



# БИОЛОГИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ СУШИ

## Модельный закон О ЖИВОТНОМ МИРЕ

*Принят 8 июня 1997 г. на 9-м пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ*

Животный мир является неотъемлемым компонентом окружающей среды и биологического разнообразия Земли, возобновляемым, охраняемым природным ресурсом, требующим рационального использования.

Настоящий Закон закрепляет единый порядок правового регулирования в области охраны и использования животного мира для удовлетворения экологических, экономических, эстетических и иных потребностей человека с учетом интересов нынешнего и будущих поколений.

### Глава 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### ***Статья 1. Основные термины и определения***

В настоящем Законе применяются следующие основные термины и определения: животный мир – дикие животные (млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, а также моллюски, насекомые и другие), обитающие в состоянии естественной свободы на суше, в воде, атмосфере и почве, постоянно или временно населяющие территорию государства; объект животного мира – организм животного происхождения (дикое животное) или популяция организмов животного происхождения; среда обитания животного мира – природная среда, в которой объекты животного мира обитают в состоянии естественной свободы; устойчивое использование объектов животного мира – использование объектов животного мира способами, не приводящими в долгосрочной перспективе к истощению биологического разнообразия животного мира и тем самым сохраняющими его способность к воспроизводству и удовлетворению потребностей нынешнего и будущих поколений людей.

#### ***Статья 2. Задача законодательства государства в области охраны и использования животного мира***

Задачей законодательства государства в области охраны и использования животного мира является регулирование отношений в области охраны и рационального использования животного мира в целях обеспечения условий его существования, сохранения видового разнообразия и целостности естественных сообществ живых организмов.

#### ***Статья 3. Законодательство государства в области охраны и использования животного мира***

Отношения в области охраны и рационального использования животного мира регулируются настоящим Законом, иным законодательством государства.

Отношения в области охраны и рационального использования сельскохозяйственных и других домашних животных, а также диких животных, содержащихся в неволе и используемых в хозяйственных, научных, культурно-просветительных и иных целях, регулируются соответствующим законодательством государства.

**Статья 4. Собственность на животный мир  
и объекты животного мира в государстве**

Животный мир является собственностью государства.

Объекты животного мира, изъятые из среды обитания в установленном законодательством государства порядке, могут находиться в частной, государственной, коллективной собственности.

Отношения по владению, пользованию и распоряжению такими животными регулируются настоящим Законом, иным законодательством государства.

**Статья 5. Субъекты отношений в области охраны  
и использования животного мира**

Субъектами отношений в области охраны и использования животного мира могут быть юридические и физические лица, в том числе и иностранные, а также иностранные государства, международные организации.

**Статья 6. Права и обязанности граждан и общественных объединений  
в области охраны животного мира и среды его обитания**

Граждане и общественные объединения имеют право: содействовать реализации соответствующих государственных программ; проводить общественную экологическую экспертизу; осуществлять общественный контроль; проводить мероприятия по охране животного мира и среды его обитания; получать достоверную информацию в области охраны животного мира; предъявлять в суде иски о возмещении вреда, причиненного нарушением прав граждан в области охраны и использования животного мира; получать возмещение вреда, причиненного дикими копытными животными сельскохозяйственным посевам и имуществу граждан.

Граждане и общественные объединения обязаны соблюдать законодательство государства в области охраны и использования животного мира.

Законодательством государства могут быть определены и иные права граждан и общественных объединений по охране и рациональному использованию животного мира.

Глава 2

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЖИВОТНОГО МИРА**

**Статья 7. Основные принципы государственного управления  
в области охраны и устойчивого использования животного мира**

Основными принципами государственного управления в области охраны и использования животного мира, сохранения и восстановления среды его обитания являются: осуществление пользования животным миром способами, не допускающими жестокого обращения с животными, в соответствии с принципами гуманности; недопустимость совмещения деятельности по осуществлению государственного контроля за использованием и охраной животного мира с деятельностью по использованию объектов животного мира; отделение права пользования животным миром от права пользования землей, лесами и другими природными ресурсами; платность пользования животным миром; приоритет принципов международного права в области охраны и использования животного мира, сохранения и восстановления среды его обитания.

**Статья 8. Государственное управление  
в области охраны и использования животного мира**

Высший законодательный орган власти определяет государственную политику в области охраны и использования животного мира и осуществляет контроль за исполнением принимаемых им законов и постановлений.

Государственное управление в области охраны и использования животного мира осуществляют президент, правительство, местные органы власти, исполнительные и распорядительные органы, а также специально уполномоченный государственный орган по природным ресурсам и охране окружающей среды и другие специально уполномоченные государственные органы в области охраны и использования животного мира в пределах своей компетенции в соответствии с положениями об этих органах.

**Статья 9. Компетенция местных органов власти,  
исполнительных и распорядительных органов в области  
охраны и использования животного мира**

Местные органы власти, исполнительные и распорядительные органы в области охраны и использования животного мира: разрабатывают и утверждают программы в области охраны и использования животного мира, сохранения и восстановления среды его обитания для подведомственных территорий; создают согласно технико-экономическим и экологическим обоснованиям биологические заказники местного значения; устанавливают границы охотничьих и рыболовных угодий и заключают договоры об их аренде, согласуют лимиты на пользование животным миром; организуют взимание платежей за пользование животным миром, за аренду охотничьих и рыболовных угодий на основании договоров об аренде; устанавливают и взимают местные налоги и сборы за отдельные виды пользования животным миром.

Местные органы власти в пределах своей компетенции решают вопросы распоряжения объектами животного мира, находящимися в их ведении.

Распоряжение объектами животного мира местные органы власти осуществляют путем предоставления их в пользование субъектам хозяйствования в порядке, установленном законодательством государства.

Местные органы власти, исполнительные и распорядительные органы могут решать другие вопросы в области охраны и использования животного мира в соответствии с законодательством государства.

**Статья 10. Компетенция специально уполномоченного государственного органа  
по природным ресурсам и охране окружающей среды  
в области охраны и использования животного мира**

Специально уполномоченный государственный орган по природным ресурсам и охране окружающей среды в области охраны и использования животного мира: осуществляет комплексное управление, разработку единой научно-технической политики в области охраны и использования животного мира, координацию деятельности в этой области министерств и ведомств, органов местного управления и самоуправления, юридических лиц независимо от форм собственности; осуществляет государственный контроль за охраной и использованием животного мира, ведением охотничьего и рыбного хозяйства, а также сохранением и восстановлением среды обитания объектов животного мира; проводит государственную экологическую экспертизу; разрабатывает предложения по совершенствованию экономического механизма пользования животным миром, экологических нормативов, правил и стандартов охраны и использования животного мира; организует учет и оценку ресурсов животного мира, формирует республиканский банк данных о состоянии животного мира, ведет совместно с заинтересованными министерствами, ведомствами и Академией наук государственный кадастр и мониторинг животного мира; ведет Красную книгу; в установленном порядке и в соответствии с законодательством выдает и аннулирует специальные разрешения (лицензии) субъектам хозяйствования на пользование животным миром, а также на ввоз и вывоз животных, их частей и производных (дериватов); организует и осуществляет контроль за выполнением обязательств, вытекающих из заключенных государством международных конвенций и соглашений по вопросам охраны и использования животного мира субъектами хозяйствования и гражданами; осуществляет международное сотрудничество в пределах своих полномочий, изучение, обобщение и распространение опыта зарубежных стран в области охраны и использования животного мира; утверждает лимиты изъятия объектов животного мира на основании результатов научно-практических исследований; обеспечивает население информацией о состоянии животного мира; обеспечивает меры санитарно-эпидемиологической безопасности при осуществлении мероприятий по охране и использованию животного мира.

