



# РЕКРЕАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ

## Модельный закон ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

*Принят 16 октября 1999 г. на 14-м пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ*

Особо охраняемые природные территории – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния. Настоящий Закон регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения.

### Глава 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### **Статья 1. Законодательство об особо охраняемых природных территориях**

1. Законодательство об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях конституции и состоит из настоящего Закона, принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов государства, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов права.

2. Отношения, возникающие при пользовании землями, водными, лесными и иными природными ресурсами особо охраняемых природных территорий, регулируются соответствующим законодательством государства и законодательством субъектов права.

3. Имущественные отношения в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, организации и функционирования государственных природных заповедников и других природоохранных учреждений регулируются гражданским законодательством, если законом не предусмотрено иное.

#### **Статья 2. Категории и виды особо охраняемых природных территорий**

1. С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий и статуса находящихся на них природоохранных учреждений различаются следующие категории указанных территорий:

- а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные;
- б) национальные парки;
- в) природные парки;
- г) государственные природные заказники;
- д) памятники природы;

- е) дендрологические парки и ботанические сады;
- ж) лечебно-оздоровительные местности и курорты.

2. Правительство государства, соответствующие органы исполнительной власти субъектов права, органы местного самоуправления могут устанавливать и иные категории особо охраняемых природных территорий (территории, на которых находятся зеленые зоны, городские леса, городские парки, памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, охраняемые природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и др.).

3. В целях защиты особо охраняемых природных территорий от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним участках земли и водного пространства могут создаваться охранные зоны или округа с регулируемым режимом хозяйственной деятельности.

4. Все особо охраняемые природные территории учитываются при разработке территориальных комплексных схем, схем землеустройства и районной планировки.

5. На основании принятых схем развития и размещения особо охраняемых природных территорий или территориальных схем охраны природы органы государственной власти субъектов права принимают решения о резервировании земельных участков, которые предполагается объявить особо охраняемыми природными территориями, и об ограничении на них хозяйственной деятельности.

6. Особо охраняемые природные территории могут иметь государственное, региональное или местное значение. Особо охраняемые природные территории государственного значения являются государственной собственностью и находятся в ведении органов государственной власти. Особо охраняемые природные территории регионального значения являются собственностью субъектов права и находятся в ведении органов государственной власти субъектов права. Особо охраняемые природные территории местного значения являются собственностью муниципальных образований и находятся в ведении органов местного самоуправления.

7. Территории государственных природных заповедников и национальных парков относятся к особо охраняемым природным территориям государственного значения. Территории государственных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов могут быть отнесены либо к особо охраняемым природным территориям государственного значения, либо к особо охраняемым природным территориям регионального значения.

Природные парки являются особо охраняемыми территориями регионального значения. Лечебно-оздоровительные местности и курорты могут объявляться особо охраняемыми природными территориями местного значения. Особо охраняемые природные территории государственного и регионального значения определяются соответственно правительством и органами исполнительной власти субъектов права. Особо охраняемые природные территории местного значения определяются в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов права.

### ***Статья 3. Государственное управление и государственный контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий***

1. Государственное управление и государственный контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий государственного значения осуществляются правительством и специально уполномоченными на то государственными органами в области охраны окружающей природной среды.

2. Государственное управление и государственный контроль в области организации и функционирования территорий государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального значения осуществляются органами государственной власти субъектов права и специально уполномоченными на то государственными органами в области охраны окружающей природной среды.

3. Управление и контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляются органами местного самоуправления.

### ***Статья 4. Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий***

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий включает в себя сведения о статусе этих территорий, об их географическом положении и границах, режиме особой охраны этих территорий, природопользователях, эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности.

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий ведется в целях оценки состояния природно-заповедного фонда, определения перспектив развития сети данных территорий, повышения эффективности государственного контроля за соблюдением соответствующего режима, а также учета данных территорий при планировании социально-экономического развития регионов.

Порядок ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий устанавливается правительством.

### **Статья 5. Участие граждан и юридических лиц в организации, охране и функционировании особо охраняемых природных территорий**

Граждане и юридические лица, включая общественные и религиозные объединения, оказывают содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по организации, охране и функционированию особо охраняемых природных территорий. Государственные органы учитывают при осуществлении этих мероприятий предложения граждан и общественных объединений.

## **Глава 2 ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРИРОДНЫЕ ЗАПОВЕДНИКИ**

### **Статья 6. Общие положения**

1. На территории государственных природных заповедников полностью изымаются из хозяйственного использования особо охраняемые природные комплексы и объекты (земля, воды, недра, растительный и животный мир), имеющие природоохранное, научное, эколого-просветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира.

Государственные природные заповедники являются природоохранными, научно-исследовательскими и эколого-просветительскими учреждениями, имеющими целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем.

2. Земля, воды, недра, растительный и животный мир, находящиеся на территориях государственных природных заповедников, предоставляются в пользование (владение) государственным природным заповедникам на правах, предусмотренных государственными законами.

Имущество государственных природных заповедников является государственной собственностью. Здания, сооружения, историко-культурные и другие объекты недвижимости закрепляются за государственными природными заповедниками на праве оперативного управления. Запрещается изъятие или иное прекращение прав на земельные участки и другие природные ресурсы, которые включаются в государственные природные заповедники.

Природные ресурсы и недвижимое имущество государственных природных заповедников полностью изымаются из оборота (не могут отчуждаться и переходить от одного лица к другому иными способами).

3. Положение о конкретном государственном природном заповеднике, его статус утверждаются органом, уполномоченным на то правительством государства.

### **Статья 7. Задачи государственных природных заповедников**

На государственные природные заповедники возлагаются следующие задачи:

- а) осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов;
- б) организация и проведение научных исследований, включая ведение летописи природы;
- в) осуществление экологического мониторинга в рамках общегосударственной системы мониторинга окружающей природной среды;
- г) экологическое просвещение;
- д) участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов;
- е) содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей природной среды.

### **Статья 8. Порядок образования государственных природных заповедников**

1. Государственный природный заповедник учреждается постановлением правительства при условии согласия субъектов права на отнесение его территории к объектам государственной собственности, принимаемым по представлению органов государственной власти субъектов права и специально уполномоченного на то государственного органа в области охраны окружающей природной среды. Расширение территории государственного природного заповедника производится в том же порядке.

2. Органы государственной власти, в ведении которых находятся вновь созданные государственные природные заповедники, определяют сроки и этапы формирования организационно-хозяйственной

инфраструктуры, соответствующей государственному природному заповеднику как природоохранному учреждению. В период, предшествующий созданию этой инфраструктуры, контроль за соблюдением режима государственного природного заповедника осуществляется соответствующими государственными органами исполнительной власти либо иными уполномоченными ими органами.

3. На прилегающих к территориям государственных природных заповедников участках земли и водного пространства создаются охранные зоны с ограниченным режимом природопользования.

4. Решение об образовании охранной зоны государственного природного заповедника принимается органом исполнительной власти субъекта права, и положение о ней утверждается также органом исполнительной власти субъекта права.

