



ХРОНИКА ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

НА ТРЕТЬЕМ ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОМ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ФОРУМЕ РОССИИ

Третий раз за 2001 г. (18–25 сентября) собрались ученые, общественные деятели, представители различных ведомств и организаций для выработки экологической доктрины России.

С оценкой пройденного пути и замечаниями по стратегии выступил председатель Форума, вице-президент Российской академии наук, академик В.А. Черешнев.

Мы благодарны всем, кто принял участие в работе Форума и оказал поддержку нашей инициативе по подготовке экологической доктрины России. Особую признательность выражаем Президенту России В.В. Путину и руководству Администрации Президента за активное участие в обсуждении замысла доктрины и организации наших предшествующих заседаний, посвящённых этой теме, а также в подготовке нынешнего, третьего Форума. Выражаем также большую благодарность всем учёным и общественным деятелям, отдельным гражданам и организациям, которые откликнулись на наше предложение объединить усилия в разработке доктрины.

К сожалению, многие стратегические идеи и документы нашего времени – доктрины, программы и проекты общенационального уровня – зарождаются, вырабатываются и принимаются, а затем тихо и незаметно умирают за дверями служебных кабинетов. Надеюсь, что подобная участь не постигнет наше детище – экологическую доктрину России: она не станет жертвой бюрократического произвола и волокиты. Мы столь настойчиво говорим о необходимости широкого участия общественности на всех этапах разработки и обсуждения доктрины по той причине, что следует учитывать специфику этого проекта, его исключительную социальную значимость. Я имею в виду, прежде всего, тот факт, что подготовка

экологической доктрины России далеко выходит за рамки узковедомственных и даже межотраслевых проблем, затрагивая жизненные интересы миллионов граждан России и, более того, многих миллионов жителей планеты, которых разделяют государственные границы, но объединяют общие глобальные угрозы экологического характера.

Предотвращение возможных экологических катастроф и поиск эффективных путей устранения или минимизации экологических рисков – это задача построения единой международной системы экологической безопасности. Именно в этой области межгосударственного и международного сотрудничества от России ждут весомого вклада, поскольку именно от нашей национальной стратегии и консолидированной позиции в сфере экологии во многом зависит решение задач такого класса. Экологическая доктрина России, если её рассматривать с этой точки зрения, – наш ответ на вызовы времени, признание со стороны Российского государства его готовности взять на себя долю ответственности за сохранение окружающей среды, соизмеримую с природным, экономическим и человеческим потенциалом страны, занимающей территорию, равную одной седьмой части земной суши. Однако подобная готовность не может быть односторонней, что и делает экологическую доктрину, по сути, предложением со стороны России к международному сообществу

о долгосрочном системном сотрудничестве в интересах коллективной безопасности.

Исходя из такого понимания задач, стоящих перед разработчиками доктрины, мы и выдвинули идею, поддержанную Президентом России, о создании Общенационального экологического форума России как трибуны для открытого и компетентного обсуждения наиболее значимых идей в области национальной экологической стратегии. В.В. Путин разделяет наше мнение о том, что создание такой трибуны следует считать вполне своевременным.

Основная цель – консолидация сил

Деятельность Форума должна, по нашему мнению, выполнять ряд социально значимых функций, дополняя работу государственных органов и неправительственных организаций и снимая, по возможности, разобщённость и несогласованность их действий, способствуя расширению социальной базы государственной политики в области охраны окружающей среды.

Поэтому основная функция Форума – консолидирующая. Открытый для контактов Форум призван содействовать установлению тесного и конструктивного сотрудничества между Президентом, федеральными и региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления как в процессе выработки национальной экологической стратегии, закреплённой в соответствующей доктрине, так и при её осуществлении. Обязательное условие для становления такой стратегии – открытость властных структур для контроля со стороны общественности и постоянные консультации даже с теми неправительственными движениями и организациями экологической направленности, которые, хотя и рассматривают себя зачастую как оппозицию местной или центральной власти, но в действительности заинтересованы не в противостоянии, а в совместном поиске конструктивной государственной позиции. Успех дела зависит и от того, сколь продуктивны будут контакты разработчиков доктрины с представителями власти. Работу над доктриной нельзя осуществлять в изоляции от других реформаторских проектов, осуществляемых ныне.

