

ЧТО ТАКОЕ СОЗ?

Стойкие органические загрязнители, или СОЗ, известны всем. Один из них — ДДТ. Уж он-то, пожалуй, знаком каждому из нас. Про него знают абсолютно все: и про то, какой он токсичный, и как раньше комары, клопы, тараканы, клещи и прочая нечисть быстро дошли от дуста, и про то, как мы наладили производство ДДТ как раз к тому времени, когда во всем мире стали его запрещать, и наше прекрасное вологодское масло, загрязненное ДДТ, не удалось продать за границу, и мы сами его съели (не без удовольствия), но с ущербом для валютного бюджета, — это дела давно минувших дней...

И вот теперь ДДТ — в списках СОЗ. Почему? И что это за такой таинственный список? Да и кто его составил, и по каким критериям выбрали именно эти СОЗ?

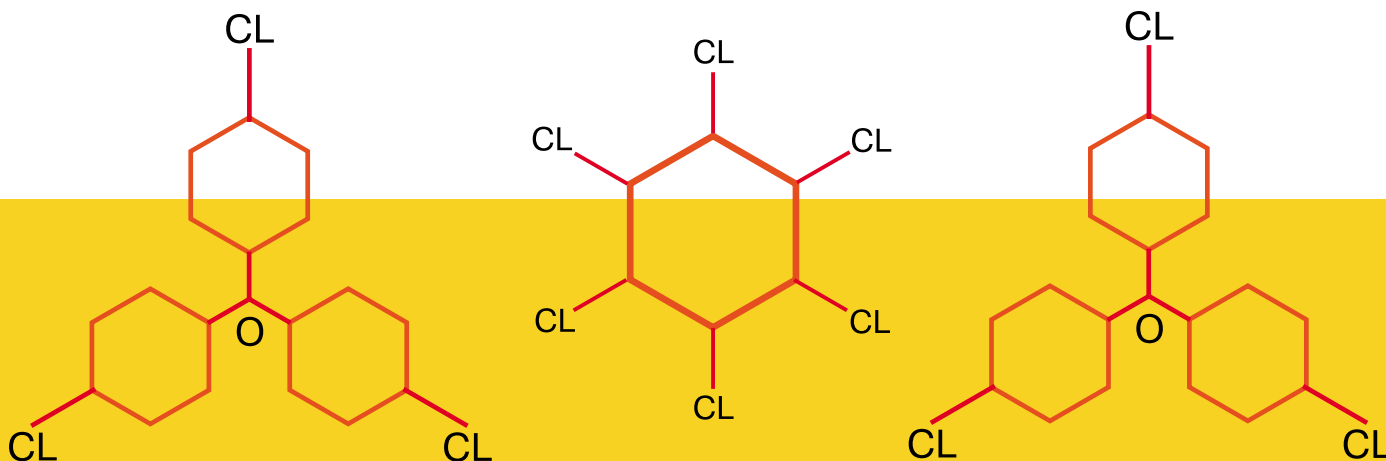
На встречах представителей США, Канады, Японии и ряда европейских стран в 1994 году был поставлен вопрос о распространенных повсюду стойких органических загрязнителях (СОЗ) и был составлен список из двенадцати веществ, на которые следует обратить внимание в первую очередь. И сразу же окрестили их "грязной дюжиной". В основном это устаревшие хлорорганические пестициды и некоторые продукты, связанные с промышленными процессами.

Этот список включал в себя следующие вещества: (1) полихлорбифенилы (ПХБ), (2) полихлордибензодиоксины (ПХДД), (3) полихлордибензофура-

ны (ПХДФ), (4) алдрин, (5) диэлдрин, (6) дихлор-дифенил-трихлорэтан (ДДТ), (7) эндрин, (8) хлордан, (9) гексахлорбензол (ГХБ), (10) мирекс, (11) токсафен и (12) гептахлор.

Известно, что даже малые концентрации некоторых СОЗ могут приносить существенный вред, приводя к развитию болезней иммунной и репродуктивной систем, раковым заболеваниям, врожденным дефектам у детей. Так, например, ПХДД и ПХДФ, которые обычно называют диоксинами, образующиеся при высокотемпературных процессах и процессах, связанных с хлором, чудовищно токсичные и крайне опасные по своему воздействию на человека и животных. Они весьма стабильны и разлагаться начинают при температуре красного каления (около 700°C градусов), в природе разрушаются в течение многих лет. Именно диоксины — токсичное начало известного "оранжевого агента", который американцы распыляли во Вьетнаме почти 30 лет назад, следы его в большом количестве находят там и сейчас и в почвах, и в людях.

