О деятельности Росгидромета в 2003 г.

Доклад Руководителя Росгидромета А. И. Бедрицкого
на расширенном совместном заседании коллегии Росгидромета
и Исполкома ЦК ОПАР 11 февраля 2004 г.

Уважаемые участники расширенного заседания!

В 2003 г. деятельность гидрометслужбы была направлена на реализацию Послания Президента России Федеральному Собранию, основных положений Программы социально-экономического развития России на среднесрочную перспективу (2002–2004 гг.), а также Плана мероприятий по реализации постановления совместного расширенного заседания коллегии Росгидромета и Исполкома ЦК ОПАР от 26 февраля 2003 г.

В минувшем году оправдываемость прогнозов погоды на сутки по УГМС составила в среднем 92–93% , что осталось практически на уровне прошлого года. Наиболее высокая оправдываемость прогнозов погоды на сутки отмечалась в Приволжском УГМС и УГМС Республики Татарстан (95%), в Забайкальском, Колымском, Северном Уральском, Чукотском УГМС и Калининградском ЦГМС. Ниже среднего показателя была оправдываемость прогнозов в Камчатском (87%), Мурманском, Обь-Иртышском, Сахалинском и Среднесибирском (90%) УГМС.

В течение 2003 г. на территории Российской Федерации наблюдалось 220 опасных явлений (ОЯ) и комплексов неблагоприятных явлений (КНЯ) погоды, нанесших ущерб населению и отраслям экономики, из них не предусмотрено 27 (12,3%). Для сравнения: в 2001 и 2002 гг. не было предусмотрено соответственно 23,2 и 14,3% от наблюдавшихся ОЯ.

По-прежнему наиболее подверженным ОЯ был Северо-Кавказский регион: там было отмечено 62 случая (более 28%). Велика повторяемость ОЯ была также в Среднесибирском (31 случай) и Забайкальском (21 случай) УГМС.

Однако в целом количество непредусмотренных ОЯ еще остается высоким.

С целью повышения качества прогнозов опасных гидрометеорологических явлений планируется:

- развитие государственной сети наблюдений, оснащение их современными средствами связи; развитие сети радиозондирования, а также радиолокационных измерений для оценки пространственно-временного распределения осадков;
- активизация взаимодействия с МПР России, Минэнерго России и другими ведомствами с целью получения на регулярной основе информации с ведомственных гидрологических постов, необходимой для составления гидрологических прогнозов и штормовых предупреждений о паводках;
- совершенствование системы прогнозирования опасных гидрометеорологических явлений и доведения экстренной информации до органов государственной власти и управления.

Характер весеннего половодья был в основном правильно предусмотрен прогнозами, выпущенными Гидрометцентром России и территориальными управлениями Росгидромета.

Оправдываемость долгосрочных прогнозов уровней воды в 2003 г. составила в среднем 89–91% (в 2002 г. – 87%).

В рамках метеорологического обеспечения гражданской авиации за 2003 г. было обслужено 598189 самолето-вылетов (в 2002 г. – 574722).

Количество авиационных катастроф и инцидентов из-за недостатков в метеообеспечении полетов воздушных судов сохранилось на уровне прошлого года – 3. Прерванных полетов из-за неоправдавшихся прогнозов погоды в истекшем году отмечено 29 случаев (в 2002 г. – 25).

Анализ этих неоправдавшихся прогнозов показывает, что наибольшее количество ошибок – в прогнозах дальности видимости, тумана и снега. Поэтому актуальной является задача разработки простой и надежной методики прогноза видимости в этих явлениях.

Необходимо отметить хорошую работу ГАМЦ, Верхне-Волжского, Приволжского УГМС и УГМС Республики Татарстан, где на протяжении целого ряда лет отсутствуют авиационные инциденты, а также случаи посадки воздушного судна на запасном аэродроме из-за неоправдавшегося прогноза погоды.

Условия формирования урожая зерновых культур в большинстве районов Российской Федерации были удовлетворительными. Прогноз температуры и осадков, составленный Гидрометцентром России, на вегетационный период в целом по России оправдался на 67%. Наиболее удачным он оказался для европейской части России (71%) и Западной Сибири (72%).

Агрометеорологические прогнозы, составленные Гидрометцентром России, ВНИИСХМ, УГМС и ЦГМС, в целом по Российской Федерации имели высокую оправдываемость. Прогнозы состояния озимых зерновых культур и запасов продуктивной влаги в почве весной, урожайности и валового сбора семян подсолнечника, всех зерновых и зернобобовых культур оправдались на 91–99%, прогнозы урожая картофеля и сахарной свеклы – на 93–97%.

Гелиогеофизическая служба в 2003 г. обеспечивала прогнозами и информацией более 270 потребителей. Средняя оправдываемость краткосрочных и среднесрочных гелиогеофизических прогнозов составила 91%.

В течение 2003 г. морскими оперативно-прогностическими подразделениями и НИУ было спрогнозировано 65 ОЯ с заблаговременностью от 8 до 48 ч и оправдываемостью 98%. Средняя оправдываемость морских прогнозов составила 96–98%.