Специально уполномоченный государственный орган по природным ресурсам и охране окружающей среды может осуществлять другие функции в области охраны и использования животного мира в соответствии с законодательством.

**Статья 11. Компетенция специально уполномоченного государственного органа  
по лесному хозяйству в области охраны и использования животного мира**

Специально уполномоченный государственный орган по лесному хозяйству в области охраны и использования животного мира: участвует в разработке и реализации программ, схем, проектов охраны и восстановления среды обитания объектов животного мира; обеспечивает охрану животных, относящихся к объектам охоты, в лесах, находящихся в его ведении; организует комплексное ведение лесного и охотничьего хозяйств и управляет ими; выдает государственные удостоверения на право охоты; совместно со специально уполномоченным государственным органом по природным ресурсам и охране окружающей среды утверждает правила пользования животными, относя-

щимися к объектам охоты; осуществляет учет объектов животного мира, ведение государственного кадастра животного мира; обеспечивает соблюдение мер санитарно-эпидемиологической безопасности при осуществлении мероприятий по охране и использованию животного мира.

Специально уполномоченный государственный орган по лесному хозяйству может осуществлять другие функции в области охраны и использования животного мира в соответствии с законодательством государства.

### **Статья 12. Государственная экологическая экспертиза**

Проекты строительства предприятий, сооружений и других объектов, эксплуатация которых может оказать воздействие на состояние животного мира или среду его обитания, подлежат государственной экологической экспертизе.

Государственной экологической экспертизе подлежат материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия объектов животного мира и проведение работ по их использованию (в том числе проекты устройства охотничьих и рыболовных угодий), акклиматизации и гибридизации.

Государственная экологическая экспертиза в области охраны и использования объектов животного мира осуществляется специально уполномоченным государственным органом по природным ресурсам и охране окружающей среды.

### **Статья 13. Государственный учет животных и учет объемов их использования, государственный кадастр животного мира**

Для обеспечения охраны и организации рационального использования животного мира проводится государственный учет животных и учет объемов их использования, ведется государственный кадастр животного мира, содержащий совокупность сведений о географическом распространении видов (групп видов) животных, об их численности, характеристику необходимых им угодий, характеристику современного хозяйственного использования животных и другие необходимые данные.

### **Статья 14. Порядок государственного учета животных и учета объемов их использования, ведения государственного кадастра животного мира**

Государственный учет животных и учет объемов их использования, ведение государственного кадастра животного мира осуществляются за счет средств республиканского и местных бюджетов по единым системам.

Правила государственного учета животных и учета объемов их использования, ведение государственного кадастра животного мира, составление перечня видов (групп видов) животных, подлежащих государственному учету и включению в государственный кадастр, а также порядок предоставления данных учета и ведения кадастра устанавливаются специально уполномоченным государственным органом по природным ресурсам и охране окружающей среды по согласованию с заинтересованными государственными органами.

Пользователи животного мира обязаны ежегодно проводить учет используемых ими объектов животного мира и объемов их изъятия и предоставлять полученные данные в специально уполномоченный государственный орган по природным ресурсам и охране окружающей среды.

Порядок ведения государственного кадастра животного мира утверждается правительством государства.

### **Статья 15. Мониторинг животного мира**

Мониторинг животного мира – государственная система регулярных наблюдений за распространением, численностью, физическим состоянием объектов животного мира, структурой, качеством и площадью среды их обитания.

Мониторинг животного мира проводится по единой государственной системе в целях своевременного выявления, предупреждения и устранения последствий негативных процессов и явлений для сохранения биологического разнообразия и обеспечения научно обоснованного использования объектов животного мира.

Ведение мониторинга животного мира осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов.

Порядок ведения мониторинга животного мира утверждается правительством государства.

### Глава 3 ОХРАНА ЖИВОТНОГО МИРА

#### **Статья 16. Основные требования по охране и использованию животного мира и обеспечение их выполнения**

При планировании и осуществлении мероприятий, которые могут воздействовать на среду обитания животных и состояние животного мира, должно обеспечиваться соблюдение следующих основных требований: сохранение видового разнообразия и целостности сообществ животных в состоянии естественной свободы; сохранение среды обитания, условий размножения, путей миграции и мест концентрации животных; научно обоснованное, рациональное использование и воспроизводство объектов животного мира; регулирование численности объектов животного мира в целях охраны здоровья населения и предотвращения ущерба физическим и юридическим лицам.

В целях обеспечения основных требований по охране и использованию животного мира в государственных экологических программах предусматриваются специальные мероприятия.

#### **Статья 17. Охрана животного мира**

Охрана животного мира осуществляется путем: установления правил и норм по охране, рациональному использованию и воспроизводству объектов животного мира; установления ограничений и запретов в пользовании животным миром; предотвращения самовольного пользования и других нарушений установленных правил пользования животным миром; организации охраны среды обитания, условий размножения и путей миграции животных; предотвращения гибели животных при осуществлении производственных процессов и эксплуатации транспортных средств; ограничения прав и возложения обязанностей на пользователей объектов животного мира в интересах его охраны; создания особо охраняемых природных территорий; разведения в неволе редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных; оказания помощи животным в случае заболеваний, угрозы гибели при стихийных бедствиях и вследствие других причин; организации научных исследований, направленных на обоснование мер по охране животного мира; пропаганды охраны и сохранения животного мира; стимулирования мероприятий по возобновлению и неисчерпаемому использованию животного мира; воспитания граждан в духе гуманного и бережного отношения к животному миру; проведения других мероприятий и установления иных требований по охране животного мира.

#### **Статья 18. Установление ограничений и запретов в пользовании животным миром**

В целях сохранения и воспроизводства животных осуществление отдельных видов пользования животным миром, а также использование отдельных видов животных могут быть ограничены либо полностью запрещены на определенной территории или на определенные сроки в порядке, установленном специально уполномоченным государственным органом по природным ресурсам и охране окружающей среды по согласованию с местными органами власти, распорядительными и исполнительными органами и другими специально уполномоченными государственными органами в области охраны и использования животного мира.

#### **Статья 19. Общие требования к деятельности, способной оказать влияние на состояние животного мира**

Всякая деятельность, влияющая на состояние животного мира, среду обитания, условия размножения и пути миграции животных, должна осуществляться с соблюдением требований, обеспечивающих охрану животного мира.