В России наблюдается повсеместное загрязнение диоксинами, но особенно выделяются города "большой химии", где годами получали хлорорганические соединения, те же ДДТ, ГХБ, ПХБ и многие другие.



ЧТО ТАКОЕ СТОКГОЛЬМСКАЯ КОНВЕНЦИЯ?

Стойкие органические загрязнители, согласно Конвенции, должны быть запрещены для использования, производство их должно быть прекращено, а все запасы уничтожены.

Кроме того, их запрещено транспортировать через границы стран, объединенных Конвенцией

В начале 1998 года по инициативе Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) был создан Межправительственный комитет по разработке международного, имеющего обязательную юридическую силу, документа об осуществлении конкретных мер в отношении двенадцати СОЗ.

Документ был представлен для подписания 23 мая 2001 года в Стокгольме (Швеция) и получил название "Стокгольмская конвенция". Заключительный акт Конференции, где был принят окончательный вариант текста Конвенции, подписали 110 стран. 92 государства там же подписали Стокгольмскую конвенцию (из них пять стран СНГ — Армения, Грузия, Казахстан, Молдавия и Украина), а Канада даже представила ратификационную грамоту. Руководство Глобального экологического фонда (ГЭФ) тут же на Конференции объявило, что безвозмездно предоставит полмиллиона долларов каждой из стран с переходной экономикой (сюда входит и Россия) для подготовки национального плана действий в области СОЗ.

Эта Конвенция сильно отличается от других международных соглашений тем, что она является документом прямого действия, то есть она не должна регламентироваться местными законами и постановлениями.

Конвенция о СОЗ включает 12 специально выбранных особо опасных органических вещества. Почему только 12? Принцип "Все или ничего" крайне малопродуктивен, так как он отрицает компромисс. "Грязная дюжина" и есть продукт такого компромисса, это минимальный набор токсикантов, использование которых затрагивает интересы безопасности всех стран. Эти вещества, согласно Конвенции, должны быть запрещены для использования, производство их должно быть прекращено, а все запасы уничтожены. Кроме того, их запрещено транспортировать через границы стран, объединенных Конвенцией. Этот список открыт для расширения, но включаемые новые вещества, как и первые 12, должны быть стойкими органическими загрязнителями.

Вещество должно быть:

1. Токсичным (Естественно, не токсичные нас не интересуют).

2. Устойчивым, иными словами, долго сохраняться в природных условиях.

3. Склонным к биоаккумуляции, то есть при переходе по пищевым цепям оно будет накапливаться в тканях живых организмов. Так пескарь, который съел отравленное СОЗ водное растение, полностью передаст свою дозу щуке, которая им позавтракает и, соответственно, в щуке будут накапливаться пескарные дозы, а потом и ее съест главный хищник планеты — человек, и все перейдет к нему.

4. Склонным к трансграничному переносу и накоплению в окружающей среде.

При исследовании трансграничного переноса токсических веществ с воздушными потоками оказалось, что на территорию Российской Федерации из других стран приносится значительно больше токсикантов, чем из российских источников в европейские страны. Так, наибольшие выпадения серы и окислов азота на территорию России поступают с Украины, из Польши, Германии и других европейских стран. Но сера и окислы азота только показывают, куда летят загрязнения, то есть куда летят СОЗ. Трансграничный перенос прямо касается России, так как в Северном полушарии воздушные массы перемещаются с запада на восток — из Европы, Северной Африки и с Ближнего Востока к нам, а почти 60% нашей территории — это северные, холодные, пространства, где и концентрируются СОЗ.

5. Причиной значительного вредного воздействия на здоровье человека и/или на окружающую среду вследствие его трансграничного распространения, приводя к нарушению репродуктивной и гормональной систем, иммунного статуса, раковым заболеваниям, врожденным дефектам, нарушению развития. В самом деле, почему, например, должны страдать северные народы от ПХБ, о которых они никогда и не слыхали, но которые без их ведома летят из наших (и не только наших) трансформаторов на север, в холодные места, и там переходят в пищу животных и людей?

ПОЧЕМУ СТОКГОЛЬМСКАЯ КОНВЕНЦИЯ ВАЖНА ДЛЯ РОССИИ?

