

Водные биологические ресур-

Рыбохозяйственный комплекс Чукотского автономного округа

И.В. Михно, Комитет по рыболовству Чукотского автономного округа

Начало XXI-го в. ознаменовалось очередными изменениями в сфере управления рыбными запасами России. Законодательно установлен механизм рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов через системы ОДУ и квот по направлениям изъятия. Практическое применение норм и принципов централизованного управления рыболовством показало несовершенство и, в первую очередь, зарегулированность, негибкость процесса оперативного принятия управленческих решений федеральным центром, практическое отстранение от участия в таком процессе органов исполнительной власти прибрежных субъектов Российской Федерации.

В сложившихся условиях Правительство Чукотского автономного округа через административный и финансовый ресурсы, создало предпосылки для динамичного развития рыбохозяйственного комплекса региона.

Конкретные действия были направлены на поддержание мероприятий по изучению, сохранению и ресурсосберегающему использованию водных биоресурсов и развитию рыбохозяйственных предприятий всех форм собственности в прибрежных национальных поселках Чукотки. Понадобилось немало усилий для изменения отношения к природным богатствам округа, формированию приоритетов по переоборудованию, а в основном, строительству новых современных рыбообрабатывающих предприятий и баз с выпуском конкурентноспособной продукции при сохранении важного принципа направленности рыбного промысла – рыболовства в целях сохранения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

В качестве справки. Фонд рыбохозяйственных водоемов Чукотского автономного округа составляют: морская акватория Восточно-Сибирского, Чукотского и Берингова морей (площадь исключительной экономической зоны 965 тыс. кв. км, в т.ч. территориальных вод 214 тыс. кв. км), реки (общей длиной 700 тыс. км), озера, лагуны и лиманы. Все реки – более 110, впадающие в Берингово море, классифицируются как водоемы высшей категории

рыбохозяйственного пользования, будучи нерестовыми лососевых видов рыб. Реки бассейнов Чукотского и Восточно-Сибирского морей относятся к первой категории рыбохозяйственного пользования как места нереста сиговых рыб.

Сравнивая показатели, приведенные в прилагаемой таблице за период 2000–2005 гг., следует отметить объемы промышленных квот добычи водных биологических ресурсов (таких как минтай, треска, палтус, навага, крабы, креветки и т.п.) внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны, прилегающих к территории Чукотки: возросли с 48,1 (2000 г.) до 70,1 тыс. т (2005 г.). Кроме того, пресноводные водоемы позволяют выловить дополнительно около 2,5 тыс. т таких ценных видов рыб как нерка, кета, сиг, чир, голец, налим, хариус и др. Квоты на добычу морских млекопитающих достигли более 20 тыс. голов.

В сфере рыболовства работают как частные, так и государственные предприятия. Их количество возросло с 3 (2000 г.) до 10 (2005 г.). Увеличилась и численность рыбодобывающего флота с 3 до 21 единиц. Возросли и уловы предприятий с 16,4 (2000 г.) до 37,8 тыс. т (2005 г.), а выпуск пищевой продукции – с 8,4 до 47,7 тыс. т. Увеличилась и стоимость ее реализации с 354,9 до 577,2 млн. руб., соответственно. Поступившие налоги в бюджете всех уровней составили 6,8 и 100,3 млн. руб., соответственно.

С 2002 г. на Чукотке активно развивается прибрежное рыболовство. Под кредиты округа созданы два госпредприятия. Закуплено необходимое оборудование для береговой переработки рыбы, а также малотоннажные суда, промысловое оборудование. Рыбообрабатывающие мощности в период пугин позволяют перерабатывать около 150 т рыбы. На торговых прилавках округа появилась собственная качественная рыбная продукция, вытесняя более дорогую, привезенную из других регионов.

Социально-экономические аспекты прибрежного рыболовства – это занятость коренного населения, получение высокой заработной платы,

дополнительные налоговые поступления в бюджет округа, развитие производственных мощностей, инфраструктуры поселков в целом.