#### **Статья 20. Мероприятия по сохранению среды обитания и условий размножения животных при размещении, проектировании и строительстве населенных пунктов, предприятий, сооружений и других объектов**

При размещении, проектировании и строительстве населенных пунктов, предприятий, сооружений и других объектов, совершенствовании существующих и внедрении новых технологических процессов, введении в хозяйственный оборот заболоченных и занятых кустарником территорий, мелиорации земель, осуществлении лесных пользований, проведении геолого-разведочных работ, добыче полезных ископаемых, определении мест выпаса и прогона сельскохозяйственных животных, разработке туристических маршрутов и организации мест массового отдыха населения должны предусматриваться и осуществляться мероприятия по сохранению среды обитания и условий размноже-

ния животных, а также обеспечиваться неприкосновенность участков, представляющих особую ценность в качестве среды обитания диких животных.

#### **Статья 21. Сохранение путей миграции диких животных**

При размещении, проектировании и строительстве железнодорожных, шоссейных, трубопроводных и других транспортных магистралей, линий электропередач и связи, а также каналов, плотин и иных гидротехнических сооружений должны предусматриваться и осуществляться мероприятия, обеспечивающие сохранение путей миграции диких животных.

#### **Статья 22. Предотвращение гибели диких животных при осуществлении хозяйственной и иной деятельности**

Юридические и физические лица обязаны принимать меры по предотвращению гибели диких животных при осуществлении любых видов хозяйственной и иной деятельности.

#### **Статья 23. Охрана животных на особо охраняемых природных территориях**

На территории заповедников запрещаются охота, рыболовство, а также другие виды пользования животным миром и иная деятельность, не совместимая с режимом заповедников. В национальных парках, заказниках и на других особо охраняемых природных территориях может быть полностью запрещено или ограничено осуществление отдельных видов пользования животным миром и иной деятельности, не совместимой с режимом этих территорий.

Порядок охраны и осуществления пользования животным миром на особо охраняемых природных территориях устанавливается законодательством государства.

#### **Статья 24. Красная книга**

Редкие виды и виды животных, находящиеся под угрозой исчезновения, заносятся в специальный реестр – Красную книгу.

Положение о Красной книге утверждается правительством государства. Порядок учета и охраны животных, занесенных в Красную книгу, а также учета мест их обитания и передачи под охрану основным землевладельцам и землепользователям, арендаторам охотничьих угодий устанавливается специально уполномоченным государственным органом по природным ресурсам и охране окружающей среды.

#### **Статья 25. Дополнительные меры по сохранению редких видов и видов животных, находящихся под угрозой исчезновения**

В целях сохранения редких видов и видов животных, находящихся под угрозой исчезновения, воспроизводство которых в естественных условиях невозможно, специально уполномоченный государственный орган по природным ресурсам и охране окружающей среды обязан принимать меры по созданию необходимых условий для разведения этих видов животных.

#### **Статья 26. Порядок добычи редких видов и видов животных, находящихся под угрозой исчезновения**

Добыча редких видов и видов животных, находящихся под угрозой исчезновения, для разведения их в специально созданных условиях и последующего расселения, а также в научно-исследовательских и иных целях допускается только по разрешению, выдаваемому специально уполномоченным государственным органом по природным ресурсам и охране окружающей среды.

#### **Статья 27. Зоологические коллекции**

Зоологические коллекции – систематизированные собрания живых животных, их чучел, тушек, частей, продуктов, а также птичьих кладок, яиц и гнезд, представляющие научную, культурно-просветительную и историческую ценность.

**Статья 28. Создание и пополнение зоологических коллекций**

Пользование животным миром с целью создания и пополнения зоологических коллекций путем изъятия животных из природной среды специально для этих целей осуществляется в соответствии с установленными правилами.

Положение о зоологических коллекциях, включающее правила создания, пополнения, хранения, использования и учета зоологических коллекций, правила торговли зоологическими коллекциями, а также правила пересылки и вывоза за границу объектов зоологических коллекций, утверждаются правительством государства.

**Статья 29. Государственный учет зоологических коллекций**

Зоологические коллекции подлежат государственному учету в специально уполномоченном государственном органе по природным ресурсам и охране окружающей среды.

Юридические и физические лица, являющиеся владельцами таких коллекций, обязаны соблюдать правила хранения, учета и использования коллекций объектов животного мира.

**Статья 30. Оказание помощи животным в случаях заболеваний, угрозы гибели при стихийных бедствиях и чрезвычайных экологических ситуациях**

Юридические и физические лица обязаны оказывать помощь животным в случае заболеваний, возникновения стихийных бедствий и чрезвычайных экологических ситуаций, создающих угрозу гибели животных.

Добыча животных в районах стихийных бедствий и чрезвычайных экологических ситуаций, а также животных, терпящих бедствие, запрещается.

**Статья 31. Переселение, акклиматизация и скрещивание диких животных**

Переселение диких животных в новые места обитания, акклиматизация новых для фауны государства видов диких животных, а также мероприятия по скрещиванию диких животных допускаются в научно-исследовательских и хозяйственных целях по разрешению специально уполномоченного государственного органа государства по природным ресурсам и охране окружающей среды по согласованию с другими специально уполномоченными государственными органами в области охраны и использования животного мира.

Самовольное проведение переселения, акклиматизации и скрещивания диких животных запрещается.

**Статья 32. Права должностных лиц специально уполномоченных государственных органов в области охраны и использования животного мира**

Должностные лица специально уполномоченных государственных органов в области охраны и использования животного мира являются представителями государственной власти и имеют право: прекращать самовольное пользование животным миром, а также пользование, осуществляемое с нарушением установленных правил, норм, сроков и иных требований охраны и использования животного мира; приостанавливать работы, при проведении которых систематически нарушаются правила, нормы, сроки и иные требования охраны и использования животного мира, охраны среды обитания, условий размножения и путей миграции животных, впредь до устранения нарушений; давать обязательные к исполнению указания (предписания) об устранении нарушений в области охраны, воспроизводства и использования животного мира; проверять документы на право использования объектов животного мира, останавливать транспортные, плавучие средства и производить досмотр вещей, транспортных средств и судов, орудий охоты и рыболовства, добытой продукции и других предметов; в случаях необходимости доставлять лиц, нарушающих законодательство в области охраны и использования животного мира, в органы внутренних дел, местные органы власти; изымать у лиц, нарушающих законодательство в области охраны и использования животного мира, орудия добычи животных, транспортные и плавучие средства, устройства и предметы, послужившие орудием правонарушения, незаконно добытую продукцию, а также соответствующие документы; вызывать граждан и должностных лиц для дачи письменных объяснений в связи с нарушением ими законодательства в области охраны и использования животного мира; составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях в области охраны и использования животного мира; применять в установленном порядке физическую силу, специальные средства, служебных собак и табельное оружие при задержании нарушителей.

Должностным лицам специально уполномоченных государственных органов в области охраны и использования животного мира могут предоставляться и другие права в соответствии с законодательством государства.

Должностные лица специально уполномоченных государственных органов в области охраны и использования животного мира во время выполнения служебных обязанностей имеют право на ношение формы установленного образца, а также табельного оружия, в том числе автоматического, и других специальных средств в соответствии с законодательством государства.

