониторингу в Калининградской области. До 1991 г. там действовала европейская сеть мониторинга, данные поступали в ежегодный общеевропейский Доклад о состоянии лесов. После распада СССР вся первичная информация и картографические материалы остались у литовских специалистов, что не позволило в дальнейшем использовать сеть заложенных ранее пробных площадей.

Российским центром защиты леса установлены и постоянно поддерживаются научные контакты и ведется обмен научной информацией с коллегами из Украины и Беларуси. Предприняты первые шаги по налаживанию сотрудничества со специалистами лесозащиты Казахстана в сфере обмена информацией и проведения рабочих совещаний и встреч. К сожалению, лишь на местном уровне осуществляется информационный обмен данными российских территорий Кавказа с Грузией, Азербайджаном и Арменией о вспышках массового размножения вредителей.

До 2001 г. совместно с учеными Киргизии проводились работы по совершенствованию качества вирусного препарата против непарного шелкопряда «Вирин-энш».

Необходимо продолжить сотрудничество и с белорусскими учеными, учитывая их большой опыт в области биологической защиты лесов, в частности по разработке новых биологических средств защиты.

### **Лесоразведение**

В Российской Федерации накоплен значительный опыт работ по защитному лесоразведению. В настоящее время создано более 3 млн. га защитных лесных насаждений различного целевого назначения. Развитие работ по лесоразведению представляется достаточно перспективным в свете решений Киотского протокола к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата, например по абсорбции парниковых газов из атмосферы лесными экосистемами за счет расширенного воспроизводства лесов и лесоразведения. Однако это перспективное направление тесно связано с процессом признания и введения в международную практику понятия «углеродного кредита» и развития рынка торговли углеродными квотами.

Лесоразведение является важным мероприятием по эколого-ландшафтному обустройству территорий, что одновременно отвечает задачам наших стран по выполнению требований Конвенции по биологическому разнообразию. Сотрудничество по созданию единых лесоаграрных экосистем может иметь место в рамках различных международных проектов, например в рамках проекта «Зеленые легкие Европы», одним из элементов которого является создание биологических коридоров из лесных насаждений.

Также можно отметить необходимость сотрудничества и обмена опытом по борьбе с эрозией почв, процессами опустынивания и закрепления открытых песков лесомелиоративными методами.

Хотелось бы привлечь Ваше внимание к существующим и будущим политическим обязательствам наших стран в отношении сохранения, воспроизводства и рационального использования национальных лесов. В рамках межправительственного переговорного процесса по лесам беспрецедентными темпами (в историческом плане) идет выработка лесной политики нового столетия, обеспечивается формирование нового рынка, где наряду с обычными рыночными ценностями и факторами равноправно выступают и новые реалии парадигмы устойчивого развития.

Очевидно, что этот процесс не может продвигаться вперед легко и гладко, поскольку основной объект переговоров – леса – находится на острие противоречий между необходимостью сохранения окружающей среды и потребностью наций в развитии. Тропические, умеренные и бореальные леса характеризуются исключительно сложным сочетанием их различных функций и факторов, определяющих эффективность охраны и уровень использования. Режим устойчивого управления лесами включает в себя экономические, экологические, социальные и культурные измерения и поэтому тесно связан с другими секторами и степенью их развития. Все это налагает на лесной сектор и смежные отрасли новые требования, согласно которым они призваны играть важную роль в реализации общей концепции устойчивого развития, включая все сферы использования природных ресурсов и все виды землепользования, а также соответствующие отрасли промышленного производства и торговли.

В настоящее время существует ряд юридически обязательных и юридически необязательных инструментов, прямо или косвенно касающихся лесных вопросов. Однако образуемый ими международный лесной режим остается достаточно фрагментарным и требует совершенствования.

В рамках межправительственного переговорного процесса по лесам удалось выявить широкий круг наиболее актуальных лесных проблем и приоритетных областей, требующих безотлагательного решения и урегулирования. В результате многочисленных консультаций и совещаний экспертов были опреде-



лены основные и вспомогательные функции, а также возможные варианты международных соглашений и механизмов по содействию управлению, сохранению и устойчивому развитию лесов всех видов.

18 октября 2000 г. свершилось поистине историческое событие. После 10 лет напряженных переговоров, в ходе которых постепенно формировались основы и рамки глобальной лесной политики, мировое сообщество выработало новый подход к обеспечению содействия сохранению и устойчивому развитию лесов всех видов. Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС) принял Резолюцию E/2000/35, которая учредила международное соглашение\* по лесам (СПЛ), включающее создание постоянно действующего Форума ООН по лесам в качестве нового вспомогательного органа ЭКОСОС и основанное на сотрудничестве Партнерство по лесам.

Форум ООН по лесам стал первым новым вспомогательным органом ЭКОСОС с универсальным членством, созданным после организации Комиссии ООН по устойчивому развитию в 1992 г.

Резолюция ЭКОСОС определяет цели, основные функции международного соглашения по лесам, задачи и условия работы Форума ООН по лесам, рекомендации к формированию Партнерства по лесам, а также первоочередные действия.

Цель международного соглашения по лесам заключается в обеспечении содействия рациональному использованию, сохранению и устойчивому развитию лесов всех видов за счет осуществления согласованных мероприятий на глобальном, региональном и национальном уровнях. Основой таких мероприятий должны служить положения «Декларации Рио», «Лесных принципов», Повестки дня на XXI век (глава 11) и Предложений к действию Межправительственной группы и Межправительственного форума по лесам. Цель также предусматривает усиление долговременных обязательств сторон и создание прозрачных, рассчитанных на широкое участие, глобальных рамок для разработки, координации и реализации лесной политики.

В соответствии с Резолюцией ЭКОСОС перед Форумом поставлены следующие конкретные задачи:

- рассмотрение в течение пяти лет параметров мандата на разработку юридических рамок для лесов всех видов;
- разработка подходов к надлежащей поддержке передачи финансовых ресурсов и технологий;
- проведение заседаний высокого уровня с участием министров;
- проведение дискуссии по политическим вопросам с руководителями организаций, участвующих в Партнерстве по лесам;
- организация диалога с участием большо-

го числа заинтересованных сторон;

- созыв специальных групп экспертов для оказания консультативной помощи по научно-техническим вопросам;
- поддержка международных совещаний экспертов, проводимых по инициативе стран;
- принятие многолетней программы работы;
- разработка плана действий, включающего финансовые положения;
- рассмотрение эффективности международного соглашения по лесам через 5 лет.

Некоторые из задач ФЛООН вполне конкретны и однозначны, другие требуют дополнительного обсуждения или принятия решения на соответствующем уровне. В феврале 2001 г. в Нью-Йорке в Штаб-квартире ООН состоялась Организационная сессия Форума ООН по лесам и неофициальные консультации по многолетней программе его работы.

На Организационной сессии Форума ООН по лесам проведены выборы его должностных лиц и определены сроки их полномочий, а также были приняты решения о расположении Секретариата и местах проведения сессий Форума.