### **Статья 9. Режим особой охраны территорий государственных природных заповедников**

1. На территории государственного природного заповедника запрещается любая деятельность, противоречащая задачам государственного природного заповедника и режиму особой охраны его территории, установленному в положении о данном государственном природном заповеднике.

На территориях государственных природных заповедников запрещается интродукция живых организмов в целях их акклиматизации.

2. На территориях государственных природных заповедников допускаются мероприятия и деятельность, направленные на:

- а) сохранение в естественном состоянии природных комплексов, восстановление и предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия;
- б) поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность;
- в) предотвращение условий, способных вызвать стихийные бедствия, угрожающие жизни людей и населенным пунктам;
- г) осуществление экологического мониторинга;
- д) выполнение научно-исследовательских задач;
- е) ведение эколого-просветительской работы;
- ж) осуществление контрольно-надзорных функций.

3. В государственных природных заповедниках могут выделяться участки, на которых исключается всякое вмешательство человека в природные процессы. Размеры этих участков определяются исходя из необходимости сохранения всего природного комплекса в естественном состоянии.

4. На специально выделенных участках частичного хозяйственного использования, не включающих особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавался государственный природный заповедник, допускается деятельность, которая направлена на обеспечение функционирования государственного природного заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории, и осуществляется в соответствии с утвержденным индивидуальным положением о данном государственном природном заповеднике.

5. Пребывание на территории государственных природных заповедников граждан, не являющихся работниками данных заповедников, или должностных лиц, не являющихся сотрудниками органов, в ведении которых находятся данные заповедники, допускается только при наличии разрешений этих органов или дирекций государственных природных заповедников.

### **Статья 10. Государственные природные биосферные заповедники**

1. Статус государственных природных биосферных заповедников имеют государственные природные заповедники, которые входят в международную систему биосферных резерватов, осуществляющих глобальный экологический мониторинг.

2. К территориям государственных природных биосферных заповедников в целях проведения научных исследований, экологического мониторинга, а также апробирования и внедрения методов рационального природопользования, не разрушающих окружающую природную среду и не истощающих биологические ресурсы, могут быть присоединены территории биосферных полигонов, в том числе с дифференцированным режимом особой охраны и функционирования.

3. Конкретный режим особой охраны территорий биосферного полигона устанавливается в соответствии с положением о нем, утверждаемым государственными органами, в ведении которых находятся государственные природные биосферные заповедники.

### **Статья 11. Особенности правового положения государственных природных заповедников**

1. Государственные природные заповедники являются юридическими лицами, которые не имеют в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли, т.е. являются некоммерческими организациями и создаются в форме финансируемого за счет средств государственного бюджета природоохранного учреждения.

2. Государственные природные заповедники распоряжаются в установленном порядке средствами от научной, природоохранной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей задачам государственных природных заповедников от реализации конфискованных в установленном порядке орудий охоты, рыболовства и продукции незаконного природопользования, а также поступающими в счет возмещения ущерба, причиненного природным комплексам и объектам, расположенным на территориях государственных природных заповедников и в порядке безвозмездной помощи и благотворительных взносов.

3. Штрафы, налагаемые в административном порядке за экологические правонарушения, взысканные по постановлениям должностных лиц государственных природных заповедников, поступают в самостоятельное распоряжение государственных природных заповедников и учитываются на отдельном балансе.

4. Государственные природные заповедники вправе иметь собственную символику (флаги, вымпелы, эмблемы и др.). Порядок утверждения, использования и охраны символики государственных природных заповедников устанавливается правительством.

5. Производство изобразительной, печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции и товаров народного потребления с использованием изображений природных и историко-культурных комплексов и объектов, находящихся на территориях государственных природных заповедников, а также их названий и символики осуществляется с разрешения дирекций государственных природных заповедников.

6. Государственные природные заповедники пользуются налоговыми льготами, установленными для них законодательством государства и законодательством субъектов права.

7. Расположение государственного природного заповедника на территориях двух и более субъектов права не может быть основанием для нарушения его территориальной целостности или изменения статуса.

## Глава 3 НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПАРКИ

### *Статья 12. Общие положения*

1. Национальные парки являются природоохранными, экологопросветительскими и научно-исследовательскими учреждениями, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, и которые предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма.

2. Земля, воды, недра, растительный и животный мир, находящиеся на территории национальных парков, предоставляются в пользование (владение) национальным паркам на правах, предусмотренных государственными законами.

3. Историко-культурные объекты, поставленные на государственную охрану в установленном порядке, передаются в пользование национальным паркам только по согласованию с государственным органом охраны памятников истории и культуры.

4. В отдельных случаях в границах национальных парков могут находиться земельные участки иных пользователей, а также собственников. Национальные парки имеют исключительное право приобретения указанных земель за счет средств государственного бюджета и иных не запрещенных законом источников.

5. Национальные парки относятся исключительно к объектам государственной собственности. Здания, сооружения, историко-культурные и другие объекты недвижимости закрепляются за национальными парками на праве оперативного управления.

6. Конкретный национальный парк функционирует на основании положения, утверждаемого государственным органом, в ведении которого он находится, по согласованию со специально уполномоченным на то государственным органом в области охраны окружающей природной среды.

7. Вокруг национального парка создается охранная зона с ограниченным режимом природопользования.

### *Статья 13. Основные задачи национальных парков*

На национальные парки возлагаются следующие основные задачи:

- а) сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов;
- б) сохранение историко-культурных объектов;
- в) экологическое просвещение населения;
- г) создание условий для регулируемого туризма и отдыха;
- д) разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения;
- е) осуществление экологического мониторинга;
- ж) восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.

### **Статья 14. Порядок образования национальных парков**

Национальные парки учреждаются постановлением правительства при условии согласия субъектов права на отнесение соответствующих территорий субъектов права к объектам государственной собственности, принимаемым на основании представления органов государственной власти субъектов права и специально уполномоченного на то государственного органа права в области охраны окружающей природной среды.

### **Статья 15. Режим особой охраны территорий национальных парков**

1. На территориях национальных парков устанавливается дифференцированный режим особой охраны с учетом их природных, историко-культурных и иных особенностей. Исходя из указанных особенностей на территориях национальных парков могут быть выделены различные функциональные зоны, в том числе:

- а) заповедная, в пределах которой запрещены любая хозяйственная деятельность и рекреационное использование территории;
- б) особо охраняемая, в пределах которой обеспечиваются условия для сохранения природных комплексов и объектов и на территории которой допускается строго регулируемое посещение;
- в) познавательного туризма, предназначенная для организации экологического просвещения и ознакомления с достопримечательными объектами национального парка;
- г) рекреационная, предназначенная для отдыха;
- д) охраны историко-культурных объектов, в пределах которой обеспечиваются условия для их сохранения;
- е) обслуживания посетителей, предназначенная для размещения мест ночлега, палаточных лагерей и иных объектов туристского сервиса, культурного, бытового и информационного обслуживания посетителей;
- ж) хозяйственного назначения, в пределах которой осуществляется хозяйственная деятельность, необходимая для обеспечения функционирования национального парка.