В Чукотском автономном округе проживает более 17 000 представителей коренных малочисленных народов Севера таких национальностей, как чукчи, эскимосы, эвены, коряки, керекы. Из них около 6 000 живут в материковых поселках, а остальные – в прибрежных поселениях на территориях традиционного природопользования. Коренные народы из поколения в поколение занимаются традиционными промыслами, включающими в себя рыболовство и добычу морских млекопитающих, что позволяет им сохранять традиционный образ жизни и самобытную культуру предков.

Необходимо не только закреплять за представителями таких народов рыбопромысловые участки в границах территорий традиционного природопользования без излишнего формального оформления договоров, но и без оформления разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов, предусматривающего взимание за такое оформление госпошлины. Цитируя Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» «...традиционное природопользование это исторически сложившееся способы использования объектов животного и растительного мира, со сложившимися и широко такими народами применяемыми правилами и нормами, это образ и уклад их жизни, самобытная культура и традиции».

В связи с тем, что морзвербойный промысел является трудоемким, требующим определенных орудий лова, необходимого оснащения, в муниципальных образованиях Чукотского автономного округа действуют 17 муниципальных унитарных предприятий сельскохозяйственных товаропроизводителей (МУП СХП), имеющих соответствующие материально-технические средства. В муниципальных сельхозпредприятиях созданы 60 бригады морзвербоев и рыболовов из представителей коренного населения, основная цель которых – добыча морских млекопитающих и вылов рыбы для обеспечения традиционными продуктами питания коренных жителей поселков.

Для развития и функционирования таких сельхозпредприятий в округе действует региональная целевая программа развития агропромышленного комплекса, цель которой – финансовая поддержка указанных хозяйств для приобретения плавсредств, орудий добычи, контроль за выплатой заработной платы. Необходимо отметить, что вся добытая такими предприятиями продукция распределяется между жителями поселков на справедливой основе.

Кроме того, в округе морзвербойным промыслом заняты и родовые общины коренных жителей и предприятия других форм собственности, получающие в установленном порядке квоты на добычу морских млекопитающих для собственного обеспечения мясом морзверья и рыбой.

Вступивший в силу с 2005 г. Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологиче-

ских ресурсов» регулирует отношения, возникающие в сфере рыболовства, причем объектом отношений являются жестко квотируемые биоресурсы вне зависимости от экономических затрат на их добычу и доходности в целом. Законодательством определено, что одним из основных принципов является принцип установления дифференцированного правового режима водных биоресурсов, в соответствии с которым при определении такого режима должны учитываться научно обоснованные, биологические особенности, экономическое значение, доступность для использования, район или участок промысла и другие факторы, не ущемляющие права пользователя. На практике правовой режим охватывает только две позиции: практически все водные биоресурсы находятся в федеральной собственности и их использование осуществляется на платной основе. Законодательно регламентируется установление ОДУ более чем на 600 видов водных биоресурсов на Дальневосточном бассейне. Если учесть техническую оснащенность и возможность получения результатов научных исследований, отсутствие необходимого бюджетного финансирования отраслевых институтов, подмену целевых бюджетных поступлений научными квотами на продажу, то вполне объяснимы причины недостоверности прогнозов подхода лососевых в путину 2005 г. При всем желании, даже теоретически, трудно предположить, что действующий механизм регулирования промысла, основанный на установлении жестких объемов допустимого изъятия, и, вдобавок, внедрение в рыболовство ставок платности без дифференцированного подхода к объектам промысла позволят обеспечить подъем отрасли. Да и федеральному центру сложно управлять водными биоресурсами при статичной составляющей ОДУ и многообразии видов квот, при переменной составляющей – постоянно меняющихся условий ведения промысловых операций.

Целесообразно используя экосистемный подход к промыслу и учитывая особенности составляющих экосистему видов, а также рыбопромыслового района (зоны, подзоны рыболовства), необходимо сократить число видов водных биоресурсов, по которым устанавливается ОДУ. Выделить видо-вые компоненты, основанные на принадлежности отдельных видов к их таксономической принадлежности (сельди, окуни, лососи, бычки, палтусы и т.п.) или к группам (донные, пелагические и т.п. объекты промысла), и регулировать их промысел бассейновыми правилами рыболовства, предусмотрев возможность оперативного принятия управленческих решений на бассейновом уровне.