Наиболее высокая оправдываемость штормпредупреждений (в пределах 99%) отмечена у Приморского, Колымского, Мурманского и Северо-Кавказского УГМС. Средняя оправдываемость сверхдолгосрочного прогноза изменений уровня Каспийского моря составила 91%.

В 2003 г. завершены работы по подготовке новых технологий выпуска: локальных гидродинамических прогнозов погоды по территории Москвы и Московской области; детальных прогнозов погоды на 48 ч с дискретностью 3 ч по Центральному федеральному округу (18 областных центров, включая Москву); прогнозов основных метеорологических полей на срок до 48 ч по новой версии региональной модели Гидрометцентра России; численного прогноза элементов погоды на основе глобальной спектральной модели атмосферы, включая прогноз осадков и приземной температуры воздуха.

В августе прошлого года организации Росгидромета успешно провели гидрометобеспечение командно-штабных учений Тихоокеанского флота «Восток-2003».

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации в Минэкономразвития России подготовлены и представлены научно обоснованные критерии для районирования территории Российской Федерации по природным условиям жизнедеятельности населения.

Для совершенствования гидрометеорологического обеспечения нам необходимо в 2004 г. обеспечить:

- выполнение решений, принятых на совместном заседании Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного совета Российской Федерации от 13 ноября 2003 г. по вопросу «О мерах по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений»;
- повышение эффективности взаимодействия с МЧС России, МПР России, местными органами власти при проведении мероприятий по безаварийному пропуску воды в период весеннего половодья и дождевых паводков;
- повышение качества краткосрочных прогнозов погоды по территориям и пунктам, совершенствование способов предоставления и доведения информации до потребителей;
- развитие системы долгосрочного прогноза погоды (месяц, сезон), выпуска региональной и глобальной климатической продукции;
- совершенствование системы авиаметеорологического обеспечения;
- проведение системного анализа существующей методической базы определения экономического эффекта (предотвращенного ущерба) от использования гидрометеорологической информации, скорейшее внедрение на сети компьютерных методик расчета экономического эффекта для конкретных отраслей экономики.

В 2003 г. выполнено более 12 тыс. договоров на специализированное гидрометобеспечение, что на 25% больше, чем в прошлом году. Общий объем заработанных средств, в том числе от работ специального назначения по мониторингу загрязнения природной среды, составил 1122 млн. руб., что на 20% больше, чем в прошлом году.

Количество адресных потребителей гидрометеорологической информации составило в 2003 г. 29 тыс. (в 2002 г. – 26 тыс.), из них 75% обслуживаются по договорам. Основные потребители гидрометинформации – авиация, ТЭК, промышленные предприятия, коммунальное хозяйство, СМИ.

В настоящее время все больший интерес вызывают вопросы агропромышленного страхования. Росгидромет придает большое значение информационному обеспечению новой системы страхования в АПК с государственной поддержкой.

Нами подготовлено предложение в Минсельхоз России по перечню и критериям воздействия опасных агрометеорологических явлений на производство основных видов сельхозкультур, разработан проект правил подтверждения факта опасного агрометеорологического явления, приведшего к гибели или повреждению урожая, внесены другие предложения, направленные на более эффективное использование агрометеорологической информации. Росгидромет рассчитывает, что в разрабатываемых Правилах, Порядке проведения страхования и других документах должно быть предусмотрено участие его организаций.

Следует отметить, что на 1 января 2004 г. по лицензиям на право ведения гидрометеорологической деятельности в стране работает 260 организаций. Здоровая конкуренция на рынке гидрометуслуг призвана работать на повышение качества обслуживания заказчиков гидрометинформации.

В 2004 г. в области специализированного гидрометобеспечения необходимы:

- изучение рынка гидрометеорологических услуг и освоение его новых секторов, в частности страхование погодных и климатических рисков в различных отраслях экономики;
- развитие перспективных форм и технологий доведения информации до пользователей;
- совершенствование нормативно-правовой и методической базы СГМО;
- активизация деятельности в области страхования погодных рисков в рамках реализации Концепции Правительства РФ по развитию страхования;
- развитие взаимодействия и повышение эффективности деятельности организаций Росгидромета (УГМС, ЦГМС, НИИ, метеоагентств) в области СГМО;
- реализация единой ценовой политики Росгидромета, совершенствование методов ценообразования на гидрометинформацию и гидрометпродукцию.

За минувший год общий экономический эффект от гидрометеорологического обеспечения в целом по всем отраслям экономики составил, по неполным данным, 10,1 млрд. руб. (в 2002 г. – 6,6 млрд. руб., в 2001 г. – более 4,7 млрд. руб.).

Наибольший экономический эффект от использования гидрометеорологической информации достигнут в Северо-Западном (1595 млн. руб.), Северном (1528 млн. руб.), Северо-Кавказском (1030 млн. руб.), Верхне-Волжском (835 млн. руб.), Иркутском (876 млн. руб.) УГМС. Наиболее востребована гидрометеорологическая информация и продукция в топливно-энергетическом комплексе страны, транспорте, сельском хозяйстве и морских отраслях.