2. На территориях национальных парков запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка, в том числе:

- а) разведка и разработка полезных ископаемых;
- б) деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений;
- в) деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима;
- г) предоставление на территориях национальных парков садоводческих и дачных участков;
- д) строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, не связанных с функционированием национальных парков;
- е) рубки главного пользования, проходные рубки, заготовка живицы, промысловые охота и рыболовство, промышленная заготовка дикорастущих растений, деятельность, влекущая за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира, сбор биологических коллекций, интродукция живых организмов в целях их акклиматизации;
- ж) движение и стоянка механизированных транспортных средств, не связанные с функционированием национальных парков, прогон домашних животных вне дорог и водных путей общего пользования и вне специально предусмотренных для этого мест, сплав леса по водотокам и водоемам;
- з) организация массовых спортивных и зрелищных мероприятий, организация туристских стоянок и разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест; и) вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность.

3. В национальных парках, расположенных в районах проживания коренного населения, допускается выделение зон традиционного экстенсивного природопользования. На специально выделенных участках допускаются традиционная хозяйственная деятельность, кустарные и народные промыслы, а также связанные с ними виды пользования природными ресурсами по согласованию с дирекциями национальных парков.

4. На землях, включенных в границы национального парка без изъятия из хозяйственной эксплуатации, запрещаются расширение и строительство новых хозяйственных объектов. Режим использования этих земель определяется положением, утверждаемым государственным органом, в ведении которого находится конкретный национальный парк, по согласованию с органами исполнительной власти соответствующих субъектов права.

С национальными парками согласовываются вопросы социально-экономической деятельности хозяйствующих субъектов, а также проекты развития населенных пунктов, находящихся на территориях соответствующих национальных парков и их охранных зон.

### **Статья 16. Особенности правового положения национальных парков**

1. Национальные парки являются юридическими лицами, которые не имеют в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли, то есть являются некоммерческими организациями и создают-

ся в форме финансируемого за счет средств государственного бюджета природоохранного учреждения.

2. Средствами национальных парков, которыми они распоряжаются в установленном порядке, являются средства от просветительской, рекреационной, научной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей возложенным на них задачам, поступающие от реализации конфискованных в установленном порядке орудий охоты, рыболовства и продукции незаконного природопользования, а также в качестве арендной платы, в счет возмещения ущерба, причиненного природным комплексам и объектам, расположенным на территориях национальных парков; в порядке безвозмездной помощи и благотворительных взносов.

3. Штрафы, налагаемые в административном порядке за экологические правонарушения, взысканные по постановлениям должностных лиц национальных парков, поступают в самостоятельное распоряжение национальных парков и учитываются на отдельном балансе.

4. Национальный парк может выступать учредителем и участвовать в деятельности фондов, ассоциаций и иных организаций, способствующих развитию национальных парков.

5. Земельные участки в границах национальных парков, а также находящиеся на них здания, сооружения, помещения не подлежат приватизации.

6. Национальные парки, а также собственники, владельцы и пользователи земельных участков в границах территорий национальных парков, имеющие ограничения в их использовании в связи с соблюдением установленного режима охраны, пользуются налоговыми льготами, установленными для них законодательством государства и законодательством субъектов права.

7. Национальные парки вправе иметь собственную символику (флаги, вымпелы, эмблемы и другие). Порядок утверждения, использования и охраны символики национальных парков устанавливается правительством.

8. Производство изобразительной, печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции и товаров народного потребления с использованием изображений и копий природных историко-культурных объектов (за исключением находящихся в собственности религиозных объединений), расположенных на территориях национальных парков, ценностей из музейных фондов национальных парков осуществляется с разрешения дирекций национальных парков.

9. Расположение национальных парков на территориях двух и более субъектов права не может быть основанием для нарушения их территориальной целостности или изменения статуса.

#### **Статья 17. Организация обслуживания посетителей национальных парков**

1. Обеспечение регулируемого туризма и отдыха на территориях национальных парков осуществляется в соответствии с утвержденными проектами на основании лицензий на осуществление деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха, предоставляемых дирекциями национальных парков, если предлагаемые услуги по организации обслуживания посетителей не противоречат целям деятельности национальных парков и не причиняют ущерба природным комплексам и объектам историко-культурного наследия. Форма лицензии утверждается государственным органом, в ведении которого находятся национальные парки.

2. При наличии соответствующих лицензий ее владельцам могут быть предоставлены в аренду земельные участки, природные объекты, здания и сооружения на условиях, определенных соответствующими договорами, заключаемыми с дирекциями национальных парков. Указанные договоры подлежат регистрации в государственных органах, в ведении которых находятся национальные парки.

3. Владелец лицензии представляет на утверждение дирекции национального парка и государственного органа, в ведении которого находится национальный парк, проектную документацию на все виды работ, осуществляемых им в соответствии с лицензией и договором об аренде.

4. Порядок предоставления и аннулирования лицензий, предоставления в аренду земельных участков, природных объектов, зданий и сооружений определяется правительством.

### **Глава 4 ПРИРОДНЫЕ ПАРКИ**

#### **Статья 18. Общие положения**

1. Природные парки являются природоохранными рекреационными учреждениями, находящимися в ведении субъектов права, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях.

2. Территории природных парков располагаются на землях, предоставленных им в бессрочное (постоянное) пользование, в отдельных случаях — на землях иных пользователей, а также собственников.

3. На природные парки возлагаются следующие задачи:

- а) сохранение природной среды, природных ландшафтов;
- б) создание условий для отдыха (в том числе массового) и сохранение рекреационных ресурсов;
- в) разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержание экологического баланса в условиях рекреационного использования территорий природных парков.

### **Статья 19. Порядок образования природных парков**

1. Решение об образовании природных парков принимают органы государственной власти субъектов права по представлению специально уполномоченных на то государственных органов в области охраны окружающей природной среды по согласованию с органами местного самоуправления.

2. Создание природных парков, связанное с изъятием земельных участков или водных пространств, используемых для общегосударственных нужд, осуществляется постановлением органов исполнительной власти субъектов права по согласованию с правительством.

### **Статья 20. Особенности правового положения природных парков**

1. Природные парки являются юридическими лицами, которые не имеют в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли, т.е. являются некоммерческими организациями и создаются в форме финансируемого за счет средств бюджета субъекта права природоохранного учреждения.

2. Средствами природных парков, которыми они распоряжаются в установленном порядке, являются средства от рекреационной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей задачам природных парков, а также средства, поступающие в счет возмещения ущерба, причиненного в результате деятельности физических и юридических лиц и в порядке безвозмездной помощи физических и юридических лиц, в том числе иностранных граждан и международных организаций.

3. Природные парки, а также собственники, владельцы и пользователи земельных участков в границах территорий природных парков, имеющие ограничения в их использовании в связи с соблюдением режима охраны, пользуются налоговыми льготами, установленными для них законодательством государства и законодательством субъектов права.

### **Статья 21. Режим особой охраны территорий природных парков**

1. На территориях природных парков устанавливаются различные режимы особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков.

2. Исходя из этого на территориях природных парков могут быть выделены природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов.

3. На территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры.

4. В границах природных парков могут быть запрещены или ограничены виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, эстетической, культурной и рекреационной ценности их территорий.