**Статья 33. Права работников, осуществляющих охрану объектов животного мира в арендованных охотничьих и рыболовных угодьях**

Работники, осуществляющие охрану объектов животного мира в арендованных охотничьих и рыболовных угодьях, имеют право: составлять протоколы о нарушениях правил охоты и рыболовства; проверять у лиц, находящихся в охотничьих и рыболовных угодьях, наличие документов на право охоты и рыболовства; производить в установленном порядке досмотр вещей и транспортных средств; изымать незаконно добытую продукцию охоты и рыболовства и используемые при этом орудия добычи животных; носить и применять в случаях и порядке, предусмотренных законодательством государства, табельное оружие.

**Статья 34. Права должностных лиц специально уполномоченных государственных органов в области охраны и использования животного мира, а также работников, осуществляющих охрану объектов животного мира в арендованных охотничьих и рыболовных угодьях, на ношение, применение и использование табельного оружия**

Выданное должностным лицам специально уполномоченных государственных органов в области охраны и использования животного мира, а также работникам, осуществляющим охрану объектов животного мира в арендованных охотничьих и рыболовных угодьях, табельное оружие закрепляется за ними с возложением на них ответственности за сохранность и содержание оружия в надлежащем порядке.

За потерю и порчу оружия, за небрежное содержание его, а также за передачу оружия в пользование посторонним лицам указанные в части первой данной статьи лица несут ответственность в соответствии с законодательством государства.

При исполнении служебных обязанностей указанные в части первой данной статьи лица имеют право на ношение, применение и использование табельного оружия, в том числе автоматического.

Оружие может быть применено в следующих случаях: для задержания правонарушителя, оказывающего вооруженное сопротивление; для отражения нападения или сопротивления, хотя и невооруженного, но представляющего угрозу для жизни лица, находящегося при исполнении служебных обязанностей по охране охотничьих и рыболовных угодий.

Оружие запрещается применять по отношению к женщинам и несовершеннолетним, за исключением случаев защиты от вооруженного нападения.

Лица, указанные в части первой данной статьи, имеют право использовать табельное оружие в следующих случаях: для остановки транспортных средств путем их повреждения, если водитель не подчиняется законным требованиям указанных лиц; для подачи сигнала тревоги или вызова помощи; для обезвреживания дикого животного, угрожающего здоровью и жизни людей.

**Статья 35. Социально-правовая защита и страхование должностных лиц специально уполномоченных государственных органов в области охраны и использования животного мира**

Социально-правовая защита должностных лиц специально уполномоченных государственных органов в области охраны и использования животного мира устанавливается в соответствии с законодательством государства. Должностные лица специально уполномоченных государственных органов в области охраны и использования животного мира подлежат обязательному государственному страхованию.

**Глава 4  
ПОЛЬЗОВАНИЕ ЖИВОТНЫМ МИРОМ**

**Статья 36. Пользователи животного мира**

Пользователями животного мира могут быть юридические и физические лица независимо от форм собственности, в том числе и иностранные, а также иностранные государства и международные организации.



**Статья 37. Пользование животным миром**

Объекты животного мира предоставляются в пользование в соответствии с требованиями настоящего Закона и иного законодательства государства.

Объекты животного мира предоставляются в пользование за плату на основании специальных разрешений (лицензий), выдаваемых специально уполномоченным государственным органом по природным ресурсам и охране окружающей среды, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом и иными актами законодательства государства.

Виды деятельности, связанные с использованием животным миром и подлежащие лицензированию, определяются правительством государства.

Пользователь осуществляет принадлежащее ему право пользования объектами животного мира на условиях и в пределах, установленных законодательством государства в области охраны и использования животного мира.

**Статья 38. Права пользователей животного мира**

Пользователи животного мира имеют право: пользоваться объектами животного мира в соответствии с условиями их предоставления; обладать собственностью на добытые объекты животного мира и продукцию, полученную от них; реализовать полученную продукцию и изделия из объектов животного мира; предъявлять в установленном порядке иски за ущерб, причиненный им противоправными действиями юридических и физических лиц, повлекшими за собой гибель объектов животного мира, ухудшение среды их обитания, а также необоснованное ограничение права пользования животным миром и права собственности на полученную продукцию.

**Статья 39. Обязанности пользователей животного мира**

Пользователи животного мира обязаны: осуществлять виды пользования объектами животного мира в порядке и на условиях, установленных законодательством государства в области охраны и использования животного мира; обеспечивать охрану используемых ими объектов животного мира на закрепленной за ними или арендуемой территории; соблюдать установленные правила, нормы и сроки пользования животным миром; пользоваться животным миром способами, не допускающими нарушения целостности естественных сообществ и обеспечивающими сохранение животных, не предоставленных в пользование; не допускать нарушения среды обитания животных; проводить необходимые комплексные мероприятия, направленные на воспроизводство животного мира; проводить учет численности и учет объемов использования животных; своевременно вносить платежи за пользование животным миром; не нарушать прав других пользователей животного мира; возмещать в полном объеме вред, причиненный нарушением законодательства об охране и использовании животного мира.

**Статья 40. Защита и гарантии прав пользователей животного мира**

Вмешательство в деятельность пользователей животного мира со стороны государственных, хозяйственных и других органов и организаций запрещается, за исключением случаев нарушения пользователями законодательства государства и договора об аренде.

Нарушенные права пользователей животного мира подлежат восстановлению. Убытки, понесенные в связи с нарушением прав пользователей животного мира, подлежат возмещению в полном объеме.

Споры о возмещении пользователям убытков разрешаются в судебном порядке.

Права одних пользователей животного мира могут быть ограничены в интересах иных пользователей животного мира, а также в общественных интересах в порядке, предусмотренном законодательством государства.

**Статья 41. Виды и способы пользования животным миром**

В государстве могут осуществляться следующие виды пользования животным миром: охота; рыболовство промысловое и любительское; добыча животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства; пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных и эстетических целях; использование полезных свойств жизнедеятельности животных – почвообразователей, естественных санитаров среды, опылителей растений и других; использование животных в целях получения продуктов их жизнедеятельности.

Законодательством государства могут быть предусмотрены и другие виды пользования животным миром.

Пользование животным миром осуществляется посредством изъятия объектов животного мира из среды их обитания либо без такового.

#### **Статья 42. Лимиты на пользование животным миром**

Лимиты на пользование животным миром – установленные для пользователей на определенный период времени нормы изъятия животных из природной среды.

Лимиты на пользование животным миром утверждаются специально уполномоченным государственным органом по природным ресурсам и охране окружающей среды.

#### **Статья 43. Охота**

Охотой признаются поиск, отслеживание и преследование с целью добычи, попытка добычи или добыча диких зверей и птиц, обитающих в состоянии естественной свободы. Нахождение в охотничьих угодьях лиц с охотничьим оружием и другими орудиями охоты или добытой продукцией охоты, с охотничьими собаками, спущенными с поводка, а также нахождение на дорогах общего пользования лиц с расчехленным охотничьим оружием или добытой продукцией охоты приравнивается к охоте.

#### **Статья 44. Ведение охотничьего хозяйства**

Юридическим лицам в соответствии с законодательством государства может предоставляться право ведения охотничьего хозяйства в охотничьих угодьях на основании договоров об аренде.

Предоставление права ведения охотничьего хозяйства производится на основе биолого-экономического обследования охотничьих угодий для последующего их устройства и организации в них мероприятий по охране, разведению и нормированию добычи диких животных, относящихся к объектам охоты.