В 2003 г. продолжало расширяться участие субъектов Российской Федерации в решении задач в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды.

На начало 2004 г. действуют соглашения о сотрудничестве с 77 субъектами Российской Федерации, в том числе 10 соглашений подписано в 2003 г. Утверждены и успешно реализуются новые программы по развитию гидрометеорологического обеспечения регионов (Чукотский автономный округ, Саратовская область, Ставропольский край и др.).

По итогам деятельности за 2003 г. объем работ, выполненных организациями Росгидромета в интересах территорий за счет их бюджетов или целевых бюджетных фондов, превысил уровень 2002 г. на 11% и составил 207,2 млн. руб. Вместе с тем полностью отсутствовало финансирование из местных бюджетов в Республике Тыва, Ивановской и Смоленской областях, Эвенкийском автономном округе.

В 2003 г. проведена коллегия Росгидромета с участием администрации Челябинской области, на которой намечены меры по повышению эффективности сотрудничества. В г. Архангельске состоялась коллегия Северного УГМС с участием администрации Архангельской области, реализация решений которой будет осуществляться в 2004 г.

В связи с принятием в 2003 г. федеральных законов об общих принципах организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления Росгидрометом подготовлены и проходят согласование концепция и техническое задание на разработку законопроекта «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О гидрометеорологической службе». Необходимо активизировать усилия на подготовке законопроекта и внесения его в правительство еще в текущем году.

В прошедшем году принят ряд важных решений по совершенствованию управления в территориальных органах и учреждениях Росгидромета. Нам необходимо продолжить реализацию задач по оптимизации структуры территориальных органов и учреждений Росгидромета, приведению их учредительных документов в соответствие с действующим законодательством.

Важно продолжить формирование партнерских отношений с местными органами власти, переходя от оказания помощи к расширению дополнительных наблюдений и работ, выполняемых в интересах территорий. Требует дальнейшего совершенствования система планирования,

учета и отчетности не только по количеству поступивших от регионов средств, но и по объемам наблюдений и работ регионального назначения. Для успешной реализации этой задачи требуется развитие нормативной правовой базы по разграничению работ федерального и регионального назначения.

2003 г. стал заметной вехой в дальнейшем развитии службы мониторинга загрязнения окружающей среды. Этому способствовало утвержденное в марте с. г. постановление Правительства Российской Федерации «Положение об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)».

В результате во второй половине года по сравнению с I полугодием произошел более чем двухкратный рост объемов финансирования работ, выполняемых Росгидрометом за счет средств субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц.

В среднем федеральная программа работ по мониторингу загрязнения окружающей среды выполнена на 96,4%. Наиболее высокие показатели выполнения программы наблюдений (92–100%) в Башкирском, Верхне-Волжском, Дальневосточном, Забайкальском, Западно-Сибирском, Иркутском, Колымском, Мурманском, Приволжском, Приморском, Сахалинском, Северном, Северо-Западном, Уральском, Центральном и Якутском УГМС, УГМС ЦЧО и Республики Татарстан, Калининградском ЦГМС.

Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации силами ЦГМС Черного и Азовского морей и Регионального центра «Мониторинг Арктики» после многолетнего перерыва был выполнен комплекс работ по аэровизуальному мониторингу состояния Черного моря.

По информации о выявленных случаях высокого загрязнения только Черноморско-Азовской специализированной морской инспекцией было выявлено 16 существенных нарушений природоохранного законодательства и выдано 2 предписания о приостановлении деятельности организаций. В текущем году эти работы будут продолжены.

В 2003 г. ИГКЭ совместно с Уральским УГМС создана картографическая основа распространения загрязнения почв стронцием-90 и цезием-137 в зоне влияния ПО «Маяк» в пределах Челябинской, Свердловской и Курганской областей. Завершено создание карт радиоактивного загрязнения по уровням современного загрязнения и на момент аварий 1957 и 1967 гг. Проведены дополнительные обследования и уточнения радиационной обстановки в 34 населенных пунктах «чернобыльской» зоны загрязнения.

Головными НИУ Росгидромета по результатам обобщения и анализа получаемых наблюдательной сетью данных об уровнях загрязнения окружающей среды изданы 7 сводных информационно-аналитических материалов с оценкой наиболее острых проблем в территориальном и отраслевом разрезе, требующих приоритетного решения.

Принципиальное значение в отчетный период имело то, что поступившие от выполнения работ специального назначения в области мониторинга загрязнения окружающей среды финансовые средства (более 70 млн. руб.) были направлены на материально-техническую поддержку и развитие этих работ. Именно за счет этих средств приобретено для сети более 160 единиц оборудования, что примерно на 8–10% выше уровня 2002 г.

В 2003 г. было издано изменение к РД «Федеральный перечень методик выполнения измерений, допущенных к применению при выполнении работ в области мониторинга загрязнения окружающей среды», модернизирована методика выполнения измерений оксида и диоксида.