В целях возобновления деятельности Дальневосточного научно-промыслового совета и оперативных штабов в рамках ДВНПС во время проведения путин при формировании состава ДВНПС его председателем назначать сотрудника аппарата – представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе. Организацию деятельности Совета в течение года целесообразно осуществлять подразделением администрации прибрежного

субъекта в сфере управления рыболовством, используя принцип ротации. В рамках ДВНПС готовить, обсуждать и направлять в соответствующие федеральные органы исполнительной власти проекты нормативных правовых актов, а также формировать предложения по внесению изменений в действующее законодательство. И, в первую очередь, необходимо создать оптимальные условия для осуществления традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности представителям коренных малочисленных народов, освободив их от формальных требований, гарантируя права на традиционное природопользование, сохранение жизненного уклада и самобытной культуры.

Формирование устойчивого рыболовства на Чукотке во многом связано с непосредственным участием органов исполнительной власти регионов и местного самоуправления в оперативном принятии управленческих решений. Эффективное использование рыбных запасов Дальнего Востока позволит обеспечить экономическое процветание как региона, так и Российского государства в целом.

Таблица

Показатели развития рыбохозяйственного комплекса Чукотки в период с 2001–2005* гг.

№	Наименование показателя	гг					
		2000	2001	2002	2003	2004	2005* 1-й полугодий
1	Вылов рыбы (приморских морей) в млн т) В том числе:	46 117	46 064	47 416	70 337	64 316	70 111
1.1.	Промысловые запасы приморских морей, территории морей, исключительной экономической зоны РФ, прилегающих к территории Чукотского автономного округа (т)	** 547	71 736	19 674	71 811	** 314	50 191
1.2.	Национально-охотничьи запасы морей (т)	1870	4 818	1 171	7660	1907	1 179
1.3.	Промысловые запасы прибрежных морей и шельфов (т)	700	190	110	**	18 037	17 330
1.4.	Местные запасы (т)	-	1 100	15 129	11 800	41 962	41 962
2.	Изменение поголовья рыболовства (млн т) а. п. 1-1-1 (т)	16 430	11 066	31 519	56 515	37 637	17 060
3.	Изменение рыболовства программой, квоты (млн т) В том числе:	*	6	7	6	10	10
3.1.	Рыболовство в исключительной экономической зоне приморских морей, территории морей, исключительной экономической зоны РФ, прилегающих к территории Чукотского автономного округа (т)	7	3	6	7	6	6
3.2.	Рыболовство в исключительной экономической зоне национально-охотничьих запасов прибрежных морей и шельфов (т)	1	1	1	7	*	*
4.	ИТЭП Чукотского автономного округа экспортная квота (т): а. ИТЭП Чукотского автономного округа экспортная квота (т)	8 11	13 43	16 **	16 40	17 40	17 60
5.	Изменение рыболовства (т):	6	11	11	9	11	11
6.	Выпуск плавучей рыбопродукции, квоты (млн т)	8,1	17,817	15,101	17,78	17,45	17,74
7.	Направлена рыбопродукция в торговую сеть (т)	-	-	10,0	14,0	610,5	134,8
8.	Реализована торговая продукция (млн руб)	737,85	111,74	511,16	817,54	577,19	119,64
9.	Увеличение объема добычи ценных промысловых рыб (млн руб)	6,879	11,514	8,116	16,15	100,7	81,91
10.	Сборы за пользование землями и водными ресурсами (за вычетом с 2004 года) (млн руб)	-	-	-	-	171,29	17,01
11.	Поступившие средства от продажи квоты на вылов рыбы в морях (млн руб) а. поступившие с 2001 г. а. поступившие ф.з. - за квоты на вылов рыбы в морях с 2001 г. (млн руб)	-	-	-	514,76	-	-