Договор об аренде охотничьих угодий заключается на срок не менее десяти лет.

#### **Статья 45. Право на охоту**

Право на охоту на территории государства с охотничьим оружием, другими разрешенными орудиями охоты, а также с охотничьими собаками и ловчими птицами имеют все дееспособные граждане, достигшие 18-летнего возраста, сдавшие специальный охотничий экзамен, уплатившие государственную пошлину в установленном размере и имеющие государственное удостоверение на право охоты, выданное специально уполномоченным государственным органом по лесному хозяйству, которое действительно на всей территории государства, а также разрешение органов внутренних дел на хранение и ношение охотничьего оружия.

Порядок сдачи охотничьего экзамена и выдачи государственного удостоверения на право охоты устанавливается специально уполномоченным государственным органом по лесному хозяйству по согласованию со специально уполномоченным государственным органом по природным ресурсам и охране окружающей среды, местными органами, исполнительными и распорядительными органами.

Охотники могут образовывать общественные объединения, которые действуют на основании уставов (положений), зарегистрированных в установленном порядке.

Иностранцам может быть предоставлено право охоты при наличии соответствующих охотничьих удостоверений, выданных в стране проживания, при условии соблюдения ими настоящего Закона, положения об охоте и ведении охотничьего хозяйства на территории государства и иных законодательных актов государства.

Положение об охоте и ведении охотничьего хозяйства на территории государства утверждает правительство государства.

#### **Статья 46. Охотничьи угодья и право пользования животными, относящимися к объектам охоты**

Все земельные, лесные и водно-болотные территории, которые служат местом обитания охотничьих животных и используются или могут использоваться для охоты, за исключением земель населенных пунктов, садово-огородных участков, хуторов, кладбищ, войсковых частей, аэродромов, земель заповедников и иных территорий с особым режимом использования, являются охотничьими угодьями.

Охотничьи угодья разделяются на: угодья, переданные в аренду для охоты и ведения охотничьего хозяйства субъектам хозяйствования; угодья, не переданные в аренду и составляющие государ-

ственный резервный фонд охотничьих угодий, который находится в ведении местных органов власти, исполнительных и распорядительных органов.

В охотничьих угодьях, составляющих государственный резервный фонд охотничьих угодий, допускается регулирование численности животных, а также добыча животных в научных целях по решению специально уполномоченного государственного органа по природным ресурсам и охране окружающей среды.

Право пользования животными, относящимися к объектам охоты, предоставляется субъектам хозяйствования на условиях аренды охотничьих угодий.

#### **Статья 47. Рыболовство**

Рыболовством признается промысловый лов рыбы и добыча водных беспозвоночных, а также любительский лов рыбы, включая подводную охоту.

#### **Статья 48. Рыбохозяйственные водоемы (рыболовные угодья)**

Все водоемы государства, которые используются или могут быть использованы для лова рыбы и добычи водных беспозвоночных либо имеют значение для воспроизводства их запасов, являются рыбохозяйственными водоемами (рыболовными угодьями).

#### **Статья 49. Промысловый лов рыбы и добыча водных беспозвоночных**

Промысловый лов рыбы и добыча водных беспозвоночных в рыбохозяйственных водоемах (рыболовных угодьях) осуществляются субъектами хозяйствования в соответствии с положением о рыболовстве, которое утверждается правительством.

Право промыслового лова рыбы и добычи водных беспозвоночных предоставляется субъектам хозяйствования на условиях пользования (аренды) рыбохозяйственных водоемов (рыболовных угодий).

Договор об аренде рыболовных угодий заключается на срок не менее пяти лет.

#### **Статья 50. Любительский лов рыбы и добыча водных беспозвоночных для личного потребления**

Любительский лов рыбы и добыча водных беспозвоночных для личного потребления разрешаются во всех водоемах, за исключением заповедников, рыбопитомников, прудовых и других культурных рыбных хозяйств, водоемов, переданных в аренду, а также зон санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения и других особо охраняемых территорий, всем гражданам государства бесплатно при условии соблюдения ими установленных правил рыболовства и водопользования.

В отдельных случаях любительское рыболовство и добыча водных беспозвоночных для личного потребления осуществляются за плату в порядке, установленном правительством.

Любительский лов рыбы и добыча водных беспозвоночных на арендованных водоемах производятся в порядке, установленном арендатором этих водоемов в соответствии с условиями договора об аренде и действующим законодательством.

Лица, не являющиеся гражданами государства, могут осуществлять любительский лов рыбы и добычу водных беспозвоночных на территории государства в соответствии с настоящим Законом и положением о рыболовстве.

#### **Статья 51. Порядок аренды охотничьих и рыболовных угодий**

Порядок аренды охотничьих и рыболовных угодий регулируется настоящим Законом и другим законодательством государства.

Охотничьи и рыболовные угодья передаются в аренду по решению соответствующего местного органа власти, исполнительных и распорядительных органов по согласованию со специально уполномоченными государственными органами по природным ресурсам и охране окружающей среды, по лесному хозяйству.

Арендаторы охотничьих угодий обязаны осуществлять в арендуемых угодьях мероприятия по воспроизводству, охране животных и среды их обитания, а также принимать меры по предупреждению и возмещению вреда, наносимого дикими копытными животными лесному и сельскому хозяйству, а также имуществу граждан.

Если состояние возвращаемых охотничьих и рыболовных угодий по окончании договора об аренде не соответствует условиям, предусмотренным в договоре, арендатор возмещает арендодателю причиненный ущерб в порядке, установленном законодательством государства.

### **Статья 52. Государственный резервный фонд охотничьих и рыболовных угодий**

Не переданные в аренду охотничьи и рыболовные угодья составляют государственный резервный фонд охотничьих и рыболовных угодий, находящийся в ведении местных органов власти, исполнительных и распорядительных органов, которые несут ответственность за их охрану и обеспечивают использование в соответствии с положением о государственном резервном фонде охотничьих и рыболовных угодий.

Положение о государственном резервном фонде охотничьих и рыболовных угодий утверждается правительством государства.

### **Статья 53. Добыча животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства**

Добыча животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства, допускается только в порядке, определяемом специально уполномоченным государственным органом по природным ресурсам и охране окружающей среды.

### **Статья 54. Пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных и эстетических целях**

Пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных и эстетических целях посредством разных методов исследования и наблюдения без изъятия объектов животного мира из среды их обитания допускается без специального разрешения и бесплатно, если эти методы не причиняют вреда животному миру или среде обитания животных и не нарушают прав других пользователей животного мира, за исключением случаев, когда такое пользование запрещено законодательством государства.

Пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных и эстетических целях с изъятием объектов животного мира из природной среды осуществляется бесплатно по разрешению специально уполномоченного государственного органа по природным ресурсам и охране окружающей среды, если иное не предусмотрено законодательством государства.

### **Статья 55. Использование полезных свойств жизнедеятельности животных**

Использование полезных свойств жизнедеятельности животных-почвообразователей, естественных санитаров среды, опылителей растений, а также других полезных свойств объектов животного мира без изъятия их из природной среды и причинения вреда им или среде их обитания осуществляется бесплатно.