Вместе с тем уровень выполняемых службой мониторинга загрязнения окружающей среды работ все еще не отвечает современным требованиям. Особенно неблагополучное положение сложилось в УГМС ЦЧО, Среднесибирском, Центральном и Северо-Западном УГМС, где доля не аккредитованных лабораторий существенно выше среднеотраслевой и составляет 40–60%.

В 2004 г. необходимо:

- завершить в основном аккредитацию сетевых лабораторий за счет всех источников финансирования;
- улучшить межведомственное взаимодействие при аварийных выбросах и сбросах загрязняющих веществ и экстремально высоком загрязнении окружающей среды;
- расширить использование аэровизуальных методов мониторинга окружающей среды в практической деятельности Росгидромета;
- продолжить сертификацию методик и совершенствование программных средств оценки прогноза загрязнения окружающей среды;
- усилить роль Росгидромета в подпрограмме «Создание ЕГАСКРО» ФЦП «Ядерная и радиационная безопасность России».

Основой функционирования системы Росгидромета является государственная наблюдательная сеть.

В 2003 г. были восстановлены или вновь открыты 13 метеостанций, 25 гидрометеорологических, в том числе 16 гидрологических, постов, 10 пунктов наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха, 5 лабораторий наблюдений за загрязнением; расширены программы наблюдений на 27 станциях; открыты 2 судовые станции – в Мурманском и Камчатском УГМС. Несколько выросла сеть пунктов наблюдений за атмосферным воздухом и радиометрическая сеть.

Лучших результатов в этой работе достигли Среднесибирское, Обь-Иртышское, Северо-Кавказское, Приморское и Уральское УГМС.

В период половодий и паводков и угрозы затопления территорий были дополнительно открыты 120 (2002 г. – 96) временных гидрологических

постов, отремонтированы и подготовлены к проведению наблюдений 766 постов (2002 г. – 663). Осуществлено 160 наземных и 66 авиационных обследований рек. На территории Чеченской Республики к концу 2003 г. восстановлена работа метеостанций Шатой, гидрологических постов Брагуны, Хангаш-Юрт.

В 2003 г. выполнение плана производства основных видов гидрометеорологических наблюдений сохранилось на уровне достаточно высоких показателей 2002 г. и составило 97%, в том числе по видам: метеорологическим – 98%, агрометеорологическим – 98%, гидрологическим – 97%, морским – 95%.

На 98–100% выполнен установленный объем основных гидрометеорологических наблюдений сетевыми подразделениями УГМС Республики Татарстан, Башкирского, Верхне-Волжского, Дальневосточного, Забайкальского, Западно-Сибирского, Иркутского, Обь-Иртышского, Мурманского, Приволжского, Приморского, Сахалинского, Северного, Якутского, Центрального УГМС и УГМС ЦЧО. Наиболее низкий процент выполнения плана гидрометнаблюдений (92%) отмечен у Чукотского УГМС.

План радиозондирования атмосферы организациями и учреждениями Росгидромета выполнен в 2003 г. в среднем по сети на 88% (2002 г. – 81%).

Стабильно высокие (95–100%) показатели выполнения Плана радиозондирования в 2003 г. отмечались в Верхне-Волжском, Забайкальском, Западно-Сибирском, Камчатском, Колымском, Приволжском, Приморском, Уральском и Якутском УГМС. Наиболее низкий показатель выполнения плана отмечается в Чукотском УГМС – 56% (2002 г. – 36%).

В 2004 г. планируется продолжить работы по восстановлению или открытию до 35–40 гидрометеорологических станций и постов, в том числе в районах с малой плотностью и вблизи критически важных объектов, по ремонту 210 служебных и служебно-жилых зданий на сети, восстановлению 600–700 частично разрушенных паводками предыдущих лет гидрологических постов, открытию порядка 100–150 временных постов в период половодий и паводков, по привлечению в этот же период к подаче оперативной информации около 250 режимных гидрологических постов.

Техническое оснащение наблюдательной сети. В 2003 г. в МосЦГМС введены в эксплуатацию 3 метеокомплекса МК-14, в Северо-Кавказском УГМС – 1 метеокомплекс МА-6, 5 гидрологических комплексов ГРК-1, новая аэродромная метеорологическая измерительно-информационная система в а/п «Пулково».

НПО «Тайфун» завершена разработка и проведена сертификация в Госстандарте России автоматизированного метеорологического комплекса МК-15.

В 2003 г. на аэрологическую сеть поставлено 4 малогабаритных аэрологических радиолокаторов МАРЛ-А, 2 из которых введены в опытную эксплуатацию в Северо-Западном УГМС (г. Петрозаводск) и Северо-Кавказском УГМС (г. Туапсе), остальные планируется ввести в первом квартале текущего года в Северо-Западном УГМС (г. Великие Луки), Обь-Иртышском УГМС (г. Тобольск).

Модернизированы 15 аэрологических станций АВК-1.

Завершены работы по ремонту и модернизации 5 метеорологических радиолокационных комплексов МРЛ-5, входящих в систему метеообеспечения Северо-Кавказского центра. Вводится в эксплуатацию МРЛ-5 в Смоленске.