Неофициальные консультации обеспечили общее понимание делегациями того, что должна представлять собой многолетняя программа работы. В качестве исходных были приняты следующие положения:

- Форум ООН по лесам должен действовать как орган по содействию и координации, так как не имеет операционного мандата;
- в ходе выполнения своих функций Форум ООН по лесам прежде всего должен работать в направлении поощрения стран в их усилиях по достижению устойчивого управления лесами;
- СПЛ должно сыграть ключевую роль в обеспечении реализации Плана действий ФЛООН.

Вызов времени заключается в том, что всем государствам – большим и малым, развивающимся и развитым, малолесным и многолесным – предоставляется уникальная возможность принять активное участие в формировании рамок глобальной лесной политики, формулировании международных правил устойчивого управления лесами и контроле за их выполнением.

Полагаю, что при схожести экономической ситуации и географических условий наши государства могли бы обмениваться информацией о ходе выполнения своих политических обязательств, координировать позиции на Форуме ООН по лесам, чтобы выявлять и отстаивать наши национальные интересы в лесной сфере.

Лесное хозяйство Беларуси, России, других стран СНГ и Балтии, лесоводов наших стран объединяют общая многовековая история, тесные связи и десятилетия плодотворного сотрудничества.

\* Английское слово arrangement переведено в тексте Резолюции ЭКОСОС как «соглашение», хотя под этим понятием подразумевается скорее договоренность или механизм.



## ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО БЕЛАРУСИ: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ

*В.П. Зорин, Министр лесного хозяйства Республики Беларусь*

Для наших лесов границы не существует. Они сообщая противостоят нарастающему антропогенному прессу, аномальным погодным явлениям, последствиям Чернобыльской катастрофы.

Долг лесоводов – помочь им в этом, сохранить леса для грядущих поколений как уникальную природную сокровищницу, обеспечить устойчивое многоцелевое использование лесосырьевых ресурсов.

Леса – национальное достояние Беларуси, результат труда многих поколений лесоводов. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь они являются собственностью государства. Министерство лесного хозяйства осуществляет государственное управление по использованию, воспроизводству, охране и защите всех лесов страны, регулирование реализации древесной продукции леса, разрабатывает нормативную базу по ведению лесного хозяйства, реализует лесную политику, организует рациональное освоение лесных ресурсов.

Современная лесная политика Беларуси находится в русле общеевропейского процесса по сохранению и устойчивому управлению лесами. Она базируется на идеях и принципах,

содержащихся в подписанных республикой международных документах: Декларации Конференции ООН по биоразнообразию в Рио-де-Жанейро (1992 г.), резолюциях трех общеевропейских конференций министров лесного хозяйства (Страсбург, 1990 г.; Хельсинки, 1993 г.; Лиссабон, 1998 г.).

Цель лесной политики состоит в выработке и законодательном закреплении сбалансированного управления экономическими, экологическими и социальными функциями лесов. Основные ее положения изложены в одобренной Правительством Концепции устойчивого развития лесного хозяйства Беларуси до 2015 г. и новом Лесном кодексе Республики Беларусь.

В результате проведения на протяжении последних десятилетий согласованной государственной и лесной политики Беларусь в настоящее время располагает значительным лесным фондом. Леса занимают площадь более 9 млн. га, что составляет 36% территории республики. При этом 18% лесов произрастает на избыточно увлажненных землях. На одного жителя республики приходится 0,75 га лесов и 100 м<sup>3</sup> растущего леса. Это соответственно шестое и

восьмое место среди европейских государств. Только за последние 10 лет запас древесины на корню увеличился на 170 млн. м<sup>3</sup>, или на 20%. Общий запас древесины составляет 1,1 млрд. м<sup>3</sup>, средний запас на 1 га – 175 м<sup>3</sup>.

Леса Беларуси – не только источник сырьевых и энергетических ресурсов, но и важный средообразующий и природоохранный фактор. По расчетам ученых, они ежегодно выделяют около 35 млн. т кислорода, что дает право называть их «легкими Европы».

Лесное хозяйство Беларуси имеет развитую структуру. В системе Минлесхоза функционирует 6 (по числу областей) производственных лесохозяйственных объединений и 89 лесхозов, являющихся основной производственной единицей. Кроме того, в подчинении министерства находится ряд специализированных предприятий, в числе которых Государственное производственное лесоустроительное объединение «Белгослес», Проектно-изыскательское предприятие «Белгипролес», Лесной селекционно-семеноводческий центр, а также предприятия: «Беллес-авиа», «Беллес-хостехника», «Беллесэкспорт», «Беллесрад», «Беллесозащита», «Беллесинвест», «Белгосохота», «Лесмашинвест» и др.

Важную роль в системе управления лесами и лесным хозяйством играет лесоустройство, обеспечивающее органы управления постоянно обновляемой информацией о лесах, их динамике и состоянии. Система базового и непрерывного лесоустройства с наличием повыведельного банка данных «Лесной фонд», базирующаяся на компьютерных технологиях с использованием геоинформационной системы, позволяет ежегодно отслеживать динамику лесного фонда и принимать оперативные хозяйственные решения. Начато поэтапное внедрение информационной системы управления лесным хозяйством, предусматривающей компьютеризацию отрасли и направленной на повышение эффективности и оперативности управления.

Не менее важна роль Республиканского лесного селекционно-семеноводческого центра, который в последние годы существенно расширяется и переходит на качественно новый уровень деятельности. Он будет иметь в северной и южной части республики 2 филиала, оснащенных самым современным оборудованием для переработки и хранения семян, проведения исследовательских работ. Это позволит к 2011 г. перевести лесовосстановление на генетико-селекционную основу.

Экономическое положение отрасли непростое. Сегодня около 30% затрат на ведение лесного хозяйства не компенсируется доходами от реализации леса на корню, других видов лесопользования, продукции и услуг и финансируется из республиканского бюджета. В то же время предприятия лесопромышленного комплекса, перерабатывающие лесопродукцию, закупленную по внутренним ценам, экономически находятся в более выигрышном по-

ложении. В настоящее время наблюдается рост спроса на древесное сырье внутри страны. Ощущается дефицит в хвойном пиловочнике.

Перспективы экономического развития лесного хозяйства основываются, с одной стороны, на увеличении объемов лесопользования (что обусловлено возрастной динамикой лесов), с другой – на сбалансированном подходе к ценообразованию и налогообложению. Продажа древесины на корню и в заготовленном виде – основа экономического роста отрасли. Прогнозные расчеты стратегического плана развития лесного хозяйства, в разработке которого принимали участие специалисты Беларуси, Швеции и Финляндии, показали, что к 2015 г. объемы лесопользования возрастут почти в 2 раза и уже после 2010 г. лесное хозяйство может стать самокупаемым. Согласно Концепции устойчивого развития лесного хозяйства республики, к 2015 г. планируется осуществить реструктуризацию деревоперерабатывающих цехов лесхозов: большинство из них будет акционировано и отделено от лесного хозяйства. Основа стратегии развития отрасли состоит в комплексном использовании лесных ресурсов. Наряду с мерами по более полной переработке древесины намечены пути рационального использования пищевых, лекарственных и технических ресурсов леса, а также ресурсов охотничьего хозяйства. Одновременно предусматривается реализация комплекса мер по усилению природоохранных функций леса.

