



ГЕОДЕЗИЯ И КАРТОГРАФИЯ

СОГЛАШЕНИЕ о взаимодействии государств – участников Содружества в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли

Правительства государств – участников настоящего Соглашения (далее именуемые Стороны), исходя из взаимного стремления к развитию взаимовыгодного сотрудничества между геодезическими и картографическими службами государств – участников Содружества Независимых Государств, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Стороны определяют и проводят согласованную политику в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли, разрабатывают и осуществляют межгосударственные программы в этой сфере, а также обеспечивают подготовку соответствующих специалистов.

Статья 2

Стороны обязуются провести взаимный обмен на основе двусторонних соглашений исходными геодезическими, картографическими материалами и материалами аэрокосмических съемок по территориальной принадлежности.

Статья 3

Для выполнения положений, предусмотренных в статьях 1 и 2 настоящего Соглашения, создается Межгосударственный совет по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли.

Его функции, порядок финансирования и создания рабочих органов, местопребывание определяются Положением, утверждаемым настоящим Соглашением (прилагается).

Статья 4

Участие в данном Соглашении не затрагивает прав и обязательств Сторон по ранее заключенным договорам, а также по договорам, которые могут быть заключены в будущем.

Статья 5

Стороны совместно вырабатывают порядок, правила и процедуры, касающиеся ответственности за нарушение положений настоящего Соглашения.

Статья 6

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Статья 7

Настоящее Соглашение открыто для присоединения к нему любого другого государства, заинтересованного в достижении целей и задач настоящего Соглашения.

Совершено в городе Бишкеке 9 октября 1992 г. в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Архиве Правительства Республики Беларусь, которое направит государствам, подписавшим настоящее Соглашение, его заверенную копию

ОПЫТ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ СНГ В ОБЛАСТИ ГЕОДЕЗИИ, КАРТОГРАФИИ, КАДАСТРА И ДИСТАНЦИОННОГО ЗОНДИРОВАНИЯ ЗЕМЛИ

9 октября 1992 г. в г. Бишкеке Советом глав правительств было подписано Соглашение в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли и создан Межгосударственный совет по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли (МС ГК и ДЗ).

10 апреля 1998 г. к Соглашению присоединилась Азербайджанская Республика. В настоящее время участниками Соглашения являются все государства СНГ, за исключением Туркменистана.

В соответствии с Соглашением на МС ГК и ДЗ возложены функции координации работы геодезических служб государств – участников Соглашения.

Основной формой деятельности Совета являются совещания руководителей геодезических и военно-картографических служб государств Содружества, которые проводятся не реже двух раз в год поочередно в каждом из государств – участников Соглашения (на декабрь 2001 г. проведено 17 заседаний).

Основные задачи, стоящие перед МС ГК и ДЗ:

- проведение согласованной политики в области геодезии, картографии и дистанционного зондирования Земли;

- осуществление взаимного обмена на основе двусторонних соглашений исходными геодезическими и картографическими материалами и материалами аэрокосмических съемок на территории принадлежности;

- разработка нормативно-технической документации в области геодезии, картографии и дистанционного зондирования Земли и проведение единой технологической политики;

- обеспечение подготовки соответствующих специалистов;

- подготовка совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами государств Содружества предложений по вопросам геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли для рассмотрения Советом глав правительств СНГ и принятия соответствующих решений с целью определения приоритетных направлений сотрудничества.

Десятилетний опыт работы МС ГК и ДЗ показал результативность и перспективность совместной деятельности.

Со времени подписания Соглашения странами СНГ проведена значительная работа по осуществлению взаимного обмена на основе двухсторонних соглашений исходными геодезическими, картографическими и аэрокосмическими материалами по территориальной принадлежности (общий объем материалов составил несколько десятков тонн), по обучению

соответствующих специалистов, подготовке совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами предложений и постановлений правительств, а также проектов законов по вопросам деятельности геодезических служб.

Геодезические службы проводят согласованную работу по внедрению новой техники и принципиально новых технологий, в том числе автономных средств определения координат, по созданию цифровых и электронных карт, а также по выпуску современных фотограмметрических систем и геодезических приборов.

В России совместно с фирмой «Лайка» (Швейцария) налажен выпуск одночастотного спутникового приемника и завершена разработка двухчастотного приемника «Геодезист».

Значительных результатов в разработке и производстве геодезических приборов и аппаратуры достигла Украина. Ее продукцию покупают страны Европы, Ближнего Востока, Азии и Дальнего Востока. На Украине, благодаря внедрению новой техники и технологий, налажен выпуск конкурентноспособной полиграфической и картографической продукции.