Вместе с тем не выполнены задания по внедрению в 2003 г. 10–15 терминалов для сбора информации с ИСЗ.

В целом по Росгидромету в 2003 г. за счет внедрения новых технологий обеспечено сокращение расходов на оплату метеорологических телеграмм на 16 млн. руб. Наибольший объем достигнутой экономии в Западно-Сибирском, Северо-Западном УГМС и УГМС ЦЧО.

Космическая подсистема наблюдений Росгидромета в основном базировалась на информации, получаемой от зарубежных КА (NOAA, TERRA, AQUA, METEOSAT, GOES, GMS). За 2003 г. отмечен некоторый рост объемов информации, принимаемой с ИСЗ.

В 2004 г. в области технического развития необходимо:

- продолжить работы по внедрению на наблюдательной сети новых технологий, приборов и оборудования, в т.ч. 4–5 аэрологических радиолокаторов МАРЛ-А, 4–5 автоматических метеорологических станций и 2–3 автоматических гидрологических комплексов, 10 радиотерминалов для сбора информации через ИСЗ;
- принять меры по переоснащению труднодоступных станций Росгидромета современными средствами связи, а также внедрению новых средств пакетной связи;
- продолжить работы с МБРР по подготовке проекта «Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета, обеспечивающих осуществление функций Мирового метеорологического центра в г. Москве»;
- развить автоматизированное кольцо МРЛ на Северном Кавказе и Московское радиолокационное штормовое кольцо;
- продолжить работы по поддержке существующих архивов Госфонда для целей долговременного хранения, пополнению баз данных, развитию технологий ведения Госфонда;
- ускорить переход с аналоговых на цифровые каналы связи; расширить использование Интернет-технологий, повысить их эффективность;
- осуществить меры по модернизации сети гелиогеофизических измерений;
- развивать систему получения и усвоения данных космического зондирования в численных прогнозах погоды Гидрометцентра, а также для картирования снежного, ледового покрова и зон осадков;

Работы по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы. Защита сельскохозяйственных культур от градобития проводилась в 2003 г. в регионах Южного федерального округа на общей площади 2 млн.177 тыс. га, что на 185 тыс. га больше, чем в предыдущем году. Эффективность работ за сезон составила в среднем 83%, а экономический эффект – около 600 млн. руб.

Основной трудностью в проведении противоградовых работ остается неурегулированность порядка их финансирования, которое на сегодняшний день не в полной мере соответствует нормам действующего законодательства. В соответствии с поручением Правительства России нам необходимо определиться с решением этой проблемы совместно с Минсельхозом России, Минэкономразвития России и Минфином России в ходе формирования федерального бюджета на 2005 г.

Противолавинные центры УГМС и Северо-Кавказской ВС обеспечивали защиту 61 пункта и 41 территории.

Оправдываемость специализированных прогнозов схода снежных лавин в 2003 г. составила в среднем 96%, заблаговременность предупреждений – от 48 до 72 ч. Осуществлен предупредительный спуск 113 лавин. Принятыми противолавинными центрами мерами безопасность населения и объектов народного хозяйства в целом обеспечена. Однако по-прежнему отмечаются случаи игнорирования рекомендаций противолавинных подразделений, в результате чего в 2003 г. погибли от лавин 8 человек, в основном спортсмены и туристы, которые своими неправильными действиями на лавиноопасных склонах вызвали сход лавин.

Работы по искусственному регулированию осадков с использованием самолетов-метеолабораторий проводились в Ставропольском крае и Якутии (увеличение осадков) и в дни проведения праздничных мероприятий с целью улучшения погодных условий в Москве, Ташкенте, а также в дни празднования 300-летия Санкт-Петербурга. Все работы получили положительные отзывы от заказчиков.

Продолжались работы по государственному надзору за проведением активных воздействий на метеорологические и другие геофизические процессы. В 2003 г. была осуществлена проверка 4 организаций на предмет соблюдения требований, правил и норм ведения работ по защите сельхозкультур от градобитий и искусственному регулированию осадков. Пресечены несанкционированные работы по АВ в Приморском крае и Санкт-Петербурге. Обобщены и распространены в виде информационного письма законодательные и нормативно-правовые материалы по обеспечению работ по АВ на территории Российской Федерации.

Научно-исследовательская деятельность. В истекшем году в НИУ Росгидромета продолжались НИОКР по подпрограмме «Гидрометеорологическое обеспечение безопасной жизнедеятельности и рационального природопользования» ФЦП «Экология и природные ресурсы России» и начат второй этап исследований в рамках ФЦП «Мировой океан». За счет средств на внепрограммные НИОКР проводились работы по научно-методическому руководству сетью наблюдений и прогностической деятельностью, выполнялись исследования в области охраны труда и техники безопасности, по разработке методик оценки эффективности использования гидрометеорологической информации, продолжалась поддержка уникальных объектов и установок НИУ, обеспечено издание научных публикаций и работа аспирантур НИУ. По предварительным оценкам, запланированные на 2003 г. результаты получены в полном объеме. Подробная информация по ним помещена в Обзоре деятельности Росгидромета за 2003 г.