5. С природными парками согласовываются вопросы социально-экономической деятельности юридических лиц, расположенных на территориях природных парков и их охранных зон, а также проекты развития населенных пунктов.

6. Конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов права по согласованию со специально уполномоченным на то государственным органом в области охраны окружающей природной среды и соответствующими органами местного самоуправления.

## **Глава 5**

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРИРОДНЫЕ ЗАКАЗНИКИ**

### **Статья 22. Общие положения**

1. Государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса.



2. Объявление территории государственным природным заказником допускается как с изъятием, так и без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков.
3. Государственные природные заказники могут быть государственного или регионального значения.
4. Государственные природные заказники могут иметь различный профиль, в том числе быть:
  - а) комплексными (ландшафтными), предназначенными для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов);
  - б) биологическими (ботаническими и зоологическими), предназначенными для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношении;
  - в) палеонтологическими, предназначенными для сохранения ископаемых объектов;
  - г) гидрологическими (болотными, озерными, речными, морскими), предназначенными для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем;
  - д) геологическими, предназначенными для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы.
5. Государственные природные заказники государственного значения находятся в ведении специально уполномоченных на то правительством государственных органов и финансируются за счет средств государственного бюджета и других не запрещенных законом источников.
6. Подчиненность и порядок финансирования дирекций государственных природных заказников регионального значения определяются соответствующими органами государственной власти субъектов права.
7. Собственникам, владельцам и пользователям земельных участков, находящихся в границах государственных заказников, предоставляются льготы по земельному налогу в порядке, установленном законодательством государства и законодательством субъектов права.
8. Для обеспечения функционирования государственных природных заказников создаются их администрации.

### **Статья 23. Порядок образования государственных природных заказников**

1. Государственные природные заказники общегосударственного значения учреждаются решением правительства на основании представления органов исполнительной власти субъектов права и специально уполномоченного на то государственного органа в области охраны окружающей природной среды.
2. Государственные природные заказники регионального значения образуются органами исполнительной власти соответствующих субъектов права по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления.

### **Статья 24. Режим особой охраны территорий государственных природных заказников**

1. На территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.
2. Задачи и особенности режима особой охраны территории конкретного государственного природного заказника государственного значения определяются положением о нем, утверждаемым специально уполномоченным на то государственным органом в области охраны окружающей природной среды по согласованию с органами исполнительной власти соответствующих субъектов права.
3. Задачи и особенности режима особой охраны конкретного государственного природного заказника регионального значения определяются органами исполнительной власти субъектов права, принявшими решение о создании этого государственного природного заказника.
4. На территориях государственных природных заказников, где проживают малочисленные этнические общности, допускается использование природных ресурсов в формах, обеспечивающих защиту исконной среды обитания указанных этнических общностей и сохранение традиционного образа их жизни.
5. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, которые расположены в границах государственных природных заказников, обязаны соблюдать установленный в государственных природных заказниках режим особой охраны и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность.

## **Глава 6 ПАМЯТНИКИ ПРИРОДЫ**

### **Статья 25. Общие положения**

1. Памятники природы – уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

2. Памятники природы могут быть государственного, регионального значения.

**Статья 26. Порядок признания территорий,  
занятых памятниками природы, особо охраняемыми  
природными территориями**

1. Природные объекты и комплексы объявляются памятниками природы государственного значения, а территории, занятые ими, – особо охраняемыми природными территориями государственного значения правительством по представлению органов государственной власти субъектов права.

2. Природные объекты и комплексы объявляются памятниками природы регионального значения, а территории, занятые ими, – особо охраняемыми природными территориями регионального значения соответствующими органами государственной власти субъектов права.

3. Органы государственной власти и органы государственной власти субъектов права утверждают границы и определяют режим особой охраны территорий памятников природы, находящихся в их ведении. Передача памятников природы и их территорий под охрану лиц, в чье ведение они переданы, оформление охранного обязательства, паспорта и других документов осуществляются специально уполномоченным на то государственным органом в области охраны окружающей природной среды.

4. Объявление природных комплексов и объектов памятниками природы, а территорий, занятых ими, территориями памятников природы допускается с изъятием занимаемых ими земельных участков у собственников, владельцев и пользователей этих участков.

5. В случае необходимости изъятия земельных участков или водных пространств, используемых для общегосударственных нужд, объявление природных комплексов и объектов памятниками природы, а территорий, занятых ими, территориями памятников природы осуществляется постановлением органов исполнительной власти соответствующих субъектов права по согласованию с правительством.

**Статья 27. Режим особой охраны территорий памятников природы**

1. На территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

2. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы.

3. Расходы собственников, владельцев и пользователей указанных земельных участков по обеспечению установленного режима особой охраны памятников природы возмещаются за счет средств государственного бюджета, а также средств внебюджетных фондов.

Глава 7

**ДЕНДРОЛОГИЧЕСКИЕ ПАРКИ И БОТАНИЧЕСКИЕ САДЫ**

**Статья 28. Общие положения**

1. Дендрологические парки и ботанические сады являются природоохранными учреждениями, в задачи которых входит создание специальных коллекций растений в целях сохранения разнообразия и обогащения растительного мира, а также осуществление научной, учебной и просветительской деятельности. Территории дендрологических парков и ботанических садов предназначаются только для выполнения их прямых задач, при этом земельные участки передаются в бессрочное (постоянное) пользование дендрологическим паркам, ботаническим садам, а также научно-исследовательским или образовательным учреждениям, в ведении которых находятся дендрологические парки и ботанические сады.

2. Находящиеся на балансе дендрологических парков и ботанических садов здания, сооружения и помещения приватизации не подлежат.

3. Дендрологические парки и ботанические сады могут быть государственного, регионального значения и образуются соответственно решениями исполнительных органов государственной власти или представительных и исполнительных органов государственной власти соответствующих субъектов права.

**Статья 29. Режим особой охраны территорий**

дендрологических парков и ботанических садов

1. На территориях дендрологических парков и ботанических садов запрещается всякая деятельность, не связанная с выполнением их задач и влекущая за собой нарушение сохранности флористических объектов.

2. Территории дендрологических парков и ботанических садов могут быть разделены на различные функциональные зоны, в том числе:

а) экспозиционную, посещение которой разрешается в порядке, определенном дирекциями дендрологических парков или ботанических садов;

б) научно-экспериментальную, доступ в которую имеют только научные сотрудники дендрологических парков или ботанических садов, а также специалисты других научно-исследовательских учреждений;

в) административную.

3. Задачи, научный профиль, особенности правового положения, организационное устройство, особенности режима специальной охраны конкретного дендрологического парка и ботанического сада определяются в положениях о них, утверждаемых соответствующими органами исполнительной власти, принявшими решения об образовании этих учреждений.

### **Статья 30. Финансирование дендрологических парков и ботанических садов**

1. Финансирование дендрологических парков и ботанических садов осуществляется за счет средств государственного бюджета, средств бюджетов субъектов права и других не запрещенных законом источников.

2. Средствами дендрологических парков и ботанических садов, которыми они распоряжаются в установленном порядке, являются средства от рекреационной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей задачам дендрологических парков и ботанических садов, а также средства, поступающие в счет возмещения ущерба, причиненного в результате деятельности физических и юридических лиц и в порядке безвозмездной помощи от физических и юридических лиц, в том числе иностранных граждан и международных организаций.