Одним из приоритетных направлений современного лесного хозяйства Беларуси является сохранение и расширение биологического разнообразия лесных экосистем. С целью сохранения генетических ресурсов лесобразующих видов древесных растений в естественных условиях выделены и охраняются 4167 га генетических резерватов, более 2400 плюсовых деревьев; для сохранения генофонда в искусственных условиях создано свыше 1600 га лесосеменных плантаций и 540 га постоянных лесосеменных участков, заложена сеть испытательных и географических культур, архивов клонов, семейственных и гибридных плантаций. Ведется планомерная работа по генетической оценке основных видов-лесообразователей.

В последние десятилетия XX в. леса республики в полной мере испытали негативное воздействие ряда природных и антропогенных катаклизмов: загрязнение воздушной среды промышленными выбросами (по оценкам ученых, только за счет трансграничного переноса на лесные экосистемы Беларуси ежегодно выпадает около 500 тыс. т промышленных эмиссий); радиоактивное загрязнение четверти лесных земель в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС; неоднократные засухи и большой силы ураганы, вызвавшие не только прямые потери древесины в виде бурелома, ветровала и сухостоя, но и нарушившие ди-

намическое равновесие лесных экосистем. Следствием этого явилось массовое развитие и распространение насекомых-вредителей и болезней. Очаги вредных организмов сформировались на сотнях тысяч гектаров. И хотя это не новая проблема, на нее в этот период наложились и экономические факторы: прекратились централизованное (союзное) финансирование и поставки пестицидов.

Задачи борьбы с вредителями и болезнями леса решались за счет кредитных средств, выделенных лесному хозяйству Всемирным банком. Значительную и безвозмездную помощь в приобретении средств защиты леса оказало также Датское агентство по охране окружающей среды. Впервые была внедрена современная технология ультрамалообъемного опрыскивания очагов энтомо-вредителей, основанная на использовании экологически безопасных биотехнических препаратов западного производства («форей», «димилин»). Такая технология в последние годы внедрена и в лесном хозяйстве России за счет применения в значительной мере собственных разработок, прежде всего Бердского завода биологических препаратов.

В целях осуществления постоянного контроля за состоянием лесов и их своевременного оздоровления в Беларуси функционируют системы лесного мониторинга (ICP), создается система многоуровневой оперативной оценки состояния и динамики лесов с помощью дистанционного космического и авиационного зондирования. Таким образом, есть хорошие основы для развития более тесного сотрудничества и координации работ российских и белорусских лесоводов в области интегрированных систем защиты лесных насаждений; оперативного многоуровневого контроля за их состоянием на основе данных лесопатологического мониторинга, наземной и аэрокосмической информации; укрепления информационного взаимодействия; унификации нормативно-технической документации; совершенствования подготовки специалистов.

Катастрофа на Чернобыльской АЭС привела к крупномасштабному радиоактивному загрязнению лесных экосистем Беларуси. Лесные массивы в зонах радиоактивного загрязнения аккумулировали значительное количество радиоактивных выбросов, поскольку лес был природным барьером на пути распространения радиоактивных аэрозолей ветровыми потоками воздуха. В настоящее время площадь загрязнения лесов Республики Беларусь составляет 1622,8 тыс. га, или 22,8%. Радиоактивное загрязнение лесов выявлено в 51 лесхозе из 89. Степень загрязнения территорий не одинакова. Например, зона с плотностью радиоактивного загрязнения почвы по цезию-137 от 1 до 5 Ки/км<sup>2</sup> занимает площадь 1123,6 тыс. га; более 40 Ки/км<sup>2</sup> – 27,3 тыс. га.

За время, прошедшее после аварии на Чернобыльской АЭС, в Беларуси и России на-

коплен значительный практический опыт организации и ведения лесного хозяйства в зонах радиоактивного загрязнения, созданы и функционируют службы радиационного контроля. В 1998–1999 гг. совместно разработаны Положение о контроле радиоактивного загрязнения в лесах Республики Беларусь и Российской Федерации, Единые допустимые уровни содержания радионуклидов в продукции лесного хозяйства и ее переработки, Правила для работающих в лесном хозяйстве на загрязненных радионуклидами территориях. В Программу совместных работ на 2001–2005 гг. внесены предложения о создании совместной системы радиационного мониторинга загрязненных лесов на территориях России и Беларуси, о разработке и внедрении единых рекомендаций по ведению лесного хозяйства в зонах радиоактивного загрязнения лесных территорий наших стран, разработке и внедрении географической информационной системы поддержки принятия решений по ведению лесного хозяйства на радиоактивно загрязненных территориях.

Одним из важнейших направлений деятельности Минлесхоза является организация эффективной охраны лесов от пожаров. С этой целью лесопожарная служба оснащается новой техникой, летательными аппаратами ИЛ-102, автоматизированными ИК-ТВ системами дистанционного обнаружения очагов возгорания лесных массивов, новыми огнегасящими смесями. В настоящее время создается современная отраслевая система радиосвязи, готовится закупка станции приема космической информации с российских и американских спутников, завершается поставка современного оборудования для оснащения специализированной аналитической лаборатории лесного мониторинга.

Эффективным рычагом обеспечения устойчивого управления лесами и лесными ресурсами является лесная сертификация. В основу лесной сертификации в Беларуси положены принципы и схема Общеввропейской системы лесной сертификации PEFC, которая базируется на критериях и показателях, одобренных в Хельсинки в 1993 г. В настоящее время в рамках государственной системы стандартизации и сертификации создана подсистема «Лесная сертификация», разработаны стандарты лесопользования, лесопроизводства и лесной продукции, формируются национальный совет и центральный орган по лесной сертификации. В то же время мы поддерживаем контакты и с другими международными центрами сертификации – FSC, ISO.

Высокий уровень ведения лесного хозяйства Беларуси, подтвержденный зарубежными экспертами, способствовал тому, что Мировой банк реконструкции и развития выделил Минлесхозу кредит для реализации Проекта развития лесного хозяйства. Основными его целями являются экологизация лесохозяйственного и промышленного производства, радио-

нальное использование лесосырьевых ресурсов, борьба с пожарами, вредителями и болезнями леса, развитие международного сотрудничества в области лесного хозяйства, лесные исследования, совершенствование лесохозяйственного образования и подготовки кадров.

Благодаря реализации Проекта в предстоящие 15 лет в отрасли будет использоваться 37 новых базовых технологий. Согласно стратегическому плану развития лесного хозяйства основные инвестиции в лесную отрасль в период до 2015 г. распределятся следующим образом: внедрение новой техники и технологий – 36%, охрана и защита леса – 23%, лесопользование и лесовосстановление – 10%, социальная защита – 9%, строительство и содержание дорог – 7%.