К наиболее важным следует отнести те результаты, которые были внедрены в практику и упомянуты в разделе о производственной деятельности.

Кроме них важное значение имеет и ряд других результатов НИОКР, полученных в 2003 г.:

- гидродинамический прогноз температуры воздуха;
- использование космической информации в оценке состояния посевов;
- возобновляемые климатические ресурсы России;
- определение степени загрязненности вод на речных границах устьевых областей рек Арктики;
- технологии обработки и представления океанографической информации по тематике ЕСИМО.

В 2002 г. НИУ были представлены на рассмотрение ЦМКП 13 методов гидрометеорологических прогнозов, 10 из которых рекомендованы к внедрению. Комиссия отметила существенный рост числа новых методов, представленных к испытанию в 2005 г., – 21 против 12 в 2002 г. В то же время количество методов краткосрочных прогнозов погоды и речных прогнозов не увеличилось, и директорам НИУ необходимо активизировать эти работы.

Объем средств, поступивших в НИУ в 2003 г., возрос по сравнению с 2002 г. примерно на 30%: с 503млн. до 654 млн. руб. Финансирование со стороны Росгидромета увеличилось на 17%, доходы институтов от договорной деятельности – на 37%. По-прежнему наибольший объем договорных работ имеют ААНИИ, ДВНИГМИ, НПО «Тайфун», ЦАО. В то же время необходимо отметить недостаточную работу по привлечению договорных средств в ГХИ и СибНИГМИ. Из средств, поступивших в НИУ по всем источникам, более половины направлялось на выплату заработной платы.

В 2004 г. бюджетное финансирование НИОКР Росгидромет по сравнению с прошлым годом возрастет на 10% и составит 123,6 млн. руб. Эти средства обеспечивают увеличение размера выплат за научную степень докторам и кандидатам наук, работающим в НИУ, увеличение зарплаты работникам, выполняющим

научно-методические НИОКР в интересах отрасли (в 1,33 раза), и повышение стипендий аспирантам.

На другие цели средств федерального бюджета Росгидромету не выделено, и в этой связи директора НИУ должны обеспечить привлечение всех имеющихся источников финансирования для решения поставленных перед ними научных, производственных и социальных задач. Расчеты показывают, что у НИУ имеются внутренние ресурсы, которые еще недостаточно эффективно задействованы на приоритетных проблемах (в прикладных разработках и научно-методических работах в интересах Росгидромета, инновационной деятельности).

В 2004 г. необходимо определиться с организацией и финансированием работ НИУ по ведомственному заказу и привести их в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2003 г. НИУ активно участвовали и в научно-технических конференциях и выставках.

В 2003 г. НТС Росгидромета провел специальную сессию, посвященную научно-методической работе НИУ. НТС Росгидромета принял также решение о ежегодном представлении в ходе мероприятий коллегии Росгидромета научных докладов по важнейшим проблемам в нашей области деятельности.

Одним из важных и ответственных событий 2004 г. для Росгидромета является подготовка и проведение в апреле 2004 г. научно-практической конференции и в сентябре 2004 г. в Санкт-Петербурге 6-го Всероссийского гидрологического съезда, посвященных 170-летию гидрометеорологической службы России.

В 2003 г. продолжались работы по развитию морских гидрометеорологических исследований. Организациями Росгидромета проведен 31 морской экспедиционный рейс.

На НЭС «Михаил Сомов» Северным УГМС выполнены 3 экспедиционных рейса с целью мониторинга загрязнения Белого, Баренцева, Карского морей, а также инспекции полярных станций и завоза на них топлива и продовольствия.

В 2003 г. Сахалинским, Камчатским и Приморским управлениями Росгидромета, ЦКБ ГМП и ДВНИГМИ продолжались работы по обеспечению устойчивого функционирования подсистемы РСЧС «Предупреждение о цунами». Обеспечивалось круглосуточное наблюдение за сейсмической обстановкой и изменениями уровня моря, в том числе в период сильных землетрясений, которых в истекшем году было зарегистрировано 59.

В течение 2003 г. Мурманским УГМС, ААНИИ и Центром «Мониторинг Арктики» продолжалось выполнение работ в рамках Комплексной программы оптимизации и повышения эффективности деятельности российских организаций на архипелаге Шпицберген. На основе полученных Центром «Мониторинг Арктики» данных фонового мониторинга загрязнения природной среды был составлен информационный обзор загрязнения природной среды в районе пос.Баренцбург, который передан в АМАП в части выполнения обязательств Российской Федерации в рамках Арктического совета.

В 2003 г. в рамках реализации в России международного проекта «Арго» совместно в ДВНИГМИ и ВНИИГМИ-МЦД разработан проект «Мониторинг Мирового океана с помощью океанографических буёв».

После двенадцатилетнего перерыва по инициативе заместителя Председателя Государственной Думы А.Н.Чилингарова при финансовой и организационной поддержке Научного центра «Полюс» ААНИИ была организована и в апреле 2003 г. открыта дрейфующая станция «Северный полюс-32». После завершения деятельности станции СП-32 в акватории Северного Ледовитого океана в 2004 г. будет организована новая дрейфующая станция – «Северный полюс-33».