Так, уровень и качество проработки ряда тем в рамках экологической доктрины (особенно её 7-го раздела – о правовом обеспечении экологической стратегии) органично связаны с результатами деятельности федеральных государственных органов, направленной на решение одного из наиболее трудных вопросов управления страной – вопроса о разделении полномочий, в том числе в области природопользования и охраны среды обитания. Очевидно, что урегулирование в данной сфере – компетенция законодателя, что важно учитывать в работе над доктриной. Полдела – сформулировать позиции России в области окружающей среды, подлинное дело начинается тогда, когда нашими

союзниками на долгую перспективу становятся и исполнительная, и законодательная ветви власти как на федеральном, так и на региональном её этажах.

Важный подготовительный шаг, сделанный сегодня в направлении консолидации, – создание Комиссии при Президенте Российской Федерации по подготовке предложений о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. В федеральных округах уже начали свою деятельность рабочие группы этой Комиссии, в компетенцию которых входят, в частности, и вопросы безопасности среды обитания.

Что значит «доктрина»

Концептуальный вопрос, с которого стоило бы начать обсуждение проекта доктрины, – это вопрос о её связи с другими доктринами, а также о самом понимании доктрины и, соответственно, о требованиях, которые предъявляются к документам такого рода.

Мы обычно исходим из того, что не стоит останавливаться на самоочевидном. Однако опыт последних лет свидетельствует о реальной опасности подобного отношения к ключевым понятиям. Когда стала возможной разработка долгосрочной стратегии развития страны и, соответственно, возникла потребность в определении основных целей и установок отраслевой политики, почти одновременно или, во всяком случае, в течение весьма короткого времени была подготовлена и принята целая серия государственных концепций и доктрин – от концепции национальной безопасности и новой военной доктрины до национальной доктрины образования и доктрины информационной безопасности.

Но можно ли утверждать, что все эти концепции и доктрины действительно построены на единой методологической основе, полностью дополняют друг друга? Даже поверхностный взгляд открывает причины явной нестыковки. Главная причина – отсутствие чёткой установки на единство подходов, хотя сама логика подсказывает, что каждая из доктрин – составные части единого по замыслу и архитектонике проекта, имя которого – общенациональная стратегия развития. При разработке нашего проекта доктрины важно помнить о её транссекторальном характере, что объясняется хотя бы тем обстоятельством, что каждая отраслевая или региональная стратегия без исключения имеет явно выраженное экологическое измерение.

Учитывая, что в уже принятых доктринах не применялся транссекторальный подход, считаю целесообразным включить в текст экологической доктрины России соответствующие положения, которые можно определить как экологические ориентиры отраслевых стратегий. Возможный вариант – включение в структуру док-

трины раздела «Основные направления государственной политики в области охраны окружающей среды».

Методологическим условием успешной работы является достаточно четкое и корректное определение объёма и содержания самого понятия «доктрина». Что в данном контексте предпочтительнее понимать под доктриной, если не останавливаться на обычном в таких случаях сведении понятия к ситуативным синонимам – будь то «теория» или «система устоявшихся понятий», или «учение». Применительно к государственной стратегии под доктриной понимается следующее.

Во-первых, это не только теоретическое построение или система воззрений на предмет, но и некоторая «лоция», которая позволяет положить политический курс. Другими словами, доктрина в нашем случае – это инструментальный и методология осуществления государственного управления сложной системой, регулируемой в рамках определённого направления государственной политики. В данном случае под системой имеется в виду единая природная и социальная система, которая может быть названа (с некоторым упрощением вопроса) средой обитания. Национальная экологическая доктрина как инструмент политики включает в себя в качестве основы определённую научно выверенную систему воззрений на цели государственной политики в целом и в данной области, указания на средства достижения поставленных целей и ожидаемые результаты осуществления заложенных в стратегии мер.