Научное обеспечение лесного хозяйства осуществляет ряд крупных научных учреждений. Среди них Институт леса, Институт экспериментальной ботаники и Центральный ботанический сад НАН Беларуси, Белорусский государственный технологический университет, Белорусский государственный университет. Всего в проведении лесных исследований занято около 600 научных сотрудников. Только за последние 4 года по заказу Минлесхоза разработаны 2 государственные научно-технические программы и более 30 отдельных проектов. Научные разработки востребованы производством. Развивается лесное машиностроение.

Весьма важным направлением деятельности является развитие кадрового потенциала отрасли. Подготовка кадров высшего звена осуществляется в Белорусском государственном технологическом университете, среднего – в Полоцком лесном техникуме и Гомельском политехникуме, лесников и егерей – в пяти ПТУ, рабочих ведущих профессий – в трех отраслевых учебных центрах.

В нынешнем году введена в строй первая очередь Республиканского учебного центра подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников лесного хозяйства. Он имеет современную учебно-материальную базу, полноценные условия для обучения и отдыха слушателей и станет самым крупным в республике учебно-образовательным комплексом лесного профиля. В перспективе предполагается его включение в европейскую сеть лесных учебных заведений, осуществляющих последипломную подготовку специалистов.

В отрасли действует система непрерывной переподготовки и повышения квалификации кадров всех уровней. Жизнь требует постоянного обновления знаний для эффективного использования новых технологий, техники, передового опыта. Появились новые специализации и новые профессии – это менеджеры, специалисты по маркетингу, инженеры по геоинформационным системам и другие. За последние годы в учебных заведениях лесного профиля всех уровней пересмотрены

учебные планы и программы. В них учтены новые требования экологии, экономики, передовой зарубежной опыт.

Леса Беларуси являются частью лесов Европы. Поэтому мы заинтересованы в развитии многогранных связей в области лесного хозяйства с европейскими государствами, и прежде всего странами СНГ и Балтии. Министерство лесного хозяйства уже заключило соглашения о сотрудничестве в области лесного хозяйства с лесными ведомствами России, Литвы, Польши, Словакии.

Наиболее перспективным представляется развитие сотрудничества в области лесовосстановления, лесной селекции и генетики, охраны и защиты леса, лесного мониторинга, рационального использования лесосырьевых ресурсов, лесного машиностроения, радиационного контроля, лесной сертификации, практического лесоустройства, внедрения в управление лесами геоинформационных систем и аэрокосмических методов. Мы готовы поддерживать инициативы по проведению совместных научно-практических конференций, семинаров и встреч, разработке совместных программ и проектов, обмену научно-технической информацией.

Консолидация усилий лесоводов наших стран – залог сохранения и устойчивого развития лесов, от которого в значительной мере зависит будущее планеты.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

### **Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь по развитию сотрудничества в области лесного хозяйства**

Развитие взаимовыгодных отношений со странами СНГ и Балтии в сфере лесного хозяйства является одним из важных направлений деятельности Минлесхоза Беларуси. Оно базируется на исторически обусловленной общности подходов наших государств к организации управления лесами и лесопользования, сходных технологиях и нормативной базе, а также на основополагающих документах Конференции министров лесного хозяйства по сохранению лесов Европы (Страсбург, 1990 г.; Хельсинки, 1993 г.; Лиссабон, 1998 г.), участниками которой они являются.

Двусторонние соглашения о сотрудничестве в области лесного хозяйства, заключенные Министерством лесного хозяйства Беларуси с лесными ведомствами России, Польши, Литвы и Словакии, свидетельствуют о перспективности предпринимаемых усилий.

Приоритетными направлениями сотрудничества мы полагаем следующие:

- воспроизводство лесов, устойчивое лесопользование и лесопользование, лесная сертификация и стандартизация;
- охрана и защита лесов, сохранение их биологического и ландшафтного разнообразия;

- научно-технический прогресс и развитие людских ресурсов в лесном хозяйстве.

При этом возможно решение наиболее актуальных задач в этих направлениях деятельности.

*Воспроизводство лесов, устойчивое лесопользование и лесопользование, лесная сертификация и стандартизация:*

- координация деятельности в области лесопользования, воспроизводства лесов, оптимизации их породного состава, развития генетико-селекционных основ лесовосстановления;

- проведение совместных коллегий по актуальным проблемам лесопользования и лесопользования;

- координация деятельности в области развития законодательной, нормативной и правовой базы лесного хозяйства;

- интеграция усилий по выполнению решений Конференции министров лесного хозяйства по сохранению лесов Европы в области устойчивого управления лесами, сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, социально-экономическому развитию лесного хозяйства;

- интеграция усилий по обеспечению неистощительного многоцелевого использования лесных ресурсов;

- совместная разработка согласованных межгосударственных правовых актов и других документов в области управления лесами и лесными ресурсами;

- координация деятельности в области лесной сертификации и стандартизации в интересах достижения устойчивого, экономически рентабельного, экологически ответственного и социально ориентированного лесного хозяйства;

- регулярный обмен информацией в области действующих и разрабатываемых национальных систем и схем лесной сертификации, стандартизации, маркетинговых услуг;

- участие в разработке согласованных межгосударственных систем сертификации, стандартизации и маркетинговых услуг;

- оказание содействия в реализации согласованных межгосударственных и национальных систем сертификации и стандартизации;

- осуществление скоординированной политики в области стандартизации, сертификации и маркетинговых услуг в целях развития внутреннего рынка лесопроductии СНГ и выхода на внешний рынок.

*Охрана и защита лесов, сохранение их биологического и ландшафтного разнообразия:*

- координация деятельности служб лесозащиты и охраны лесов от пожаров;

- осуществление совместных мер по предотвращению кризисных явлений в лесах и минимизации их последствий;

- создание согласованной системы аэрокосмического и наземного мониторинга состояния лесов на основе геоинформационных систем и компьютерных технологий;

- создание согласованной системы предупреждения о вероятных кризисных явлениях в лесах;

- координация деятельности и осуществление совместных мероприятий в области сохранения биологического и ландшафтного разнообразия лесов, усиления их средообразующих и природоохранных функций.

*Научно-технический прогресс и развитие людских ресурсов в лесном хозяйстве:*

- налаживание регулярного обмена научно-технической информацией (обмен периодическими изданиями, реферативными журналами, материалами конференций, семинаров и т.п., нормативной и правовой документацией; проведение совместных коллегий, научно-практических конференций, совещаний, семинаров и др.);

- координация деятельности в области проведения крупных международных научно-практических конференций, семинаров, выставок новых образцов техники и технологий для лесного хозяйства;

- обмен информацией о реализуемых государственных и отраслевых научно-технических программах и отдельных проектах в области лесного хозяйства; проведение научно-технической экспертизы проектов и завершённых разработок;

- реализация совместных межгосударственных научно-технических программ и отдельных проектов, направленных на решение актуальных проблем современного лесного хозяйства (лесовосстановление и сохранение биоразнообразия лесов; охрана лесов от пожаров, защита от вредителей и болезней; безопасное ведение лесного хозяйства на территориях, загрязнённых радионуклидами; создание новых технологий и систем машин для лесохозяйственных работ; переработка лесосырьевых ресурсов);

- осуществление скоординированной деятельности в области лесного образования и развития людских ресурсов (совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров; обмен передовым опытом в области профессионального обучения на производстве; организация стажировок студентов, молодых ученых и преподавателей в лучших лесных учебных заведениях и научных центрах; организация ознакомительных поездок и стажировок руководящих работников и специалистов; проведение открытых соревнований на звание «лучший по профессии»);

- интеграция усилий в области лесного и экологического просвещения;

- развитие гуманитарных контактов между предприятиями и работниками лесного хозяйства.