В 2003 г. обеспечена подготовка и выход в оптимальные природно-климатические сроки 49 РАЭ на научно-экспедиционном судне «Академик Федоров». После двухлетнего перерыва была расконсервирована станция «Прогресс», возобновлено также проведение научных наблюдений и работ на станции «Восток».

В последние годы все более обостряется ситуация с научно-исследовательским экспедиционным флотом Росгидромета, который продолжает стареть: из 134 морских и озерных судов в текущем году наступит срок списания у 82.

Эти проблемы деятельности флота были подняты Росгидрометом на заседании Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации, которая поручила уже в первом квартале текущего года подготовить и представить соответствующие предложения по решению проблем российского научно-исследовательского флота в Правительство России.

В мае 2003 г. XIV Всемирным метеорологическим конгрессом была одобрена инициатива России о проведении в 2007–2008 гг. Международного полярного года (МПГ). Для дальнейшей работы в этом направлении Росгидромет подготовил и внес в Правительство Российской Федерации проект постановления «Об образовании Национального комитета по участию Российской Федерации в подготовке и проведении Международного полярного года».

В целях активизации необходимо совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами:

- разработать и принять «Концепцию устойчивого развития арктической зоны Российской Федерации»;
- согласовать и внести в Правительство РФ проект постановления Правительства Российской Федерации «О совершенствовании системы освещения ледовой, гидрометеорологической и геофизической обстановки в Арктике с использованием космических и специализированных автоматизированных технических средств»;

- разработать проект федерального закона, закрепляющего принципиальные положения Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике.

В 2003 г. Росгидромет продолжал развивать и совершенствовать различные виды и формы международного сотрудничества.

Важнейшим международным и научным событием 2003 г. для Росгидромета стало участие в организации и проведении Всемирной конференции по изменению климата. На церемонии открытия конференции выступил Президент Российской Федерации В.В.Путин.

Одним из наиболее значимых событий в 2003 г. явилось единогласное избрание российского представителя на пост Президента ВМО во время XIV Всемирного метеорологического конгресса (Женева, май 2003 г.). Подготовленный Росгидрометом и МСГ проект концепции гидрометеорологической безопасности был рекомендован к рассмотрению Советом глав правительств СНГ в апреле 2004 г., на заседании Экономического совета СНГ 19 декабря 2003 г.

В 2003 г. утверждена Программа деятельности Союзного государства в этом направлении с общим объемом финансирования за счет бюджета Союзного государства в размере более 43 млн. руб.

В рамках действующих двусторонних соглашений и меморандумов в 2003 г. состоялись официальные встречи с представителями НГМС Австралии, Туркменистана, Казахстана, Украины, Монголии, Вьетнама и Китая.

Существенно активизировалось сотрудничество с НГМС Германии, Финляндии, Польши, Республики Корея. Начата или уже проводится в установленном порядке работа по подготовке и заключению соглашений о двустороннем сотрудничестве с НГМС Болгарии, Германии, США и Великобритании.

Подписано новое соглашение между Росгидрометом и Европейской организацией по эксплуатации метеорологических спутников о сотрудничестве и обмене данными и продукцией с метеорологических спутников.

В 2003 г. в Региональном метеорологическом учебном центре ВМО в Российской Федерации в течение года в Санкт-Петербурге проходили обучение по долгосрочным стипендиям ВМО 33 студента из разных стран мира, а по краткосрочным, на базе ГОУ ИПК Росгидромета, на курсах повышения квалификации прошли обучение 49 специалистов НГМС СНГ и Балтии, а также 13 человек из Монголии. На выездных курсах в Беларуси и Армении прошли обучение 38 специалистов. По линии технического сотрудничества в рамках проектов ПДС ВМО были осуществлены поставки в Беларусь и Армению терминалов системы ТВ-ИНФОРМ-МЕТЕО и модернизация аэрологической системы в Киргизской Республике. В стоимостном выражении вклад Российской Федерации в ПДС ВМО в 2003 г. составил 5,7 млн. руб.

В 2003 г. Росгидромет продолжал координировать деятельность министерств и ведомств Российской Федерации в международном сотрудничестве в области глобального изменения климата, по Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК) и Киотскому протоколу.

Финансово-экономическое состояние. В 2003 г. на обеспечение деятельности Росгидромета, его территориальных органов и организаций предусматривалось выделить 2170,7 млн. руб. В течение 2003 г. Правительством России был принят ряд решений о выделении дополнительных средств Росгидромету. В итоге к концу года бюджет был увеличен на 54,5 млн. руб.

Напомню, что, по оценке Счетной палаты Российской Федерации предложений Росгидромета по проекту бюджета, обоснованная потребность на 2003 г. в финансировании расходов из федерального бюджета на ведение работ по гидрометеорологии и мониторингу окружающей природной среды (без учета расходов на Российскую Антарктическую экспедицию) составляла 2989,8 млн. руб.