В Стокгольмской конвенции учтены все замечания российской стороны. Международные финансовые институты готовы помочь России. Решение принято: Россия подписала Стокгольмскую конвенцию. Подписание Стокгольмской конвенции не накладывает на Россию финансовых обязательств. Что дальше?

Проблема загрязнения природной среды стойкими органическими загрязнителями в России стоит чрезвычайно остро, и решать ее необходимо независимо от членства в Стокгольмской конвенции. Однако участие страны в Конвенции позволит использовать механизмы этого соглашения для привлечения технологических, финансовых и информационных ресурсов для обеспечения экологически безопасного обращения с СОЗ.

Кроме того, присоединение России к Стокгольмской конвенции приведет к значительным дополнительным выгодам, включая:

- сокращение выбросов локальных загрязнителей;
- решение локальных экологических проблем;
- снижение риска причинения вреда здоровью населения и ущерба состоянию экосистем, решение экологических и социальных проблем;
- улучшение инвестиционного климата, в том числе в области природоохранной деятельности;
- предотвращение перетока в Россию "грязных" производств и устаревших технологий;
- экологизацию бизнеса;
- развитие стимулов к внедрению достижений научно-технического прогресса, в том числе отечественных ноу-хау.

В Стокгольмской конвенции учтены все замечания российской стороны

Во время переговорных сессий российские делегаты настаивали на некоторых послаблениях для России из-за неготовности страны полностью выполнить условия Конвенции. Таких веществ только три: ДДТ (Минздрав настаивает, чтобы мы имели запасы на случай экстремальных ситуаций или эпидемий), гексахлорбензол (Минобороны использует его в пиротехнических составах) и ПХБ, которые почти все находятся в старых силовых трансформаторах и конденсаторах. Интересы этих ведомств были полностью учтены, и теперь Минздрав располагает нужным ему запасом ДДТ, Минобороны может пока использовать свои изделия, а электрики имеют 25 лет в запасе для замены токсичных ПХБ на другие диэлектрические жидкости.

Международные финансовые институты готовы помочь России

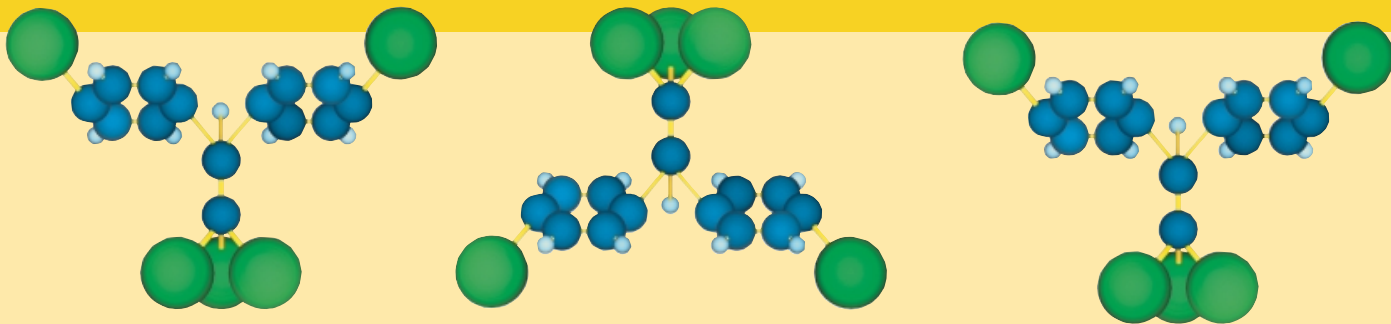
Глобальный экологический фонд (ГЭФ) предлагает 100%-ное финансирование по 8 направлениям действий по выполнению Стокгольмской конвенции, включая такие дорогостоящие и абсолютно необходимые для России, как выбор альтернативных технологий и проведение инвентаризации СОЗ (производство, импорт, экспорт, выбросы и сбросы в окружающую среду, загрязнение территории, использование и хранение СОЗ).

ГЭФ готов выделить России 5—8 миллионов долларов на деятельность в области обращения СОЗ. Без подписания Конвенции ресурсы ГЭФ остаются недоступными для России.

Всемирный банк готов рассмотреть вопрос о выделении Российской Федерации средств для подготовки проектов ГЭФ.