## УКРАИНСКИЕ ЛЕСОВОДЫ ОТКРЫТЫ ДЛЯ СОТРУДНИЧЕСТВА

*В.И. Самоплавский,*

*Председатель Государственного комитета по лесному хозяйству Украины*

Лесное хозяйство наших стран имеет общие истоки, общую лесоводческую школу. Особенности развития наших стран за последнее десятилетие в силу специфики социально-экономических и природных условий не могли не отразиться на лесном хозяйстве.

Лесная политика Украины сегодня, как и в прежние времена, основывается на принципах равномерного и неистощительного использования лесных ресурсов с учетом необходимости удовлетворения социальных, экономических и духовных потребностей нынешних и будущих поколений. Это незыблемые для нас принципы. Главная цель нашей работы – обеспечить научно обоснованное комплексное использование лесов, надлежащую их охрану, защиту и воспроизводство, сохранение генетического, видового и ландшафтного разнообразия, повышение их защитного и ресурсного потенциала.

Общая площадь земель лесного фонда Украины составляет 10,8 млн. га, из них площадь, покрытая лесом, – 9,4 млн. га (87%). Практически все леса находятся в собственности государства. Из них 66% переданы на постоянное пользование предприятиям Госкомлесхоза Украины, 24,6% – сельхозструктурам различных форм собственности, 2,2% – Минобороны, 1,6% – МЧС. Всего в стране сейчас насчитывается более 50 постоянных лесопользователей – министерств, ведомств, организаций.

Особенностью Украины является то, что леса ее расположены очень неравномерно. При сред-

ней лесистости по стране 15,6%, лесистость в степной зоне составляет 5,3%, лесостепи – 13%, в полесье – 26,8%, а в украинских Карпатах – 42%.

Запас древесины в лесах оценивается в 1,7 млрд. м<sup>3</sup>, в том числе в лесах Госкомлесхоза – в 1,3 млрд. м<sup>3</sup> (76,5%). С учетом положительной динамики возрастной структуры, ограничения размера лесопользования, расширения площади лесов запасы древесины в стране с 1961 по 2000 г. увеличились в 2,3 раза. Среднегодовой прирост по лесам Госкомлесхоза Украины составляет 4 м<sup>3</sup> на 1 га и колеблется от 5 м<sup>3</sup> в Карпатах до 2,5 м<sup>3</sup> в степи. Увеличение запасов древесины связано и со снижением объемов рубок главного пользования в связи с переводом части лесов второй группы в первую, площадь лесов которой составляет 44%, а также с расширением площади защитных лесов и заповедных территорий в лесном фонде.

Сегодня в государстве заповедано 12% земель лесного фонда. В целом же по стране заповедано 3,7% территории, из которых 60% составляют леса. Последнее время природоохранными органами ведется работа по дальнейшему увеличению заповедания, что само по себе правильно. Однако реализация этого процесса совершается преимущественно за счет лесных площадей, а не других ландшафтных территорий. В такой ситуации может возникнуть проблема, когда при достижении 10%-ного уровня заповедания территории страны лесное хозяйство перестанет удовлетворять потребности

общества в древесине. Поэтому в лесной политике государства главным является принцип равномерного лесопользования.

К настоящему времени возрастная структура лесов выглядит следующим образом: молодняки составляют по площади – 32%, средневозрастные – 44%, приспевающие – 13%, спелые и перестойные насаждения – 11%.

В основу ведения лесного хозяйства Украины положены следующие направления:

- повышение лесистости территории страны до оптимального уровня по всем природным зонам;
- сохранение биологического разнообразия и повышение устойчивости лесных экосистем;
- улучшение качественного состава и повышение продуктивности лесов;
- рациональное, неистощительное лесопользование, усиление его экологизации;
- продолжение работ по агролесомелиорации и степному лесоразведению.

Большой проблемой для нас продолжает оставаться ведение лесного хозяйства в загрязненных после Чернобыльской аварии лесах. Их общая площадь составляет 3,5 млн. га (32,4%), 157 тыс. га из-за высоких уровней загрязнения цезием-137 (более 15 Ки/км<sup>2</sup>) полностью выведены из хозяйственного пользования. В загрязненных лесах (44%) хозяйственная деятельность существенно ограничена из-за более жесткого закрепления радиоактивных элементов в почве и радионуклидного распада. Уже в ближайшей перспективе возможен постепенный ввод этих территорий в хозяйственный оборот по отдельным видам продукции, но с обязательным учетом уровней загрязнения местности. В условиях радиоактивного загрязнения производственную деятельность осуществляют 70 гослесхозов. В них работает 36 тыс. человек, что составляет 34% от общего количества работающих в отрасли. Этими предприятиями производится более 40% всей нашей продукции. В отрасли создана радиологическая служба, которая оснащена современным дозиметрическим и радиометрическим оборудованием. В ведомственную радиологическую службу входят 8 лабораторий и инженеры-радиологи лесхозов. Большие усилия прилагаются для охраны здоровья и радиационной безопасности работающих.

В условиях постепенного уменьшения объемов бюджетного финансирования курс на комплексное ведение лесного хозяйства мы в данный период видим как наиболее реальный, позволяющий не только сохранить, но и развивать отрасль.

Огромное значение для Украины имеет защитное лесоразведение. У нас эрозионным процессам подвержено 15 млн. га сельхозугодий, что составляет 34% их общей площади. Ежегодный прирост эродированных земель – 80 тыс. га. Имеются земли, не пригодные для сельскохозяйственного использования, но вполне пригодные для залесения.

В связи с этим Госкомлесхоз в текущем году разработал и утвердил (постановление Кабинета Министров Украины) программный документ по созданию защитных насаждений на неудобьях и в бассейнах малых рек. По нашим расчетам, его реализация увеличит лесистость агроландшафтов, усилит защиту почв от эрозии, улучшит состояние водных объектов.

С 1997 г. в отрасли действует программа «Дубрава», которая предусматривает создание к 2005 г. 56 тыс. га высокопродуктивных дубовых насаждений. В процессе ее реализации уже создано 29 тыс. га посадок дуба.

При лесовосстановлении и лесоразведении в сотрудничестве с рядом институтов НАНУ разрабатываются новые технологии с применением стимуляторов роста растений, полимерных материалов, что обеспечивает повышение приживаемости лесных культур, улучшение роста и развитие растений. Наиболее актуально это для засушливых районов страны. Для обеспечения расширенного воспроизводства лесов у нас сохранена и развивается соответствующая производственная база.