3. Дендрологические парки и ботанические сады пользуются налоговыми льготами, установленными для них законодательством и законодательством субъектов права.

## **Глава 8**

## **ЛЕЧЕБНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЕ МЕСТНОСТИ И КУРОРТЫ**

### **Статья 31. Общие положения**

1. Территории (акватории), пригодные для организации лечения и профилактики заболеваний, а также отдыха населения и обладающие природными лечебными ресурсами (минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, пляжи, части акваторий и внутренних морей, другие природные объекты и условия), могут быть отнесены к лечебно-оздоровительным местностям.

2. Лечебно-оздоровительные местности и курорты выделяются в целях их рационального использования и обеспечения сохранения их природных лечебных ресурсов и оздоровительных свойств.

3. Лечебно-оздоровительные местности и курорты могут иметь федеральное, региональное или местное значение.

4. Отнесение территорий (акваторий) к лечебно-оздоровительным местностям и курортам осуществляется в порядке, устанавливаемом законом о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

5. Освоенные и используемые в лечебно-профилактических целях территории, которые обладают природными лечебными ресурсами, а также располагают необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры, являются курортами.

### **Статья 32. Режим особой охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов**

1. В границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов запрещается (ограничивается) деятельность, которая может привести к ухудшению качества и истощению природных ресурсов и объектов, обладающих лечебными свойствами.

2. В целях сохранения природных факторов, благоприятных для организации лечения и профилактики заболеваний населения, на территориях лечебно-оздоровительных местностей и курортов организуются округа санитарной или горно-санитарной охраны.

3. Для лечебно-оздоровительных местностей и курортов, где природные лечебные ресурсы относятся к недрам (минеральные воды, лечебные грязи и другие), устанавливаются округа горно-санитарной охраны. В остальных случаях устанавливаются округа санитарной охраны. Внешний контур округа санитарной (горно-санитарной) охраны является границей лечебно-оздоровительной местности или курорта.

4. Порядок организации округов санитарной и горно-санитарной охраны и особенности режима их функционирования определяются правительством и органами государственной власти субъектов права в соответствии с законом о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

Глава 9  
**ОРГАНИЗАЦИЯ ОХРАНЫ  
ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ**

**Статья 33. Охрана природных комплексов и объектов на территориях  
государственных природных заповедников и национальных парков**

1. Охрана природных комплексов и объектов на территориях государственных природных заповедников и национальных парков осуществляется специальной государственной инспекцией по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков, работники которой входят в штат соответствующих природоохранных учреждений.

2. Директора государственных природных заповедников и национальных парков и их заместители являются соответственно главными государственными инспекторами и их заместителями по охране территорий этих государственных природных заповедников и национальных парков.

**Статья 34. Права государственных инспекторов по охране территорий  
государственных природных заповедников и национальных парков**

1. Работники государственных природных заповедников и национальных парков, являющиеся государственными инспекторами по охране территорий этих государственных природных заповедников и национальных парков, в соответствии с законодательством государства имеют право:

а) проверять у лиц, находящихся на территориях государственных природных заповедников и национальных парков, разрешение на право пребывания на указанных особо охраняемых природных территориях;

б) проверять документы на право осуществления природопользования и иной деятельности на прилегающих к территориям государственных природных заповедников и национальных парков территориях охранных зон;

в) задерживать на территориях государственных природных заповедников, национальных парков и их охранных зон лиц, нарушивших законодательство государства об особо охраняемых природных территориях, и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;

г) направлять материалы о привлечении лиц, виновных в нарушении установленного режима государственных природных заповедников и национальных парков, к административной ответственности;

д) изымать у нарушителей законодательства государства об особо охраняемых природных территориях продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства, а также соответствующие документы;

е) производить на территориях государственных природных заповедников, национальных парков и их охранных зон досмотр транспортных средств, личных вещей;

ж) беспрепятственно посещать любые объекты, находящиеся на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, их охранных зон для проверки соблюдения требований законодательства государства об особо охраняемых природных территориях;

з) приостанавливать хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую режиму особой охраны государственных природных заповедников, национальных парков и их охранных зон.

2. Главным государственным инспекторам и их заместителям по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков предоставляется также право:

а) запрещать хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую установленному режиму государственных природных заповедников, национальных парков, их охранных зон;

б) налагать административные взыскания за нарушения законодательства государства об особо охраняемых природных территориях;

в) предъявлять иски физическим и юридическим лицам о взыскании в пользу государственных природных заповедников и национальных парков средств в счет возмещения ущерба, нанесенного природным комплексам и объектам государственных природных заповедников, национальных парков, их охранных зон в результате нарушений установленного режима государственных природных заповедников и национальных парков;

г) в случаях, предусмотренных действующим законодательством, направлять материалы о нарушениях законодательства об особо охраняемых природных территориях в правоохранительные органы.

3. Государственные инспектора по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков пользуются также всеми правами должностных лиц государственной лесной охраны и других специально уполномоченных на то государственных органов в области охраны окружающей природной среды.

4. Государственные инспектора по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков при исполнении служебных обязанностей имеют право применять

в установленном порядке специальные средства - наручники, резиновые палки, слезоточивый газ, устройства для принудительной остановки транспорта, служебных собак.

5. Государственным инспекторам по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков при осуществлении возложенных на них настоящим Законом задач разрешено ношение служебного огнестрельного оружия при исполнении служебных обязанностей. Порядок приобретения, хранения и применения служебного огнестрельного оружия регулируется действующим законодательством.

6. Государственные инспектора по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков обеспечиваются бронезилами и другими средствами индивидуальной защиты.

7. Государственные инспектора по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков подлежат обязательному государственному страхованию в соответствии с законодательством государства.

**Статья 35. Охрана территорий  
природных парков, государственных природных заказников  
и других особо охраняемых природных территорий  
регионального и местного значения**

1. Охрана территорий природных парков, государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий осуществляется государственными органами, в ведении которых они находятся, в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Государства, а также нормативными правовыми актами субъектов права.

2. Работники, осуществляющие охрану территорий государственных природных заказников государственного значения, пользуются теми же правами, что и государственные инспектора по охране государственных природных заповедников и национальных парков.

3. Органы исполнительной власти субъектов права и органы местного самоуправления могут осуществлять охрану особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения через специально созданные для этой цели структурные подразделения, наделенные соответствующими полномочиями.

Глава 10  
**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ РЕЖИМА  
ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ**

**Статья 36. Ответственность за нарушение режима  
особо охраняемых природных территорий**

1. Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей природной среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, и иных особо охраняемых природных территорий, их охранных зон влечет за собой наложение в административном порядке штрафа на граждан в размере от одного до двадцати минимальных размеров оплаты труда и на должностных лиц – от трех до сорока минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий и продукции незаконного природопользования или без таковой.

2. Законодательством государства устанавливается уголовная ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий.

3. Вред, причиненный природным объектам и комплексам в границах особо охраняемых природных территорий, подлежит возмещению в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии – по фактическим затратам на их восстановление.