Во-вторых, доктрина – это основополагающий государственный документ, в котором закрепляется государственная стратегия в данной области и приоритеты её осуществления в определённой временной перспективе.

В-третьих, экологическая доктрина может рассматриваться и как учение, а точнее, как его «выжимки», для национальной образовательной стратегии – системы экологически ориентированного народного образования всех ступеней (как профессионального, так и общего). В этом смысле государственная экологическая политика включает в себя целенаправленное распространение доктрины в обществе для формирования экологически ориентированного общественного сознания.

Задачи Форума

Теперь остановимся на задачах, которые стоят перед нашим Форумом. К ним относятся: выполнение персонального поручения Президента России по разработке проекта экологической доктрины; обобщение всех поступающих предложений и конкурентоспособных идей; подготовка единого проекта для обсуждения в среде профессионалов; обсуждение в ведомствах с дальнейшей доработкой проекта в рамках подготовки к саммиту по изменению климата «РИО+10» в 2002 г. и Конференции 2003 г. в Москве, инициированной Президентом России

на недавнем саммите в Генуе; организация широкого обсуждения проекта экологической доктрины с привлечением общественности.

При этом необходимо чётко выделять, учитывать и при возможности положительно решать те особые задачи, которые ставят перед собой разработчики инициативных проектов. К задачам такого рода могут относиться: защита оригинальных идей, новых концепций и технологий, стремление содействовать их внедрению; укрепление позиций и спектра собственных возможностей (позиций разработчиков или заинтересованных организаций), расширение круга их интересов и взаимопользовных связей; лоббирование интересов (личных и групповых, профессиональных и корпоративных). Последнее, разумеется, касается только тех интересов, удовлетворение которых совпадает с основными целями государственной экологической стратегии.

Следующий вопрос, которого следует коснуться на третьем Форуме, говоря о планах предстоящей работы, – это оценка уже пройденного пути. Итак, подведём итоги работы нашего Форума с момента его организации.

Начнём с подготовительного этапа, который охватывает 2000 г. В этот период рядом научных центров, руководители которых позднее составили основу инициативной группы Форума, были проведены многочисленные научные конференции, посвящённые проблеме разработки экологической доктрины России. Отмечу, к примеру, конференцию РАЕН «Голубая артерия», проведённую в Дубне, и серию конференций по программе МГИМО МИДа России «Болевые точки планеты».

Точкой отсчёта нашей работы стал первый Общенациональный форум России, проведённый в январе 2001 г. в Москве. Сама его тема – «Экологическая доктрина России и концепция устойчивого развития» говорит об основной установке всего проекта – ориентации на стратегию устойчивого развития. Первый Форум полностью решил поставленные перед ним задачи, среди которых следует отметить:

1. Формирование ядра Общенационального экологического форума России. Результат – творческий коллектив, способный, на мой взгляд, быть не только инициатором новых разработок и проектов, но и компетентным арбитром при обсуждении чужих идей.

2. Подготовку предложений по разработке экологической доктрины России. Важнейшим среди поступивших предложений, одобренных В.В. Путиным, остаётся, по-моему, блок рекомендаций о создании при организуемом в настоящее время Совете по науке и высоким технологиям при Президенте России Комиссии по экологии. Под эгидой этой Комиссии сможет эффективно работать и Общенациональный экологический фонд России.

3. Утверждение концептуальной схемы проекта. Первая же концептуальная схема проекта, предложенная В. Расторгуевым, была принята в качестве основы.

4. Обращение к Президенту России с предложением поддержать инициативу Форума. Личная поддержка Президентом России всех инициатив первого Форума – это и есть, пожалуй, наиболее значимый результат нашей работы.