В этом году мы заканчиваем разработку новой государственной программы «Леса Украины», которая рассчитана на 15-летнюю перспективу деятельности основных постоянных лесопользователей страны.

Одной из важных проблем нашего лесного хозяйства остается охрана лесов от пожаров. Особенно это касается восточных и южных областей, а также Крыма. Поэтому одним из приоритетов нашей деятельности остается защита и охрана лесов.

В 1993 г. мы создали специализированную службу «Укрлесозащита» в составе 5 лесозащитных предприятий и биолaborатории, на базе которой осуществляется производство и применение биологических препаратов защиты лесов от вредителей.

Главное направление в охране лесов от пожаров – это максимальное обеспечение предприятий техническими, трудовыми и финансовыми ресурсами. Для выявления и тушения лесных пожаров у нас создана специализированная пожарная служба, в составе которой 226 лесных пожарных станций и база авиалесоохраны с 15 авиаотделениями и десантными группами. В практику своевременного обнаружения и тушения лесных пожаров внедрены мощные пожарные агрегаты, водосливные устройства канадского производства, создан новый пожарно-спасательный вертолет Ми-14ПЖ, превосходящий по своим тактико-техническим данным зарубежные аналоги, способный тушить лесные пожары в труднодоступных лесах Крыма.

Лесохозяйственные предприятия приграничных областей и база авиационной охраны лесов постоянно поддерживают связь и осуществляют оперативный обмен информацией с соседними лесохозяйственными предприятиями Республики Беларусь и Российской Федерации при обнаружении лесных пожаров и очагов опасных вредителей леса.

Хочу остановиться еще на одном важном для Украины вопросе – лесопользовании.

В недалеком прошлом Украина ежегодно потребляла 30–40 млн. м<sup>3</sup> древесины, в том числе 15 млн. м<sup>3</sup> – собственной. В последнее десятилетие в связи с общим снижением объемов производства спрос на лесные товары резко снизился. Стало проблематичным реализовывать собственные лесные ресурсы. В результате лесосечный фонд Украины ежегодно недоиспользуется в среднем на 10–20%, а использование годового прироста находится на уровне 35–40%. Сейчас в стране от всех видов рубок ежегодно заготавливается около 11 млн. м<sup>3</sup> ликвидной древесины, из них в лесах Госкомлесхоза – почти 9 млн. м<sup>3</sup> (82%).

В этой ситуации, при отсутствии достаточного внутреннего рынка древесины, с целью сохранения трудовых коллективов, стабилизации финансового состояния предприятий и модернизации технической базы Госкомлесхоз Украины начал активный поиск внешних потребителей. Как показала практика последних лет, такая стратегия была эффективной. Объемы экспорта продукции выросли с 3,3 млн. долл. в 1994 г. до 46,4 долл. в 2000 г.

Такие объемы экспорта существенно не влияют на обеспечение сырьем потребностей внутреннего потребителя, поскольку доля экспорта в прошлом году составила всего 14,9% от общего объема заготовок ликвидной продукции. Кроме того, из-за ограниченного платежеспособного спроса на лесосеках и складах гослесхозов постоянно сохраняется около 400–500 тыс. м<sup>3</sup> деловой древесины.

Начиная с 1992 г. предприятия отрасли за счет экспортных операций и кредита инновационного фонда закупили современного технологического оборудования для лесопиления и сушки древесины, механизмов для лесокультурных и лесозаготовительных работ на сумму около 36 млн. долл. Этой техникой переоборудовано более 100 единиц мобильных деревообрабатывающих производств. Установлено 7 современных паркетных линий, линии по изготовлению клееного столярного бруса и мебельного щита. Распиловка лесопроductии производится на оборудовании ведущих фирм Италии, Германии, Австрии, Словении. В стране запущена спичечная фабрика.

За последнее десятилетие лесная отрасль претерпела ряд организационных изменений. Однако нам удалось сохранить стабильность лесопользования, что имеет немаловажное значение для развития такой специфической отрасли, как лесное хозяйство.

Сейчас в сфере лесного хозяйства Украины сформирована дееспособная законодательная база. В 1994 г. был принят новый Лесной кодекс страны. Кабинетом Министров разработан и утвержден ряд основных нормативных документов, регламентирующих ведение лесного хозяйства.

В настоящее время Верховным Советом Украины рассматривается новая редакция Земель-

ного кодекса. Мы внесли в него предложения о юридическом закреплении единства лесных земель и лесной растительности, а также о развитии частной собственности на леса за счет создания защитных насаждений на частных землях. После принятия нового Земельного кодекса мы внесем соответствующие изменения в Лесной кодекс. Эти изменения будут касаться вопросов управления лесами, методов экономического регулирования хозяйствования в лесах различных форм собственности. Для дальнейшего совершенствования национального лесного законодательства мы заинтересованы в изучении соответствующего опыта других стран.

Ведение лесного хозяйства в подведомственном лесном фонде и осуществление государственного контроля в лесах всех лесопользователей в настоящее время возложено на Государственный комитет лесного хозяйства Украины.

Организационная структура отрасли состоит из двух уровней: Госкомлесхоз, областные управления лесного хозяйства (в 3 областях) и государственные лесохозяйственные объединения (в 21 области), а также Республиканский комитет по лесному и охотничьему хозяйству автономной Республики Крым.

В данное время в нашей системе функционирует 293 гослесхоза и специализированных лесохозяйственных и охотничьих хозяйства, 2 национальных природных парка и 5 заповедников.

Отрасль обслуживают Государственное проектное лесохозяйственное производственное объединение «Укрлеспроект», Государственная лесосеменная станция «Укрлессем», Государственная база авиационной охраны лесов, Государственное специализированное производственное объединение «Укрлесозащита».

Подготовку и переподготовку кадров осуществляют 8 лесных техникумов и Центр повышения квалификации кадров. Ежегодно отрасль пополняется в среднем 300-ми специалистами лесного хозяйства, которых готовят университеты в Киеве, Харькове и Львове. Ведомственные техникумы готовят для отрасли в год около 1,5 тыс. младших специалистов.

Научное обеспечение отрасли осуществляют Научно-исследовательский институт лесного хозяйства и агролесомелиорации (УкрНИИЛХА) со Степным и Полесским филиалами и 7 научно-исследовательскими опытными станциями, Институт горного лесоводства (УкрНИИгорлес) с научно-опытной станцией, 2 проектно-исследовательских института лесного хозяйства. Качественное научное обеспечение отрасли, ввиду сложных условий лесовыращивания, для нас особенно важно. Исследования проводятся как по традиционной лесоводственной тематике, так и по относительно новым направлениям – таким, как экологический мониторинг, использование информационных технологий, лесная радиоэкология, сертификация лесов и лесохозяйственных операций.

Наши институты являются членами Международного союза лесных научных организаций (IUFRO), а УкрНИИЛХА недавно стал членом Европейского института леса. Это свидетельствует о международном признании работ наших ученых.