На всей территории стран СНГ завершена работа по уравниванию астрономо-геодезических сетей 1 и 2 классов, состоящих из 164 тыс. опорных пунктов и отвечающих международным стандартам и высокой точности координат. Федеральной службой геодезии и картографии России принято решение о безвозмездной передаче результатов уравнивания геодезических сетей 1 и 2 классов, что позволит сохранить единое геодезическое пространство, единый эллипсоид, общую разграфку топографических карт, включая цифровые карты и др.

Разработана Концепция создания геоинформационной системы Содружества Независимых Государств (ГИС СНГ), которая утверждена Президиумом Межгосударственного экономического комитета Экономического союза по поручению Совета глав правительств СНГ 11 сентября 1998 г. Создание ГИС-инфраструктуры должно обеспечить оперативность принятия межгосударственных решений, а также контроль за их выполнением.

Опыт западных стран (Канады и США) показывает, что норма прибыли систем автоматизированного картографирования – не менее 1:1, а в случае использования их для планирования и конструирования достигает 2:1, т.е. уже 2 доллара на каждый израсходованный. В случае же реконструирования цифровой базы данных и последующего ее использования для новых проектов величина отдачи от затрат будет еще выше. По результатам научных исследований,

проведенных Федеральной службой геодезии и картографии России совместно с министерствами и ведомствами Российской Федерации, ожидаемый годовой эффект от внедрения ГИС только для органов государственной власти составит 0,1% ВВП.

Разработана Концепция перехода топографо-геодезического производства на автономные методы спутниковых координатных определений. В результате ее полномасштабной реализации будет получен значительный научно-технический, социально-экономический и политический эффект.

Существенная экономия может быть получена при выполнении работ непосредственно на объектах различных отраслей экономики благодаря значительному повышению производительности труда (иногда в десятки раз) в результате применения спутниковых методов. Учитывая, что объемы таких работ в несколько раз превышают объемы работ геодезических служб стран СНГ, получаемый реальный экономический эффект будет выше оцененного по крайней мере в 2-3 раза.

Экономия материальных ресурсов по государствам Содружества составит, примерно, 16 млн. долл. США в год.

Таким образом, полный эффект от перехода на спутниковые методы может быть предварительно оценен суммой в 80 млн. долл. США в год.

Организация в странах СНГ высокотехнологичного производства аппаратуры на самом высоком современном уровне само по себе имеет значительный социально-экономический эффект. Дополнительный эффект можно получить и за счет продажи выпускаемых приемников за рубежом.

Огромный социально-экономический эффект предполагается получить благодаря повышению точности и оперативности геодезического контроля деформаций земной поверхности, расширению территорий, охватываемых таким контролем. Функционирование службы геодезического контроля помимо задач прогноза землетрясений расширит возможности прогнозирования, а в ряде случаев и предотвращения природных и техногенных катастроф или снижения сопутствующего им ущерба.

Разработано технико-экономическое обоснование Геоинформационной технологии и пилот-проекты для зоны, пострадавшей от аварии на Чернобыльской АЭС. Основной целью при этом является подготовка фундаментальной географической информации и представление ее пользователям внутри и за пределами зоны.

Работа будет организована для удовлетворения потребностей по следующим областям: окружающая среда, экономическое сотрудничество, научные изыскания и разработки, промышленность, коммуникации, здравоохранение и др. вопросы, связанные с коренным населением.

Геодезические службы Туркменистана, Исламской Республики Иран, Азербайджанской Республики, Республики Казахстан и Российс-

кой Федерации проводят межгосударственные совещания по проекту «Геодинамика Прикаспийского региона».

В двухстороннем порядке геодезические службы Туркменистана и Российской Федерации рассматривают вопросы издания и изготовления рельефной карты на территорию Туркменистана и проведения в интересах этого государства съемки его территории со спутников Российской Федерации.

В большинстве стран СНГ президенты и главы правительств уделяют должное внимание геодезическим службам своих государств, что оказывает значительное влияние на эффективность проведения экономических реформ, однако возможности геодезических служб у всех различные и это не позволяет в полной мере решать поставленные задачи.

В этих условиях было бы целесообразным проводить линию не только на взаимовыгодное сотрудничество, но и предпринимать усилия по оказанию материально-технической помощи со стороны России в интересах сохранения единого геодезического пространства. С этой целью Российской Федерацией готовятся предложения по совместному сотрудничеству на приграничные территории и отдельные регионы.