Глава 11  
**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ  
В ОБЛАСТИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ**

**Статья 37. Международные договоры**

Если международным договором государства установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

## ПРИРОДНОЕ НАСЛЕДИЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ТУРИЗМ

*И. Руденко, главный специалист ТОО «Экопроект» (Казахстан)*

«Все живое, тесно переплетенное множеством связей, являет собою фантастическое явление с названием *жизнь*, очень возможно, единственное явление в бескрайней Вселенной». Эти слова известного журналиста Василия Пескова еще раз напоминают, что из всех человеческих ценностей главная – живой мир, частью которого мы все являемся.

Общая дегуманизация сознания, связанная с хищническим потреблением природных ресурсов, охватившая в настоящее время многие сферы человеческой деятельности, неизбежно ведет (и уже привела!) к потере многообразия биологических форм и оскудению природы, которая является источником интеллектуального, нравственного развития и основой нашего материального благополучия.

Проблема сохранения и восстановления богатства животного и растительного мира, уникальных ландшафтов является крайне актуальной и для Республики Казахстан. Подписав в 1992 г. и ратифицировав в 1994 г. Конвенцию о биологическом разнообразии, Казахстан выразил тем самым готовность принять практические меры по сохранению бесценных даров природы.

В настоящее время на государственном уровне сохранение и восстановление биологического разнообразия осуществляется путем создания сети особо охраняемых природных территорий (ООПТ) – участков земли, водной поверхности, недр, имеющих особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое и рекреационное значение, где охраняются природные комплексы и их компоненты. В то же время, среди охраняемых природных территорий выделяются резерваты, отличающиеся выдающейся, уникальной, универсальной ценностью с точки зрения науки, охраны или естественной красоты. Сохранение их необходимо не только на национальном, но и на мировом уровне, в качестве объектов всемирного природного наследия.

Обеспечение охраны таких объектов будет способствовать проведению в жизнь идеи о разумном обращении с природой, закрепленной во многих международных соглашениях, в том числе и в Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия. Концепция «разумного обращения с природой», и прежде всего с природой территорий, подготавливаемых к выдвижению в Список всемирного наследия, предполагает более бережный, мягкий, щадящий режим использова-

ния их в культурно-просветительных, туристских и рекреационных целях.

Издавна популярнейшим использованием наиболее привлекательных природных территорий являлся туризм.

Еще в первой половине XIX века географы обращали внимание на нежелательные изменения ландшафта, происходящие в результате чрезмерного наплыва туристов. Усиливающиеся с каждым годом туристские миграции, а также разветвленная инфраструктура туризма создают угрозу природной среде, такую же, как та, которую вызывают урбанизация, развитие промышленности и транспорта. Порой приходится говорить о разрушительном воздействии туризма на природу. Яркие примеры такого разрушения обнаруживаются в Альпах, которые еще недавно олицетворяли собой последний не нарушенный человеком естественный регион в центре Европейского континента. Сегодня из-за массового наплыва туристов из всех уголков мира, чрезмерной застройки и хищнического использования природных ресурсов «саду на крыше Европы» грозит превращение в заурядный «огород на окраине города».

Воздействие массового туризма на окружающую среду приводит к различным, зачастую негативным, последствиям. Неорганизованный туризм, неудовлетворительное планирование, управление и работа туристских фирм усугубляют отрицательное влияние массового туризма. К сожалению, необходимо признать, что негативные экологические последствия неуправляемого туризма имеют место и на территории нашей республики.

В 2000 г. ТОО «Экопроект» занималось разработкой проекта «Концепции развития экологического туризма в Республике Казахстан». Вплотную работая над проектом и анализируя мировой опыт развития этого направления туризма, автор данной статьи пришел к выводу, что на территориях, планируемых к включению в Список всемирного наследия, единственным видом туризма может быть только экологический.

Теплилась надежда, что в новом законе «О туристской деятельности в Республике Казахстан» экологический туризм будет признан приоритетной, современной и щадящей формой использования природных ресурсов. К сожалению, во вступившем в силу 13 июня этого года законе «О туристской деятельности в Республике Казахстан» не только отсут-

ствует понятие экологического туризма, но и нет раздела «Защита природного и культурного достояния Республики Казахстан в процессе туристической деятельности», который имеется в Законе Республики Казахстан «О туризме» 1992 г.

В настоящей публикации автор хочет высказать свое мнение о роли и месте экологического туризма в современном использовании особо охраняемых природных территорий, их сохранении и развитии.

В отечественных и зарубежных источниках даются самые разнообразные определения экологического туризма: «зеленый туризм», «нетехнизированный туризм», «приближенный к природе», «адаптированный туризм».

Естественно, понятие «экологический туризм» не может подразумевать только путешествия по девственным, нетронутым уголкам земного шара. К настоящему моменту понятие стало гораздо шире, оно определяется главной целью экологического туризма – приобщением к природе, познанием ее глубинной сути, слиянием с ней и пониманием необходимости ее охраны.

Главным в этом направлении туризма должен быть принцип «не навреди!», последующие поколения должны увидеть мир таким, каким его видят ныне живущие. Можно вспомнить в этой связи знаменитую формулу: мы не наследники наших предков, но должники наших детей и внуков.

Поэтому экологический туризм можно определить как туризм, предполагающий, прежде всего, пребывание человека в условиях «открытой» природы, его непосредственное взаимодействие с живописными, экзотичными, неповторимыми явлениями природы и объектами, удовлетворяющими познавательные, научные, краеведческие потребности человека.

Принципиальное отличие экологического туризма от других его видов – это регламентация поведения туристов на природе, охрана природных ландшафтов от перегрузки и загрязнения, предотвращение деградации природных ресурсов, представляющих собой огромную ценность как раз с точки зрения развития индустрии туризма.

В свете концепции устойчивого развития, приобретающей все большую популярность в мире, экологический туризм с полным правом можно назвать формой устойчивого развития туризма, экологически безопасным способом использования природных и культурных ресурсов.

В экологической оценке различных видов хозяйственной деятельности, проведенной Всемирным банком, отмечено, что преимущество проектов, направленных на развитие экологического туризма, заключается в том, что они могут сочетать сохранение природных и культурных достопримечательностей, получение экономической выгоды и обеспечение полноценного отдыха. Рекреационный туризм, для которого необходимы крупные гостиничные

комплексы, разнообразные спортивные сооружения, может нанести гораздо больший ущерб хрупким экосистемам, чем туризм, рассчитанный на удовлетворение научных и познавательных интересов, например, любителей орнитологии, археологии или художественного творчества.

В настоящее время значительное количество туристов отдают предпочтение именно экологическому туризму, о чем свидетельствуют растущая популярность пеших экскурсионных маршрутов и увеличение посещаемости привлекательных в природном и культурном отношении мест. Важнейшая основа экологического туризма – качество окружающей среды. Понимая это, многие государства вкладывают значительные инвестиции в отрасль, чтобы улучшить условия для туристов в национальных парках, заповедниках, на других природных и исторических территориях.

Объектами экологического туризма являются природные территории, памятники истории, культуры и архитектуры, используемые в познавательных, образовательных, научных и иных целях, что обуславливает и многообразие направлений экологического туризма.