Несомненно, что успешному решению лесоводственных проблем будет способствовать расширение международного сотрудничества. Так, с 1992 г. Госкомлесхоз Украины сотрудничает с Комитетом по лесоматериалам Европейской комиссии ООН, с Объединенным комитетом ФАО, Международной организацией труда по технологиям, управлению и подготовке работников в лесном секторе.

Начиная с 1993 г. представители Госкомлесхоза Украины принимают активное участие в работе Конференции министров лесного хозяйства по сохранению лесов Европы. Присоединение Украины к панъевропейскому процессу защиты лесов позволило решить ряд важных проблем.

Был определен уровень ведения национального лесного хозяйства в сравнении с европейскими странами. Сложившиеся традиции украинского лесоводства полностью отвечают всем европейским критериям устойчивого развития лесного хозяйства. В некоторых направлениях у нас сложились даже более жесткие и экологически обоснованные методы хозяйствования, чем в развитых европейских странах. Это и значительно ограниченный в сходных условиях режим лесопользования, и более краткий период лесовозобновления, и более высокий процент заповедания лесных территорий. Существенное отличие также в том, что затраты на охрану, защиту и восстановление лесов берет на себя государство.

Мы включились в процесс активного обмена информацией, участвуем в реализации ряда международных проектов. В качестве примера

можно привести украинско-шведский Проект по разработке стратегического плана развития лесного сектора Украины, Международный проект «Оценка ресурсов умеренных и бореальных лесов–2000» и др.

Кроме того, были открыты пути привлечения в лесное хозяйство Украины иностранной помощи и инвестиций. Особенно это касается безвозмездной передачи зарубежными партнерами нашим исследовательским организациям дорогостоящего научного оборудования и информационных технологий. С зарубежной помощью у нас началась работа по сертификации лесов, которых уже сертифицировано почти 200 тыс. га.

С целью упорядочения отношений с европейскими рынками древесины Госкомлесхоз и Госстандарт разработали и ввели в действие ГОСТ Украины «Лесоматериалы круглые», гармонизированный с европейскими аналогами.

За последние годы Госкомлесхоз Украины подписал меморандумы о сотрудничестве и протоколы о намерениях с руководителями лесных служб Австрии, Словакии. На данном этапе это позволило наладить обмен специалистами – учеными и практиками для ознакомления с опытом ведения лесного хозяйства.

Протокол о намерениях по развитию сотрудничества в области лесного хозяйства между Госкомлесхозом Украины и Федеральной службой лесного хозяйства России подписан в Москве в 1999 г. Он охватывает широкий спектр деятельности и предусматривает развитие сотрудничества путем выработки соглашения между органами лесного управления двух стран.

Украинские лесоводы открыты для сотрудничества с коллегами всех заинтересованных в этом стран. Надеюсь, что сегодняшняя встреча послужит основой для установления и укрепления взаимовыгодного и плодотворного сотрудничества.



На Совещании руководителей лесных служб стран СНГ и Балтии

## ПАМЯТНАЯ ЗАПИСКА

*Итоговый документ Совещания  
руководителей лесных служб стран СНГ и Балтии  
(Москва, 30–31 мая 2001 г.)*

30–31 мая 2001 г. в г. Москве состоялось Совещание руководителей лесных служб стран СНГ и Балтии. В его работе приняли участие представители Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Латвийской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Узбекистан и Украины.

В ходе совещания участники обменялись информацией о тенденциях развития национальной лесной политики, текущем состоянии лесного фонда и текущих мероприятиях по сохранению, воспроизводству и рациональному использованию лесных ресурсов.

Участники совещания отметили положительный опыт совместной деятельности в области лесного хозяйства, проводимой последние годы на двусторонней и многосторонней основе, а также необходимость дальнейшего развития сотрудничества.

Участники совещания признали актуальность для всех лесных служб стран СНГ и Балтии следующих направлений и аспектов деятельности:

- совершенствование системы управления лесами;
- диалог с общественностью по вопросам сохранения и использования лесных ресурсов;
- внедрение рыночных отношений в лесопользование и лесовосстановление, а также формирование соответствующих финансовых механизмов;
- разработка и осуществление национальных лесных программ;
- развитие законодательства и борьба с незаконными лесозаготовками и другими лесонарушениями;
- лесоустройство и учет лесного фонда;
- охрана лесов от пожаров и защита от вредителей и болезней;
- особо охраняемые лесные территории как инструмент сохранения разнообразия;
- развитие научных исследований по всему спектру проблем лесного сектора;
- создание условий для развития лесной сертификации;
- содействие развитию сотрудничества на локальном уровне (лесхоз с лесхозом, регион с регионом);
- подготовка кадров и повышение квалификации специалистов лесного хозяйства.

Участники совещания согласились продолжать и развивать обмен информацией и опытом по вышеупомянутым вопросам на двусторонней и многосторонней основе, в том числе в рамках специальных рабочих групп. При наличии взаимного интереса и соответствующих источников финансирования возможна реализация совместных проектов и программ.

Участники совещания отметили, что в связи с учреждением Форума ООН по лесам межправительственный переговорный процесс по лесам вступил в новую стадию поиска путей практической реализации ранее согласованных рекомендаций. Учитывая необходимость выполнения всеми странами своих политических обязательств по устойчивому развитию национальных лесов, участники совещания признали целесообразным и полезным проведение консультаций по основным вопросам многолетней программы работы Форума ООН по лесам.

Участники решили проинформировать правительства стран СНГ и Балтии об итогах работы совещания.

Участники совещания выразили благодарность Министерству природных ресурсов Российской Федерации за организацию встречи, отметили актуальность и эффективность состоявшегося диалога и подтвердили заинтересованность в продолжении такой практики в будущем. Также они согласились проводить аналогичные совещания на регулярной основе и приняли приглашение Украины провести следующую встречу в 2002 г. в г. Киеве.

## СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИИ СО СТРАНАМИ СНГ В ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОЙ СФЕРЕ

*Н.Б. Пинягина, к.э.н.,*

*Центр развития ЛПК при Союзе лесопромышленников и лесозэкспортеров России*

Резкий разрыв в начале 90-х годов территориально-производственных связей, сложившихся в рамках народнохозяйственного комплекса бывшего СССР, привел к потере основных рынков сбыта продукции лесопромышленных предприятий России. Разные темпы осуществления рыночных преобразований в странах СНГ, их медленное движение по пути экономической интеграции, множество возникших в эти годы политических, финансовых, таможенных, налоговых и других барьеров до сих пор не позволяют эффективно развивать взаимовыгодное сотрудничество. В результате в настоящее время фактические объемы продаж российской лесобумажной продукции в страны Содружества крайне незначительны. Наименьшее значение практически по всем видам продукции они составили в 1999 г. и по сравнению с 1990 г. снизились: по деловой древесине – в 109 раз, по пиломатериалам – в 17 раз, фанере клееной – в 12 раз, целлюлозе – в 38 раз, бумаге и картону – в 21 раз. В целом за этот период поставки лесопродукции на рынки этих стран в пересчете на круглый лес уменьшились с 45,6 до 3 млн. м<sup>3</sup>. Для большей убедительности приведу такой пример: только по деловой древесине произошедшее сокращение продаж (16–17 млн. м<sup>3</sup>) сопоставимо с общими объемами сегодняшнего лесозаготовительного производства Восточно-Сибирского и Дальневосточного регионов, вместе взятых.