### **Статья 56. Использование животных в целях получения продуктов их жизнедеятельности**

Использование животных в целях получения продуктов их жизнедеятельности допускается без изъятия объектов животного мира из среды обитания и их уничтожения, а также без нарушения среды их обитания.

Правила использования объектов животного мира в целях получения продуктов их жизнедеятельности устанавливаются специально уполномоченным государственным органом по природным ресурсам и охране окружающей среды.

### **Статья 57. Мероприятия по регулированию численности отдельных видов животных**

В целях охраны здоровья населения, профилактики заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, предотвращения материального ущерба юридическим и физическим лицам, поддержания видового разнообразия животного мира проводятся мероприятия по регулированию численности отдельных видов диких животных.

Специально уполномоченные государственные органы в области охраны и использования животного мира, а также юридические и физические лица, осуществляющие ведение сельского, лесного, рыбного и охотничьего хозяйства, обязаны контролировать и проводить мероприятия по ограничению численности животных – переносчиков заболеваний, опасных для человека, сельскохозяйственных и других домашних животных, негативно влияющих на компоненты экологических систем.

Мероприятия по регулированию численности отдельных видов животных должны осуществляться способами, исключающими причинение вреда другим видам животных и обеспечивающими сохранность среды их обитания.

**Статья 58. Определение видов животных, численность которых подлежит регулированию, и порядок проведения мероприятий по регулированию их численности**

Виды животных, численность которых подлежит регулированию, и порядок проведения мероприятий по регулированию их численности определяются специально уполномоченным государственным органом по природным ресурсам и охране окружающей среды по представлению академии наук, других научных и учебных заведений.

**Статья 59. Основания для прекращения права пользования животным миром**

Право пользования животным миром подлежит прекращению или ограничению в случаях: минорирования надобности в пользовании или отказа от него; истечения установленного срока пользования; возникновения необходимости в изъятии из пользования объектов животного мира в целях их охраны; ликвидации юридического лица, которому было предоставлено право пользования; невыполнения пользователями установленных правил пользования животным миром; пользования животным миром не по целевому назначению; переуступки права пользования объектами животного мира.

Законодательством государства могут быть предусмотрены и иные основания для прекращения права пользования животным миром.

Право пользования животным миром прекращается путем аннулирования специальных разрешений (лицензий), если иное не предусмотрено законодательством государства.

**Статья 60. Пользование животным миром на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению**

Пользование животным миром на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, осуществляется в соответствии с настоящим Законом, иными законодательными актами государства.

**Глава 5  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ  
ЖИВОТНОГО МИРА И СРЕДЫ ЕГО ОБИТАНИЯ**

**Статья 61. Экономический механизм охраны и использования животного мира и среды его обитания**

Экономический механизм обеспечения охраны и использования животного мира и среды его обитания включает в себя: планирование и финансирование мероприятий по охране животного мира и среды его обитания; экономическую оценку объектов животного мира; бюджетное финансирование государственных программ и мероприятий по охране и воспроизводству животного мира; экономически обоснованную систему платежей за пользование животным миром; экономически обоснованную систему возмещения вреда, нанесенного животному миру и среде его обитания.

Экономический механизм охраны и использования животного мира и среды его обитания может включать в себя и другие положения в соответствии с законодательством государства.

**Статья 62. Нормирование в области использования и охраны животного мира**

Нормирование в области использования и охраны животного мира осуществляется в соответствии с настоящим Законом и другими законами государства и заключается в следующем: в определении лимитов использования объектов животного мира; в установлении стандартов, нормативов и правил в области использования и охраны животного мира.

Нормирование в области использования и охраны животного мира осуществляется специально уполномоченным государственным органом по природным ресурсам и охране окружающей среды на основании результатов научно-практических исследований.

**Статья 63. Система платежей  
за пользование животным миром**

Система платежей за пользование животным миром включает в себя: плату за пользование животным миром; штрафы и иски за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира, сверхлимитное изъятие объектов животного мира.

Внесение платы за пользование животным миром, а также уплата штрафа за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира, сверхлимитное изъятие объектов животного мира не освобождают пользователя от выполнения мероприятий по охране животного мира и среды его обитания и возмещения вреда, нанесенного животному миру и среде его обитания.

**Статья 64. Экономическое стимулирование охраны,  
воспроизводства и рационального использования животного мира**

В государстве осуществляется экономическое стимулирование охраны, воспроизводства и рационального использования объектов животного мира путем: предоставления налоговых льгот юридическим и физическим лицам, обеспечивающим охрану, воспроизводство и рациональное использование объектов животного мира, а также охрану и улучшение состояния среды их обитания; предоставления субъектам хозяйствования льготных кредитов на выполнение работ по охране и воспроизводству объектов животного мира; премирования должностных лиц и граждан, осуществляющих охрану животного мира, за выявленные нарушения законодательства государства об охране и использовании животного мира.

Законодательством государства могут устанавливаться и другие виды экономического стимулирования охраны, воспроизводства и рационального использования животного мира.

Глава 6  
**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ  
В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЖИВОТНОГО МИРА**

**Статья 65. Задачи государственного контроля  
за охраной и использованием животного мира**

Государственный контроль за охраной и использованием животного мира имеет своей задачей обеспечить выполнение юридическими и физическими лицами независимо от их подчинения и форм собственности обязанностей по охране животного мира и правил пользования животным миром, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами государства.

**Статья 66. Органы, осуществляющие государственный контроль  
за охраной и использованием животного мира**

Государственный контроль за охраной и использованием животного мира осуществляется специально уполномоченным государственным органом по природным ресурсам и охране окружающей среды, местными органами власти, исполнительными и распорядительными органами.

Глава 7  
**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
ОБ ОХРАНЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЖИВОТНОГО МИРА**

**Статья 67. Недействительность сделок, нарушающих право  
государственной собственности на животный мир**

Самовольная переуступка права пользования объектами животного мира, а также другие сделки, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на животный мир, являются недействительными.

**Статья 68. Ответственность за нарушение законодательства  
об охране и использовании животного мира**

Субъекты отношений в области охраны и использования животного мира несут гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством

государства за: нарушение права государственной собственности на животный мир; самовольную переуступку права пользования объектами животного мира; нарушение правил охоты, рыболовства и охраны рыбных запасов, а также правил осуществления других видов пользования животным миром; производство лесосплава или взрывных работ с нарушением правил охраны рыбных запасов; нарушение правил охраны среды обитания животных, правил создания зоологических коллекций и торговли ими, а также за самовольное переселение, акклиматизацию и скрещивание животных; нарушение порядка пользования животным миром на особо охраняемых природных территориях; незаконный ввоз животных, признанных наносящими ущерб сохранению видов животных, занесенных в Красную книгу; уничтожение полезной фауны; нарушение правил транспортировки, хранения и применения средств защиты растений и других препаратов, причинившее ущерб животному миру и среде его обитания; уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения животных либо совершение иных действий, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания таких животных; невыполнение обязательств к исполнению указаний (предписаний) об устранении нарушений в области охраны, воспроизводства и использования животного мира.

Законодательством государства может быть предусмотрена ответственность и за другие правонарушения в области охраны и использования животного мира.