Особую озабоченность в настоящее время вызывает ликвидация самостоятельности геодезических служб в структурах власти некоторых государств СНГ, хотя геодезия (система координат), картография (составление и издание крупномасштабных, мелкомасштабных и специальных карт), кадастр (землепользование), дистанционное зондирование Земли (космос) – это многогранная деятельность одной отрасли государства в интересах всех отраслей промышленности и экономики, в том числе в интересах Вооруженных Сил.

Геодезические службы некоторых стран Содружества помимо решения задач в интересах промышленности и сельского хозяйства занимаются топо-геодезическим обеспечением войск и подготовкой картографической основы на свою территорию и территории сопредельных государств. Включение геодезической службы в какую-либо отрасль экономики ограничивает возможности государства в решении задач, требующих высокой оперативности и результативности при минимальных финансовых затратах.

По этому пути пошли Армения, Белоруссия, Казахстан, где геодезические службы структурно вошли в Министерство градостроительства, Государственный комитет по земельным ресурсам, Министерство сельского хозяйства.

Сохранение самостоятельности геодезических служб в государствах Содружества в первую очередь актуально для суверенитета данного государства, а во вторую – для решения совместных программ государствами всего мирового сообщества.

В настоящее время осуществляется: передача странам Содружества материалов переуравненной астрономо-геодезической сети

1 и 2 классов и переуравнивание геодезической сети 3 и 4 классов на взаимовыгодной основе;

работа по утверждению Концепции перехода топографо-геодезического производства на автономные методы спутниковых координатных определений;

реализация Концепции создания геоинформационной системы Содружества Независимых Государств (ГИС СНГ) и подготовка на ее основе Программы;

подготовка двухсторонних соглашений по пилот-проектам совместно с Белоруссией, Россией и Украиной по созданию опытного образца ГИС на отдельные районы зоны, пострадавшей от аварии на Чернобыльской АЭС, и совместно с Азербайджаном, Казахстаном, Россией, Узбекистаном, Туркменистаном – ГИС на район Каспийского моря и Прикаспия.

Накопленный опыт взаимодействия показывает, что сотрудничество на современном этапе – это не только получение каких-либо значительных результатов от совместной деятельности, но и бережное отношение к тому, что складывалось многими десятилетиями между республиками бывшего СССР для того, чтобы на каком-то этапе заявить о себе как о ведущих государствах в научном и в производственном плане в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли.

МС ГК и ДЗ поддерживает рабочие связи с геодезическими службами стран Балтии, Ру-

мынии, Германии, Швейцарии, Ирана, а также с такими известными фирмами, как «Лайка» (Швейцария), «Арт-Лайн», «Циглер», «Барко», «СІМ» (Бельгия), «Карл Цейс» (Германия) и др.

Геодезические службы государств Содружества проводят согласованную работу по внедрению новой техники и принципиально новых определений координат), по созданию цифровых и электронных карт, а также по выпуску современных фотограмметрических систем и геодезических приборов.

Совместными усилиями геодезических служб Белоруссии, России и Украины подготовлена и издана карта масштаба 1:2.500 000 на территорию всех государств Содружества на принципиально новой основе и в новой картографической проекции.

МС ГК и ДЗ зарегистрирован в Постоянном комитете ООН по ГИС-инфраструктуре стран Азии и Тихоокеанского региона, как самостоятельная Рабочая группа этого Комитета (протокол 7-го заседания Комитета, 23-27 апреля 2001 г., Япония).

Постоянный комитет ООН признал актуальность и необходимость работ, выполненных МС ГК и ДЗ (ГИС-Каспий, ГИС-Арал, ГИС-Чернобыль) и способствует распространению опыта по проведению подобных работ среди геодезических служб стран Азии и Тихоокеанского региона.

По материалам Исполкома СНГ.

НА XVII СЕССИИ

Очередное заседание Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли государств – участников СНГ состоялось 29 октября – 2 ноября 2001 г. в г. Винница (Украина).

В работе XVII сессии Межгосударственного совета приняли участие руководители и представители геодезических служб Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Узбекистан, Украины, руководители и представители Военно-топографических служб Республики Беларусь, Республики Молдова, Российской Федерации и Украины.

Заседание открыл начальник Департамента геодезии, картографии и кадастра Министерства экологии и природных ресурсов Украины А.Л. Бондарь, который и вел далее заседание вместе с руководителем Федеральной службы геодезии и картографии России А.А. Дражнюком.