Наиболее негативно для лесопромышленного комплекса в этой связи сказались невозможность реализации низкосортной и дровяной древесины, основными потребителями которых были республики бывшего Союза, а также резкое ограничение возможностей поставки российской лесопродукции в третьи страны, путь в которые лежит через территорию стран СНГ.

В то же время основания для оптимизма все-таки есть. В последние годы руководством Российской Федерации предпринимаются достаточно активные меры по развитию интеграционных процессов, которые направлены на сближение экономических преобразований, создание более свободных режимов тор-

говли, упорядочение платежно-расчетных отношений, восстановление и развитие отдельных производственных связей, осуществление межгосударственных экономических программ. Реализация этих и других факторов позволили обеспечить определенный позитивный перелом в экономических отношениях, в том числе и в лесопромышленном секторе. Так, по данным за 2000 г., имело место некоторое увеличение товарооборота со странами СНГ. На 15% выросли поставки деловой древесины, на 25% – пиломатериалов, на 38% – фанеры клееной, на 5% – бумаги и картона.

Что же мешает сегодня резкому увеличению объемов лесной торговли со странами ближнего зарубежья? Тем более что потенциал, как было уже сказано, для этого имеется огромный.

Прежде всего, и об этом говорят многочисленные исследования и анализ ситуации, определяющую роль здесь играет низкий уровень платежеспособного спроса в странах СНГ, который усугубляется взиманием НДС при взаимных поставках. Не способствует интеграционным процессам и тарифная политика МПС России. Так, перевозка лесных грузов в эти страны осуществляется по экспортному тарифу, который более чем в 2 раза превышает внутренний. В результате имеют место случаи контрабандного вывоза древесины из России, особенно в приграничных со странами СНГ районах.

Другим негативным фактором является низкая активность российских производителей лесобумажной продукции в развитии производственных и торгово-экономических связей с соответствующими фирмами стран. Практически не используется сегодня такая возможность сотрудничества, как создание транснациональных компаний. Для этого некоторым нашим крупным лесопромышленным фирмам и предприятиям вполне по силам не только участвовать в приватизации родственных предприятий в странах СНГ, но и осуществлять прямое инвестирование и освоение рынков этих стран.

Значительно мешает сотрудничеству в лесопромышленной сфере конкуренция стран



СНГ между собой на мировых рынках, что невыгодно ни одной из них. Так, например, цена фанеры украинского производства на рынках Великобритании и Германии на 20% ниже аналогичной продукции российских предприятий. Дешевле продают березовые балансы в Финляндию белорусские лесозаготовители. На этом фоне становится очевидной необходимость координации действий лесопромышленников стран ближнего зарубежья на внешних рынках.

По нашему мнению, дальнейшее развитие торгово-экономических связей России и стран СНГ в лесопромышленной сфере в определяющей степени связано с государственной политикой по развитию взаимовыгодного сотрудничества. Важное значение для расширения масштабов интеграционных процессов в рамках СНГ имеет формирование зоны свободной торговли. Этот процесс предусматривает снятие ограничений во взаимной торговле и переход при этом на общепринятый в мировой практике принцип взимания косвенных налогов. Особое значение во внешнеэкономическом сотрудничестве России со странами Содружества имеет восстановление и развитие производственных кооперационных связей между предприятиями и технологическими взаимосвязанными производствами. Экономическим интересам России, в том числе и в лесной промышленности, соответствует формирование и развитие инвестиционно-го сотрудничества со странами СНГ, а также создание для этого соответствующих условий. Полагаем, необходимо подумать и о том, как обеспечить координацию и согласованность совместных действий в вопросах, связанных со вступлением стран Содружества во Всемирную торговую организацию.

Практическая реализация этих и других аспектов государственной политики создаст необходимые предпосылки для развития сотрудничества со странами СНГ и в лесопромышленной сфере. Практическими шагами со стороны государства здесь могло бы стать стимулирование взаимных поставок продукции по кооперации. В частности, одним из направлений является освобождение этих поставок от налога на добавленную стоимость. Данная мера позволит существенным образом увеличить экспорт российской лесобумажной продукции, особенно древесных плит и пиломатериалов. Страны СНГ (в основном среднеазиатские) являются основными импортерами этих видов продукции. Так, на их долю приходится 93,9% общего экспорта древесностружечных плит, более 25% древесноволокнистых плит и 74,5% пиломатериалов высокой степени обработки.

Одновременно отмена НДС создаст дополнительные стимулы российскому, украинскому и белорусскому машиностроению. Это тем более важно, так как традиционно 30–40% лесоза-

возной техники, используемой российскими лесозаготовителями, производилось на базе автомобилей МАЗ и КраЗ. Самые распространенные трелевочные трактора ТДТ-55 оснащаются двигателями производства Минского и Харьковского заводов. В лесном хозяйстве широко используются тракторы МТЗ.

Крайне положительно на развитии производственных связей и доверии между лесопромышленниками России и стран Содружества может сказаться совместная деятельность и координация действий на лесных рынках третьих стран. Консолидированный выход лесопромышленников наших стран на мировые рынки будет выгоден всем, так как позволит реально влиять на уровень цен. Если в настоящее время доля России в европейском экспорте составляет около 16%, доля Украины – 0,65%, доля стран Балтии – около 7%, то при взаимовыгодных совместных действиях общая доля составит 24%. А это почти четверть рынка. Для объединения товарных потоков можно использовать сохранившуюся сеть зарубежных акционерных лесоторговых обществ, находящихся в собственности России. Эти общества располагаются в основных европейских странах-лесоимпортерах – Великобритании, Франции, Испании, Австрии и ряде других.

Очень выгодным для России и отрасли в целом может стать создание межгосударственных и транснациональных финансово-промышленных групп. Но для этого государству необходимо обеспечить гармонизацию национальных законодательств в области создания таких структур. Помимо того, для повышения эффективности железнодорожных перевозок лесных грузов, как в страны Содружества, так и при их поставках транзитом в другие страны, может быть целесообразным создание межгосударственных операторских компаний для перевозки лесобумажной продукции.

Таким образом, уже назрела настоятельная необходимость конкретного решения всего комплекса проблем, связанных с развитием сотрудничества со странами СНГ в области лесного комплекса. В этой связи Союз лесопромышленников и лесозаготовителей России считает целесообразным в рамках Комитета Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств провести, с приглашением соответствующих представителей государств СНГ, обсуждение имеющихся проблем и выработать предложения по их решению. Затем от имени Комитета обратиться в правительства стран Содружества с предложением о практической реализации согласованных мер, тем более что для всего этого имеется хорошая база – Соглашение о сотрудничестве между странами СНГ в области лесопромышленного комплекса и лесного хозяйства, подписанное 11 сентября 1998 г.