*Познавательное направление* – ознакомление туристов с наиболее интересными природными территориями, флорой и фауной, уникальными ландшафтами, гармонично вписанными в окружающую местность памятниками материальной культуры и истории. Главным инструментом ознакомления туристов с окружающей средой являются учебные экологические тропы – наиболее специализированные маршруты для обучения на природе. Только в рамках данного направления возможна разработка разнообразнейших по сложности и предлагаемой тематике туристских маршрутов, рассчитанных на различный возрастной и образовательный уровень отдыхающих.

В настоящее время большую популярность, особенно в странах Западной Европы, получил так называемый «созерцательный» туризм.

*Научное направление* экологического туризма – особая форма, связанная с получением необходимой деловой и научной информации, например о редких, находящихся под угрозой исчезновения и занесенных в Красную книгу представителях флоры и фауны; о природных явлениях, исторических памятниках и т.д. К этому направлению можно отнести «конгрессный» туризм – своеобразное «природное» дополнение международных совещаний, семинаров и конгрессов, сопровождающихся выездом на природные территории.

*Спортивное направление* – занятия горным туризмом, водным сплавам, спортивным ориентированием и т.д. в сочетании с ознакомлением с горными, водными и лесными ландшафтами, флорой и фауной данной местности. Для Казахстана большой перспективой обладают такие экзотичные виды спортивного экологического туризма, как конные и верблюжьи туры.

К данному направлению может быть отнесено спортивное рыболовство по специальным лицензиям. Спортивная охота не может рассматриваться как вид экологического туризма по причине заложенного в ней антиэкологического принципа природопользования. Спортивная охота, связанная с уничтожением лучших представителей генофонда животного мира, может быть с успехом заменена фотоохотой, гуманным и увлекательным видом познавательного отдыха. Фото- и видеосъемка экзотических животных в природных условиях могут оказаться доступными не только специалистам высокого класса, но и широкому кругу туристов.

Особенности природно-климатических зон Казахстана (отдаленные пустынные территории, высокогорье) позволяют в рамках научно-исследовательского и спортивного направлений развивать особую форму экологического туризма – «экстремальный туризм». Это путешествия в малоприспособленные для обитания человека регионы с целью развития навыков выживания в экстремальных условиях и выработки стратегии поведения. Разнообразием экстремального экологического туризма является приключенческий экологический туризм, совмещающий получение уникальных впечатлений, повышение культурного уровня и физическую закалку.

Необходимо отметить, что для развития экологического туризма требуются значительные и разнообразные ресурсы. Именно эта его особенность влияет на территориальную организацию туристской деятельности, формирование новых туристских районов и их специализацию.

Ресурсами экологического туризма являются:

- природно-климатические факторы: рельеф, водные объекты, флора и фауна, уникальные и просто интересные природные участки;
- историко-культурные достопримечательности: материальная и духовная культура населения региона; исторические; археологические, культурные памятники, находящиеся в непосредственной связи с природной средой.

**Особо охраняемые природные территории** являются наиболее важным звеном в развитии экологического туризма, так как имеют целый ряд преимуществ:

- располагаются в наиболее живописных, привлекательных, интересных с познавательной точки зрения местах;
- обладают сложившейся системой обслуживания туристских групп, отработанной системой туристских маршрутов, опытом организации просветительской работы;
- располагают определенной инфраструктурой и подготовленным персоналом;
- формируют отношение местного населения к конкретному природному резервату и существующим на его территории эко-

логическим ограничениям на хозяйственную деятельность.

Наибольшим потенциалом для развития экологического туризма обладают государственные национальные природные парки как особый вид ООПТ, основной задачей которых, наряду с охраной экосистем, является экологическое просвещение отдыхающих. Особо следует отметить, что такие известные национальные природные парки, как Йеллоустоунский и Большой каньон в США, Сагарматха (Эверест) в Непале, парк мира Хуаньшань в Китае и целый ряд национальных парков в других государствах, являются объектами всемирного природного наследия, что делает их еще более привлекательными для туристов.

Экологический туризм может развиваться на ООПТ всех видов, однако режим заповедников, наиболее строгий по сравнению с другими видами особо охраняемых природных территорий, накладывает максимальные ограничения на организацию экологического туризма. Специфика заповедников как резерватов, созданных для решения многочисленных научно-исследовательских задач, дает возможность использовать их для научного экологического туризма. Однако для его развития требуется выделение специальных зон, строгое соблюдение принятой природоохранной системы и четкое нормирование числа посетителей.

Как уже говорилось выше, ресурсами экологического туризма являются и объекты материальной и духовной культуры, неразрывно связанные с окружающей природной средой. Включение в программы экологических туров посещения историко-культурных памятников является в настоящее время мировой тенденцией. Так, в Конвенции об охране всемирного и культурного наследия подчеркивается, что территория, обладающая, наряду с исключительными природными особенностями, памятниками архитектуры, истории и культуры, достойна включения в Список всемирного наследия, как наиболее ценный для познавательных и образовательных целей объект. В то же время необходимо отметить, что к ресурсам экологического туризма относятся, естественно, только те памятники истории и культуры, которые находятся на территориях ООПТ и других привлекательных природных участков или расположены в непосредственной близости (в зоне туристской доступности) от них.

В Казахстане проблемы развития экологического туризма как самостоятельной отрасли до настоящего времени серьезно не рассматривались. В то же время интеграция республики в мировую экономическую систему обуславливает необходимость развития экологического туризма – приоритетного направления мировой туристской индустрии, позволяющего одновременно сохранять природные ценности, развивать инфраструктуру и пополнять государственный бюджет.

Все вышеизложенное свидетельствует о том, что назрела необходимость определить



роль и место экологического туризма в иерархии государственных экономических приоритетов, разработать стратегию его развития, чтобы защитить окружающую среду от негативного воздействия ненормированных туристских нагрузок.

Защита окружающей природной среды от последствий туристской деятельности является крайне важной. В последние годы воздействие туризма на окружающую природную и культурно-историческую среду все более расширяется, поскольку новые технологии открывают для индустрии туризма большие возможности по освоению отдаленных и труднодоступных районов.

В целях недопущения деградации природной и историко-культурной среды при осуществлении туристской деятельности необходимо:

- осуществлять периодический контроль состояния объектов экологического туризма с целью разработки текущих и перспективных программ их использования;
- формировать группы туристов для каждого маршрута с учетом допустимых экологических нагрузок на окружающую среду;
- использовать современные, экологически чистые и ресурсосберегающие технологии при прокладке экологических маршрутов в процессе создания и эксплуатации инфраструктуры, при транспортировке и обслуживании туристов;
- разработать для каждого объекта экологического туризма регламент предельного количества ежедневных, ежемесячных, ежегодных посещений; определить периоды, когда объекты закрыты для посещения;
- определить наиболее удобные маршруты и способы подхода (подъезда) к объекту;
- обеспечить путем плановой территориальной организации туристского движения рассредоточение потока отдыхающих на природных территориях, имеющих пороговые показатели рекреационных нагрузок;
- уделять особое внимание объектам экологического туризма, находящимся за пределами ООПТ, поскольку они в меньшей степени обеспечены охраной;
- обеспечить постепенное свертывание экологически вредных производств, находящихся вблизи объектов экологического туризма, стимулируя развитие туризма и сферы обслуживания;
- выдавать лицензии только тем туристским фирмам, которые обеспечивают полную сохранность и чистоту природной среды используемых ими территорий. Для туристских фирм должны быть четко определены условия отзыва лицензий в случае несоблюдения ими данных условий;

- строго соблюдать природоохранный режим при организации экологического туризма на особо охраняемых природных территориях.