**Статья 69. Порядок возмещения вреда,  
причиненного дикими копытными животными, являющимися объектами охоты,  
сельскохозяйственным посевам и лесным культурам**

Вред, нанесенный дикими копытными животными, являющимися объектами охоты, сельскохозяйственным посевам и лесным культурам, возмещается в полном объеме арендаторами охотничьих угодий или соответствующими местными органами власти, в ведении которых находится государственный резервный фонд охотничьих угодий, распорядительными и исполнительными органами в порядке, установленном законодательством государства.

**Статья 70. Порядок изъятия незаконно добытых объектов  
животного мира и полученной из них продукции**

Незаконно добытые объекты животного мира и полученная из них продукция подлежат обязательному изъятию в порядке, установленном законодательством государства.

При невозможности изъятия незаконно добытых объектов животного мира и полученной из них продукции взыскивается их стоимость в порядке и размерах, предусмотренных законодательством государства.

**Статья 71. Возмещение вреда, нанесенного нарушением законодательства  
об охране и использовании животного мира**

Юридические и физические лица обязаны возместить вред, нанесенный в результате нарушения законодательства об охране и использовании животного мира, в порядке и размерах, предусмотренных законодательством государства.

**Статья 72. Порядок разрешения споров  
по вопросам пользования животным миром**

Споры между государственными органами, юридическими и физическими лицами по вопросам пользования животным миром разрешаются судами в порядке, предусмотренном законодательством государства.

Глава 8  
**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ**

**Статья 73. Международные договоры**

Если в международном договоре, заключенном государством, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

## ПРОГРАММА СОХРАНЕНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ ДЛЯ СТРАН СНГ

*Для осуществления природоохранных проектов в России и странах СНГ Всемирный союз охраны природы (МСОП) в 1999 г. открыл свое Представительство в Москве. Предлагаем вниманию читателей Программу сохранения биологического разнообразия, разработанную МСОП для стран СНГ.*

Сохранение видов, в первую очередь редких, — одно из старейших направлений деятельности Всемирного союза охраны природы. Начав свою деятельность с составления списка видов, находящихся под угрозой исчезновения, и издания Красных книг животных и растений, МСОП определил сохранение редких видов в качестве одного из приоритетов всей своей последующей деятельности.

Одна из самых активных Комиссий МСОП — Комиссия по выживанию видов — уже более 50 лет работает над проблемой сохранения видового разнообразия в контексте распространения научно обоснованных рекомендаций и руководств среди научной общественности и лиц, принимающих решения, внедрения в практику использования природных ресурсов современных инновационных технологий.

Проблему сохранения видов, нуждающихся в повышенном внимании к себе, признают актуальной для сохранения биологического разнообразия все основные международные природоохранные инициативы, поддержанные Россией.

Конвенция о биологическом разнообразии, принятая в 1992 г. и подписанная Россией в 1995 г., в целях сохранения и долгосрочного устойчивого использования компонентов биологического разнообразия установила обязательства стран-участниц по сохранению *in situ* (ст. 8) и *ex situ* (ст. 9), устойчивому использованию компонентов биоразнообразия (ст. 10), подготовке и внедрению стратегий, планов действий и программ по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия (ст. 6), исследованиям, профессиональной подготовке (ст. 12), вовлечению общественности в процесс сохранения биоразнообразия и экологическому просвещению (ст. 13).

Всемирная стратегия охраны природы особо подчеркивает, что сохранение экосистем должно быть дополнено сохранением наиболее уязвимых и ценных видов как в природе (*in situ*), так и в зоопарках, ботанических садах, аквариумах, генетических банках (*ex situ*).

Проблема сохранения редких видов нашла отражение и в Паневропейской стратегии сохранения биологического и ландшафтного разнообразия (ст. 11). Сохранение видового

разнообразия является также одним из важных направлений работы Представительства МСОП для стран СНГ. Разработка Национальной стратегии сохранения редких видов в 1999 г. положила начало Программе сохранения видового разнообразия, которая базируется на основных природоохранных инициативах международного, европейского и национального уровней.

*Цель Программы сохранения видового разнообразия Представительства МСОП для СНГ — предотвратить кризис выживания видов и массовое сокращение видового разнообразия, обеспечить устойчивое существование и использование видов на территории России и стран СНГ.*

### **Задачи Программы сохранения видового разнообразия**

*Задача 1. Общее руководство, основанное на научной информации*

Сохранение редких и экономически ценных видов посредством влияния на принятие решений, разработку руководящих принципов в области природоохранной политики, основанных на междисциплинарной научной информации.

*Задача 2. Эффективное управление, устойчивое использование и восстановление компонентов биоразнообразия*

Развитие и осуществление эффективного управления, устойчивого использования и восстановления компонентов биоразнообразия (включающего виды и местообитания) должны базироваться на обмене опытом и знаниями, технической поддержке институтов управления ресурсами, повышении квалификации, развитии сотрудничества по экологическим и социально-экономическим вопросам менеджмента между научным и практическим, государственным и неправительственным секторами.

*Задача 3. Интеграция в экономические сектора*

Интеграция сохранения видового разнообразия в сектора экономики, играющие важ-



ную роль в народном хозяйстве (рыболовство, охотничье хозяйство, экологический туризм, торговлю и др.)

**Задача 4. Внедрение инновационных практических мер для решения проблем сохранения видового разнообразия**

**Задача 5. Информация и связь**

Вовлечение различных социальных групп общественности в процесс сохранения компонентов биоразнообразия (включая виды и их местообитания) – необходимый элемент программы, который предполагает создание, обработку и распространение информации, рассчитанной на разные социальные группы, обсуждение этой информации и организацию обратной связи.

Для реализации вышеперечисленных направлений программной деятельности создан портфель проектов, который включает в себя более 20 проектных предложений.

Одним из основных проектов программы, реализуемых в настоящее время, является разработка *Национальной стратегии сохранения редких видов*.

Особая актуальность проблемы сохранения редких видов, богатейший уникальный опыт российских специалистов в области охраны природы и сохранения редких видов, наличие у государства научно-организационной базы для создания аналогичных целевых программ и появление в последние годы большого количества стратегий и планов сохранения отдельных видов при отсутствии основной, зонтичной стратегии, которую можно было бы взять за основу, побудили Представительство МСОП начать работу по созданию Национальной стратегии сохранения редких видов. Представительством была сформирована рабочая группа, состоящая из видных ученых и управленцев, специалистов в области охраны природы, экологического права, экономики природопользования, экологического просвещения.

В 1999 г. был создан первый проект стратегии, содержащий экологические, правовые и экономические аспекты современного состояния редких видов, оценку основных лимитирующих факторов, рекомендации по сохранению и оптимальному использованию редких видов (в рамках ныне действующих законодательства России, международных конвенций и соглашений), формированию экологического сознания населения по отношению к редким видам.

В 2000 г. первый проект стратегии обсуждался со специалистами и дорабатывался, а затем рассматривался на международной конференции совместно с представителями государственных структур, научных институтов, международных общественных организаций, бизнеса. Дополненный с учетом рекомендаций и замечаний проект стратегии будет вынесен на рассмотрение государственных органов.