Заслушав сообщения руководителей геодезических служб о ходе выполнения решений XVI сессии, участники заседания отметили необходимость активизации работы Межгосу-

дарственного совета в качестве координационного органа. С этой целью было решено просить Роскартографию подготовить проект новой редакции Соглашения о взаимодействии государств – участников Содружества Независимых Государств в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли. На следующей, XVIII сессии Межгосударственного совета решено рассмотреть вопросы подготовки территорий стран СНГ в топо-геодезическом отношении в интересах национальной безопасности и обороны.

Участники заседания отметили важное значение прошедшей Первой научно-практической конференции руководителей научных и производственных предприятий и организаций геодезических служб государств Содружества и решили важным привлечь к участию в конференциях руководителей воинских частей и предприятий военно-топографических служб государств – участников СНГ. Следующая конференция должна состояться в Российской Федерации в первой половине 2002 г. на тему: «Об опыте внедрения в Российской Федерации системы координат СК-95».

Было принято к сведению сообщение руководителя Роскартографии о взаимодействии Межгосударственного совета и Постоянного комитета ООН по ГИС-инфраструктуре стран Азии и Тихоокеанского региона.

Роскартографии поручено подготовить от имени Межгосударственного совета обращение в ПРООН по вопросу оказания финансовой помощи в реализации ГИС-проектов (ГИС-Арал, ГИС-Каспий и ГИС-Чернобыль), поддержанных Постоянным комитетом ООН по ГИС-инфраструктуре стран Азии и Тихоокеанского региона.

Участники заседания отметили важность Программы создания и освоения ГИС-инфраструктуры зон экологического бедствия и чрезвычайных ситуаций на территории государств – участников СНГ. Председателю Совета главных конструкторов ГИС-проектов поручено организовать и провести до конца 2001 г. заседание Совета главных конструкторов ГИС-проектов о ходе их реализации. Роскартография должна подготовить от имени Межгосударственного совета обращение к главам правительств государств-участников СНГ по оказанию необходимой помощи в реализации национальных частей ГИС-проектов.

Было заслушано сообщение Роскартографии по стандартному комплексу пункта приема и обработки космической информации, составу технологического и программно-математического обеспечения, о Программе мероприятий геодезических служб государств – участников СНГ по освоению оптико-электронных методов зондирования Земли из космоса.

Госцентру «Природа» поручено по результатам обсуждения внести изменения в Программу мероприятий геодезических служб по

освоению оптико-электронных методов зондирования Земли из космоса. Программу решено разослать геодезическим службам государств – участников СНГ до 10 ноября 2001 г.

Российская делегация доложила о развитии ФАГС и ВГС на территории Российской Федерации, как реализуется решение о переходе на систему координат СК-95 на территории России и перспективы внедрения СК-95 на территории стран СНГ. На основе этой информации Межгосударственный совет рекомендовал геодезическим службам в срок до июня 2002 г. принять решение о заключении двусторонних и многосторонних соглашений по уравниванию пунктов 3 и 4 класса.

Участники заседания заслушали сообщение об опыте и достигнутых результатах применения цифровых технологий в фотограмметрическом и картографическом производстве (масштаб, тематика и объем карт, создаваемых в цифровом виде, используемая технология, потребители продукции и т.д.), информацию о путях и методах создания автоматизированных каталогов географических названий (на примере государственного каталога географических названий России). Решили просить Роскартографию разослать геодезическим службам государств – участников СНГ краткое техническое описание автоматизированного каталога географических названий Российской Федерации для принятия решения о целесообразности использования.

Был рассмотрен также вопрос о выпуске картографо-геодезическими службами стран СНГ картографических произведений, охватывающих несколько или все страны СНГ (атласов, карт и т.п.), в том числе:

- экономико-предпринимательского атласа СНГ; атласа экологически напряженных зон (Каспий, Арал, Чернобыль, Азов, Байкал, северные территории России) и зон возникновения чрезвычайных ситуаций (затопления, сейсмической опасности, набегов саранчи и др.) в государствах – участниках СНГ;

- атласа эталонов дешифрирования космических снимков на репрезентативные участки различных физико-географических зон государств – участников СНГ.

Решено просить геодезические службы стран СНГ рассмотреть вопрос об участии в создании указанных атласов и свое решение сообщить на XVIII сессии Межгосударственного совета.

Заслушав сообщение о ходе разработки и о порядке согласования Межгосударственным советом нормативно-технических документов, постановили просить Роскартографию в период до XVIII сессии подготовить и разослать геодезическим службам проект Соглашения об охране авторских прав на геодезическую, топографическую и картографическую продукцию.