5. Обращение к экологам и широкой общественности с предложением о сотрудничестве. Отклик, как свидетельствует сегодняшняя встреча, был в целом положительным. Хотя следует признать отчасти справедливой и критику в адрес первого Форума, связанную с тем, что тогда не был представлен спектр экологических движений, впрочем, на том этапе это и не входило в задачу Форума.

6. Обсуждение проблем, связанных с начальным этапом работы над доктриной. Именно в период подготовки и проведения первого Форума была выработана общая схема дальнейшей работы в этом направлении.

Решил поставленные задачи и второй Форум, проведённый в Элисте. Его тема: «Региональные аспекты экологической доктрины России. Каспийский регион» позволила наметить контуры одной из наиболее сложных проблем, связанных с учётом региональной специфики и разработкой пилотных проектов программы, которая должна быть подготовлена, хотя бы в общих чертах, в процессе завершения проекта экологической доктрины России.

Среди основных результатов второго Форума отметим: обсуждение региональных аспектов доктрины на примере Каспийского региона; предложения по подготовке пилотного проекта доктрины; утверждение состава Редакционного совета и плана работы Форума на 2001 г.

Определение задач настоящего Форума обусловлено установкой на тесное общение между разработчиками. Поэтому и было предложено провести его на корабле.

С этой целью было предусмотрено: обсуждение и утверждение схемы-проекта экологической доктрины России (первого варианта); мозговой штурм (по разделам) и подготовка предложений по объединению разработок; предложения по организации работы объеди-

нённого ВТК для доработки проекта; предложения по организационной структуре Форума.

Предвосхищая решения третьего Форума, можно, вероятно, уже сейчас наметить целевые установки последнего в этом году – четвёртого Форума. Они должны включать в себя консолидацию усилий в процессе завершающей работы над проектом и утверждение планов работы Форума на 2002 г.

И в заключение доклада – несколько предварительных замечаний о подготовленной структуре доктрины. Её элементы: преамбула; научное обеспечение государственной экологической политики; экологические ориентиры стратегии экономического развития России; экологические аспекты здравоохранения, социальной и демографической политики; экологические приоритеты системы национальной безопасности; экологическое измерение информационной и культурной политики; правовое обеспечение экологической стратегии, глоссарий.

После предварительного обсуждения вышеприведённой схемы с коллегами считаю возможным предложить уже сейчас некоторые коррективы.

Было бы целесообразным вернуться к проблематике, как бы “забытой” в ходе работы, но намеченной в концептуальной схеме доктрины. Я имею в виду раздел с условным названием “Государственная поддержка НИОКР в области экологии”. Здесь же следует коснуться не только проблем финансирования соответствующих НИОКР, но и проблем институализации научных дисциплин экологического профиля, их представленности в образовательных стратегиях, что связано и с организацией подготовки и переподготовки кадров вузовских преподавателей и учителей.

Было бы уместным разработать новый раздел “Основные приоритеты и направления государственной экологической политики”. Не исключено, что он может включать в себя и раздел о поддержке НИОКР. В начале доклада уже говорилось о возможном содержании этого нового раздела, демонстрирующего транссекторальный характер доктрины.

Короткие сообщения

В Москве открылась фотовыставка, посвященная проблеме глобального изменения климата

В российской столице под эгидой Всемирного фонда дикой природы открылась выставка «Невооруженным взглядом». 26 всемирно известных фотографов представили свои работы на тему глобального потепления. Экспозиция включает 49 фотографий.

Выставка уже побывала в Хельсинки, Франкфурте, Мюнхене и других городах Европы. Среди фотографов – такие известные мастера, как Себастио Сальгадо, Аббас, Габриэль Базилика, Роберт Гамм. Все работы выполнены цифровыми камерами и напечатаны с помощью последних достижений компьютерной техники.

Директор Фонда в России Игорь Честин заявил корреспонденту РИА «Новости», что «феномен глобального потепления для многих людей остается далекой, неясной угрозой». Он выразил уверенность в том, что участие художников поможет привлечь «должное внимание к причинам, следствиям и разрешениям этой проблемы».

РИА «Новости».