#### **Основные принципы, на которых базируется Программа**

В рамках проекта по созданию Национальной стратегии сохранения редких видов готовится проект стратегии сохранения дальневосточного белого аиста. Планируется, что созданная «базовая» стратегия послужит основой для работы Представительства над созданием стратегий по спасению других редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, в том числе осетровых рыб.

- обеспечение деятельности по сохранению видового разнообразия научной информацией;
- определение обоснованных приоритетов деятельности по сохранению видового разнообразия;
- осуществление управления и мониторинга для достижения наибольшей эффективности сохранения видового разнообразия;
- развитие новых и внедрение имеющихся передовых экологических механизмов, технологий и инструментов сохранения видового разнообразия;
- интеграция идей сохранения видового разнообразия в политику ключевых секторов экономики, таких, как сельское хозяйство, рыболовство, туризм, торговля и др.;
- реализация важнейших инициатив по сохранению видового разнообразия на всех уровнях: региональном, федеральном и уровне субъекта Федерации;

- укрепление сотрудничества между правительственными структурами, представителями бизнеса, учеными, неправительственными организациями и частным сектором для достижения наибольшей успешности в сохранении видового разнообразия;
- повышение информированности общественности о проблемах видового разнообразия в целях усиления влияния на лиц, принимающих решения в области природоохранной политики, и вовлечения широкой общественности в деятельность по сохранению и устойчивому использованию видов (в первую очередь – редких) для обеспечения сохранения их для будущих поколений.

#### **Направления Программы**

- сохранение редких видов как индикаторов сохранения биоразнообразия;
- устойчивое использование особо ценных видов;
- предотвращение внедрения чужеродных (инвазионных) видов;
- сохранение разнообразия аборигенных домашних животных и растений.

Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных и растений – важный и наиболее уязвимый компонент биоразнообразия, утрата которого невосполнима. Именно редкие виды – предмет особой заботы программы.

Вот некоторые цифры и факты.

Из 320 видов млекопитающих, 730 видов птиц, 75 видов рептилий, 27 видов амфибий и более чем 650 видов рыб, обитающих на территории России, в Красную книгу России занесено: 65 видов млекопитающих (или 20% общего их количества на территории России), 123 вида птиц (17%), 21 вид рептилий (28%), 8 видов амфибий (30%), 33 вида рыб (5%).



В Красной книге МСОП фауна России представлена следующим образом: 51 вид млекопитающих (или 16% от их количества на территории России), 57 видов птиц (8%), 6 видов рептилий (8%), 4 вида амфибий (15%), 50 видов рыб (8%). Из 20 000 видов высших сосудистых растений, произрастающих на территории России, 440 видов, или 2,2%, занесено в Красную книгу России и 250 видов, или чуть больше 1%, – в Международную Красную книгу МСОП.



Ценность редких видов заключается не только в их значимости как стратегического биологического ресурса, хотя высокая стоимостная оценка большинства этих объектов, безусловно, влияет на выбор приоритетов государственной природоохранной политики в области сохранения биоразнообразия. Каждый редкий вид – это важный компонент экосистемы, с исчезновением которого устойчивость всей системы нарушается. Кроме того, каждый редкий вид уникален и ценен сам по себе.

Значительную часть редких видов на территории России составляют эндемичные, то есть обитающие исключительно у нас в стране, виды. Это накладывает на Россию особую ответственность за их сохранение.

В связи с этим первым и наиболее важным направлением видовой программы стало *сохранение редких видов как индикаторов биоразнообразия*.

Большую часть биологического разнообразия России составляют экономически ценные виды, подвиды, популяции и т.д. (осетровые и лососевые рыбы, охотничьи виды, ценные породы деревьев). Наряду с очевидной важностью их для сохранения биоразнообразия, исключительная ценность большинства данных видов делает их стратегическим биологическим ресурсом России. Осознание ответственности за сохранение этих видов, реализация мер по их сохранению и рациональ-

ной эксплуатации должны быть следующим важным аспектом государственной политики России в области сохранения биоразнообразия.

Второе направление видовой программы определено как *устойчивое использование экономически ценных видов (рациональная охота, рыболовство, туризм и т.д.)*

Одной из главных угроз коренному биологическому разнообразию, включая эндемичные виды, которая теперь подтверждена учеными и правительствами разных стран, является вторжение чужеродных (инвазивных) видов. Последствия таких вторжений колоссальны и за-

частую необратимы. Они могут быть более разрушительны для видового разнообразия, чем потеря отдельного вида или деградация среды обитания. Велики и экономические затраты от загрязнения чужеродными видами.

Это определяет третье направление видовой программы – *предотвращение деградации коренного разнообразия вследствие внедрения чужеродных (инвазивных) видов*.

Таковы основные установки и направления деятельности в рамках предлагаемой Программы по сохранению биологического разнообразия.

## Короткие сообщения

### НА ЗЕМЛЕ ОСТАЛОСЬ ВСЕГО 30 АМУРСКИХ ЛЕОПАРДОВ

В мире осталось всего около 30 особей амурского леопарда, причем все они обитают на территории России. Об этом заявил главный специалист Министерства природных ресурсов РФ Геннадий Колонин.

Еще недавно специалисты полагали, что амурские леопарды есть в Корее и в Китае. Раньше этот представитель семейства кошачьих обитал на стыке трех государств – России, Китая и Северной Кореи.

Однако данные последних совместных исследований показывают, что в Корее леопардов больше нет. Следы животных, которые удалось обнаружить в Китае, свидетельствуют о том, что это леопарды, периодически заходящие на территорию Китая из России.

Необходимо срочно принять меры для спасения амурского леопарда, отметил главный специалист МПР России. Мероприятия должны быть направлены на сохранение имеющейся популяции.

По информации News.Battery.Ru и ИЗВЕСТИЯ.RU.

### БИОРАЗНООБРАЗИЕ В ЕВРОПЕ

Так называется вторая Панъевропейская конференция, которая пройдет в Будапеште (Венгрия) с 24 по 28 января 2002 г. Конференция организована под эгидой Панъевропейской стратегии биологического и ландшафтного разнообразия и будет содействовать подготовке шестой Конференции Сторон Конвенции по биологическому разнообразию (Гаага, апрель, 2002 г.). Предполагается, что Конференция в Будапеште поможет в достижении консенсуса и общеевропейского понимания проблем, а также внесет вклад в процесс переговоров и принятия решений на Конференции Сторон.

Конференция организована в сотрудничестве с правительствами Европейских стран, международными и неправительственными организациями при финансовой поддержке Австрии, Бельгии, Чехии, Дании, Венгрии, Латвии, Нидерландов, Норвегии, Испании, Швейцарии, Великобритании, Европейской экономической комиссии, ЮНЕП и Совета Европы.

По всем организационным вопросам, включая возможную финансовую поддержку участников, можно обратиться: Ms. Alla Metelitsa (UNEP Regional Office for Europe) phone: +41 22 917 83 10, fax: +41 22 917 80 24, e-mail: [alla.metelitsa@unep.ch](mailto:alla.metelitsa@unep.ch) или Ms. Louise Lakos (Ministry for Environment-Hungary) phone: +36 1 457 33 24, fax: +36 1 201 28 46, e-mail: [lakosne@mail.ktm.hu](mailto:lakosne@mail.ktm.hu)

Экоогласие.