Веб-сайты по токсическим веществам

www.worldwildlife.org/toxics www.amap.no www.greenpeace.org/~toxics/index.html
accord.cis.lead.org www.ipen.org www.foe.org/ptp/close/vol1no3/persistent.html
www.panna.org/panna irptc.unep.ch/pops www.wwf.ru/toxic www.atsdr.cdc.gov
www.oecd.org/ehs/pesticid.htm www.who.int/ctd/whopes/index.html www.fao.org
www.epa.gov/internet/oppts www.epa.gov/iris www.iatp.org www.igc.org/pesticides



Решение принято: Россия подписала Стокгольмскую конвенцию

К середине мая 2002 года все министерства и ведомства Российской Федерации, непосредственно имеющие дело с веществами, отнесенными к категории СОЗ (Минэнерго России, Минздрав России, Минпромнауки России, Министерство природных ресурсов РФ), высказались однозначно в поддержку подписания Конвенции. Положительное решение приняли также Министерство финансов и Министерство иностранных дел Российской Федерации.

18 мая 2002 года Премьер-министр Российской Федерации Михаил Касьянов подписал Постановление Правительства РФ.

22 мая 2002 года Россия стала полноправным членом "клуба" стран — подписантов Стокгольмской конвенции.

Подписание Стокгольмской конвенции не накладывает на Россию финансовых обязательств

Для нашей, пока еще неокрепшей, экономики очень важно, что подписание Россией Стокгольмской конвенции — это заявление о разделении основных целей и задач. Никаких финансовых и юридических обязательств это решение на Россию не накладывает. Ответственность за невыполнение положений Конвенции для страны, ее подписавшей, наступает только после того, как эта страна ратифицирует Конвенцию, при том условии, что Конвенция вступила в силу в связи с ее ратификацией как минимум пятьюдесятью странами.

В тоже время даже только одно подписание Конвенции уже выгодно для России, так как дает доступ

к международным источникам финансирования.

Решать проблемы, связанные с СОЗ и их воздействием на здоровье россиян, все равно придется. Хорошо, что теперь наряду с федеральным бюджетом необходимые средства можно будет получить также из международных источников.

Что дальше?

На состоявшемся в 2001 году в Женеве саммите "Большой восьмерки" с участием Президента Российской Федерации В. В. Путина было принято коммюнике, в котором, в частности, говорится: "Мы приветствуем недавнее принятие Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ) и будем решительно добиваться ее скорейшего вступления в силу".

Это означает, что после подписания Конвенции наша страна должна приступить к процессу ее ратификации. Невыполнение данного обязательства может поставить под сомнение способность Российской Федерации последовательно осуществлять избранный внешний курс на интеграцию в международное экономическое и экологическое пространство и подорвать доверие к словам российского президента, который подписал это коммюнике.

Редакционная коллегия:

С. Юфит, Институт органической химии им. Зелинского Российской академии наук

О. Сперанская, Центр окружающей среды и устойчивого развития "Эко-Согласие"

А. Кокорин, Всемирный фонд дикой природы (WWF)

При подготовке брошюры использовались данные докладов, опубликованных в материале Центра "Эко-Согласие", — "Стойкие органические загрязнители и здоровье человека", Москва, 2001 г.

Информация для брошюры была предоставлена Министерством здравоохранения РФ, Министерством природных ресурсов РФ, Российской академией наук, Российской ассоциацией коренных и малочисленных народов Севера, International POPs Elimination Network, Basel Action Network, Health Care Without Harm, Global Anti-Incineration Alliance, Pesticide Action Network, UNEP Chemicals, US EPA.

Фото: С. Кищенко, В. Сертун, А. Шестаков, W. Bilenduke/ T. Davis, © WWF/F. Polking, © WWF-Canon/M. Rautkari, © WWF-Canon/H. Jungius, © WWF-Canon/K. Schafer.

Данное издание выполнено в рамках проекта WWF RU1074, финансируемого WWF US.

Центр "Эко-Согласие" и Всемирный фонд дикой природы (WWF) приносят благодарность всем, кто сотрудничал с нами при подготовке данного издания, и особенно Д. Вайнбергу (J. Weinberg), Д. Виллису (J. Willis), М. Картеру (M. Carter), А. Киселеву, С. Кураеву, Б. Курляндскому, К. Куртису (C. Curtis), В. Куценко, Е. Собакиной, Е. Шараповой, Г. Школенку, О. Цитцер.