В пределах государственных национальных природных парков организация маршрутов возможна в зонах рекреационного использования по строго определенным пешеходным тропам. Более жесткие требования должны предъявляться к организации экологического туризма на территории государственных природных заповедников. Здесь экологический туризм должен ограничиваться экскурсионными маршрутами в буферной зоне, по строго фиксированным направлениям. На территориях заказников рекреационная деятельность также должна регламентироваться требованиями охраны природных комплексов.

Учитывая, что объектами экологического туризма могут быть природные участки, памятники истории и культуры, обладающие выдающейся универсальной ценностью, в том числе предлагаемые в Список всемирного наследия, при их посещении необходимо соблюдать меры особой предосторожности. Главным руководством при этом является принцип Генеральной конференции ЮНЕСКО (16 ноября 1972 г.), на которой была принята Конвенция об охране природного и культурного наследия: «Каждый объект культурного и природного наследия является уникальным, и исчезновение любого такого объекта является невосполнимой утратой и безусловным обеднением этого наследия».

К сожалению, реальные возможности регулирования туристской деятельности ограничиваются существующими правовыми нормами. В этой связи необходимо принятие правовых актов, которые бы обеспечили эффективное управление сферой экологического туризма.

Разработка нового или пересмотр существующего законодательства должны охватить два крупных блока:

- во-первых, совершенствование законодательства, обеспечивающего основы для развития экологического туризма, включающие вопросы пользования ресурсами экологического туризма и охраны памятников истории и культуры, финансирования и рационального распределения возникающих финансовых потоков, гарантирующих возврат средств, полученных от эксплуатации природных ресурсов, на их охрану и восстановление;
- во-вторых, совершенствование и разработку правовой и нормативной базы, обеспечивающей эффективную деятельность и определяющей внутреннюю политику субъектов экологического туризма: туристских компаний, фирм и т.д.

Следует подчеркнуть, что крайне необходима специальная правовая регламентация режима охраны и функционирования территорий, объявленных участками всемирного природного наследия, и территорий, выдвинутых

для включения в Список всемирного наследия. В нормативном акте необходимо закрепить более жесткие условия изменения статуса, границ и режима таких участков.

Несомненно, что объектам, входящим в Список всемирного наследия, законодательно должно быть придано высшее место в иерархической структуре особо охраняемых природных территорий республики путем внесения соответствующего раздела в Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях».

В целом необходимо отметить, что при надлежащем управлении и планировании такое специфическое направление, как экологический туризм, может:

- содействовать привлечению финансовых средств для организации охраны ценных природных территорий, в том числе особо охраняемых, являющихся главными ресурсами экологического туризма;
- привлечь финансовые средства для охраны археологических и исторических достопримечательностей, также являющихся объектами экологического туризма;

- способствовать улучшению качества окружающей среды, так как туристов привлекают прежде всего чистые и не подвергшиеся разрушению территории;
- способствовать экологическому просвещению местных жителей, которые должны отчетливо видеть заинтересованность туристов в процветающей природе их региона.

В заключение хотелось бы привести слова Эдвина Уэя Тизла из книги «Circle of Seasons»: «Длительная борьба за сохранение природы иллюстрирует самое ценное, что есть в демократии: она требует от своих граждан самой трудной из добродетелей – умеренности». Принцип умеренности, вероятно, является главной составляющей экологического туризма и устойчивого развития, его соблюдение позволит следующим поколениям в равной мере продолжать наслаждаться памятниками природного и культурного наследия – величайшими ценностями планеты Земля.

*Вестник «Зеленое спасение». 2001. Вып. 14.*

## Короткие сообщения

### ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА НА ТЯНЬ-ШАНЕ

Республика Кыргызстан планирует особое внимание уделять развитию экологического туризма.

Постановлением Правительства «О Программе мероприятий по развитию туризма до 2010 г.» запланировано: на первом этапе в период с 2001 по 2002 гг. – осуществлять поиск и привлечение потенциальных частных инвесторов; на втором этапе с 2002 по 2005 гг. – завершение приватизации курортно-рекреационных и туристических объектов и создание конкурентной среды, способствующей повышению качества туристских услуг и расширению их ассортимента, реконструкция и строительство важнейших туристических объектов;

на третьем этапе с 2005-2010 гг. – формирование в полном объеме базовой туристской инфраструктуры, создание отлаженной сети предоставления туристических услуг регионального масштаба совместно с соседними странами.

В детальном плане по этапам предполагается также постоянно публиковать информацию об эпидемиологическом и экологическом состоянии республики. Эта работа частично выполняется госструктурами. К сожалению, неправительственные организации не смогли наладить параллельный независимый мониторинг. В результате об опасности холеры, например, было сообщено лишь в конце купального сезона.

Кроме того, предусмотрено, в частности, снятие запретов и ограничений со стороны местных исполнительных структур для посещения горных ущелий, урочищ, лесничеств и других особо охраняемых территорий, представляющих интерес для иностранных туристов. Этот пункт вызывает серьезное беспокойство НПО Кыргызстана.

Некоторые НПО, вовлеченные в Межгосударственный Проект ТАСИС по сохранению биоразнообразия Западного Тянь-Шаня, который охватывает малодоступные горные зоны Кыргызстана, Казахстана, Узбекистана, разрабатывают свою программу элитного экотуризма. Обсуждению программы было посвящено совещание, прошедшее в Бишкеке 15-16 августа 2001 г. Планируется, что во время путешествий туристы смогут увидеть редких птиц, живущих в двух заповедниках.

Дополнительную информацию можно получить: Igor Hadjamberdiev, NGO «For Civil Society» P.B. 1451, Bishkek 720040, Kyrgyzstan. <igorho@sdp.kyrgyzstan.net>; <khigor@cango.net.kg>. Fax: 00-996-312-666334 for Hadjamberdiev.

*Экосогласие.*

### Участие стран СНГ в Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия

Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия была принята на Генеральной конференции ЮНЕСКО в ноябре 1972 г., которая проходила в Париже, и вступила в силу 17 декабря 1975 г.

12 октября 1988 г. СССР сдал акт о ратификации Конвенции и стал ее государством-стороной с 12 января 1989 г. После распада СССР в 1991 г. все новые независимые государства, кроме Молдовы, стали сторонами Конвенции.

В настоящее время в Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия участвуют: Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина.

Объекты всемирного природного наследия имеются только в Беларуси (Беловежская пуща, совместно с Польшей) и в России (5 объектов – Девственные леса Коми, Озеро Байкал, Вулканы Камчатки, Золотые горы Алтая, Западный Кавказ).

Ряд стран СНГ представили свои природные объекты на номинацию в Список всемирного наследия.

*Экологическое общество «Зеленое спасение».*