Участниками сессии была заслушана информация Картгеоцентра об издании научной, учебно-справочной и производственно-технической литературы, приемлемой для использования в картографо-геодезических службах государств – участников СНГ, в том числе о создании совмес-

тными усилиями геодезических служб Содружества современного Справочника геодезиста и картографа и разработки единой системы учебников и учебных пособий по геодезии и картографии для учебных заведений стран СНГ. Роскартографии поручено к XVIII сессии Межгосударственного совета подготовить предложения по содержанию Справочника и формированию авторского коллектива.

Председателем Межгосударственного совета на этой сессии был избран Кузнецов Георгий Иванович, Председатель Комитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь. Его Заместителями стали Ишанов Музафар Хасанович, Начальник Главного управления геодезии и картографии при Правительстве Республики Таджикистан, Ботнаренко Иван Тимофеевич, Генеральный дирек-

тор Государственного агентства земельных отношений и кадастра Республики Молдова.

Заслушав информацию о деятельности рабочей группы по географическим названиям Межгосударственного совета, было решено считать целесообразным ее включение в состав отдела «Восточная Европа и Средняя Азия» Группы экспертов ООН по географическим названиям, Роскартографии выступить в роли координатора работ по разработке и изданию справочника изменений географических названий стран СНГ в 1987-2001 гг.

Межгосударственный совет постановил присвоить звание «Почетный геодезист государств – участников СНГ»: Кобелеву Григорию Петровичу, Гурьянову Евгению Васильевичу, Барабашеву Владимиру Андреевичу, Артемену Сергею Ивановичу.

По материалам Исполкома СНГ.

Короткие сообщения

Итоги года подвела Роскартография

19 декабря в МАГП состоялась коллегия Роскартографии, рассмотревшая основные итоги деятельности ведомства в 2001 г. и задачи на 2002 г.

На заседании кроме представителей ведомств (Росземкадастра, Росавиакосмоса, Минфина России, Минобороны России, Росгидромета, Минэкономразвития России, ФСБ России) были приглашены представители Мосгоргеотреста, общественных организаций (Общества геодезии, картографии и землеустройства, Российской ассоциации частных землемеров), включая ГИС-Ассоциацию и руководителей ряда негосударственных фирм.

Присутствовали зарубежные гости из Республики Беларусь и Монголии.

Первый заместитель руководителя Роскартографии В.Ф. Хабаров в своем выступлении остановился на общих итогах производственной деятельности. В частности, были рассмотрены:

- опорная высокоточная геодезическая сеть страны (включающая 8 постоянно действующих пунктов СНС/GPS, Глонас);
 - подготовка к переходу на СК-95 (обеспечение каталогами, переиздание карт, сбор и подготовка к уравниванию сетей 3-4 классов);
 - нивелирование 1-2 класса;
 - гравиметрические, высокоточные измерения на пунктах фундаментальной астрономо-геодезической сети;
 - геодинамические наблюдения;
 - обновление топографических карт традиционными методами (от 1:25 000 до 1:200 000);
 - обновление цифровых карт и топопланов городов;
 - пробное ведение топографического мониторинга;
 - демилитация и демаркация государственных границ, включая морские участки;
 - участие в уточнении границ между субъектами Федерации;
 - подготовка картматериалов для проведения Всероссийской переписи населения;
 - создание ГИС ОГВ;
 - использование данных дистанционного зондирования, включая разработку новой технологии прямого обновления карт масштаба 1: 200 000 по материалам космодатасъемки;
 - изготовление картографической продукции массового спроса (Национальный атлас России, школьные атласы, карты городов, глобусы, разработка проекта создания нового географического атласа России).
- В конце выступления В.Ф. Хабарова были сформулированы основные задачи службы на 2002 г.:
- создание цифровой картографической продукции;
 - научные исследования (геодинамика, разработка новых цифровых технологий генерализации, обработки данных ДЗ, разработка цифрового аэрофотоаппарата);
 - создание ГИС-ОГВ для федеральных округов и различных отраслей экономики;
 - внедрение цифровых методов топосъемки;
 - разработка технологического и организационно-методического обеспечения топографического мониторинга на базе широкого использования дистанционных методов;
 - в области геодезии – гравиметрические работы и создание сети постоянно действующих станций для относительного определения координат;
 - расширение взаимодействия с общественными организациями;
 - привлечение специалистов из негосударственных фирм и организаций к разработке нормативных документов.
- В заключительном слове А.А. Дразнюк, руководитель Роскартографии, подчеркнул, что назрела необходимость ревизии содержания карт путем согласования их объектового состава и степени достоверности со всеми ведомствами. Это предложение было поддержано президентом ГИС-Ассоциации с ремаркой, что при этом надо добиться выпуска открытых карт без режимных ограничений.

ГИС-Ассоциация.