Финансирование по федеральному бюджету на 2003 г. расходов на ведение работ по гидрометеорологии и мониторингу окружающей природной среды должно было составить 1534,4 млн. руб., или 69% к общей сумме ассигнований Росгидромету из федерального бюджета на 2003 г. Свыше 1100 млн. руб., или 74%, составляют расходы на выплату заработной платы и начисления на нее.

Расчеты показывают, что фактическая среднемесячная заработная плата в сетевых организациях гидрометслужбы, выплаченная за счет средств федерального бюджета в 2003 г., составила 2834 руб.

Среднемесячная заработная плата на сети к декабрю 2003 г. выросла по сравнению с началом года на 40% и составила 4330 руб., по НИУ – на 59% и достигла 5067 руб., по учебным заведениям – 2911 руб.

Для сравнения: за 2003 г. среднемесячная заработная плата в целом по стране составила: в промышленности – 6500 руб., в науке – 6700 руб., в народном образовании – 3301 руб.

Следует признать, что гидрометслужба в истекшем году, выполняя работы федерального назначения, была вынуждена за счет иных, так называемых внебюджетных, источников обеспечивать не только финансирование материальных расходов по этим работам, но и осуществлять доведение уровня заработной платы работающих до прожиточного минимума трудоспособного населения.

Мы же вынуждены тратить эти средства в первую очередь – и об этом уже говорилось – на финансирование текущих расходов по бюджету, попутно решая вопросы погашения бюджетной кредиторской задолженности прошлых лет.

Обратите внимание, что при перечислении направлений я не упомянул в числе первоочередных расходы на оплату труда. Это означает, что в сложившихся условиях финансирования гидрометслужбы заложен конфликт, который нам постоянно приходится преодолевать уже на стадии планирования смет. Только достигнутое

в ходе многолетнего взаимодействия с отраслевым профсоюзом авиационных работников взаимопонимание, которое мы высоко ценим, позволяет принимать в коллективах гидрометслужбы взаимоприемлемые решения, не доводя, как правило, их поиск до трудовых споров и конфликтов.

Выполняя решения предыдущей расширенной коллегии, в ходе исполнения бюджета 2003 г. был усилен контроль над объемами денежных обязательств, принимаемых учреждениями при заключении договоров на поставку товаров и оказание им услуг связи.

Бюджетная кредиторская задолженность прошлых лет по этим направлениям была снижена на начало 2004 г. с 42,6 млн. до 8,5 млн. руб. И это при том, что на конец 1998 г. объем бюджетной задолженности составлял 257,2 млн. руб.

Существенно снижены объемы задолженности в Северном, Якутском, Чукотском и Центральном УГМС. Ликвидирована задолженность в Камчатском и Обь-Иртышском УГМС.

Удалось снизить до 11 млн. руб. против 33 млн. руб. в 2002 г. объем взысканий, предъявленных к Росгидромету на основании исполнительных листов по денежным обязательствам подведомственных учреждений.

Учитывая предстоящие изменения в порядке работы органов федерального казначейства с исполнительными листами, коллегия Росгидромета при рассмотрении в декабре 2003 г. вопроса о бюджете Росгидромета на 2004 г. предложила перейти при оценке финансового состояния учреждений от показателя бюджетной кредиторской задолженности прошлых лет к общей кредиторской задолженности по балансам учреждений. Предложенное решение позволит повысить эффективность и своевременность принимаемых мер по укреплению финансово-хозяйственной дисциплины.

Обязательным правилом стало рассмотрение на заседаниях коллегии Росгидромета актов проверок, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, с одновременным рассмотрением хода устранения выявляемых недостатков и нарушений. Подобный порядок работы в сфере контроля за финансово-хозяйственной деятельностью должен стать обязательным, прежде всего в работе коллегий наших территориальных органов.

Если за показатель этой работы принять число случаев и объем денежных средств, использование которых признано нецелевым, то в 2003 г. по 5 случаям (Уральское, Среднесибирское, Дальневосточное УГМС, КаспМНИЦ, Туапсинский ГМТ) было удержано 0,9 млн. руб. За 2002 г. удержание было осуществлено по 8 случаям на общую сумму 2,2 млн. руб.

На финансирование государственных капитальных вложений было направлено 112,3 млн. руб. Кроме того, за счет поступлений по договорам на специализированное гидрометобеспечение и средств из бюджетов субъектов Российской Федерации расходы на капитальные вложения составили 60,2 млн. руб.

Завершено проектирование служебного здания базы противолавинной службы в пос. Красная Поляна Краснодарского края (ЦГМС ЧАМ), газогенераторной аэрологической станции в пос. Безенчук Самарской области. Закончена реконструкция служебного здания, дизельной и котельной в Олекминске – Республика Саха (Якутия), закончено строительство морской гидрометеорологической станции на о. Тюленьем (Республика Дагестан).

Продолжалась работа по управлению федеральным имуществом. Сданы на государственную регистрацию права собственности Российской Федерации документы по 1529 земельным участкам. Из реестра федеральной собственности исключены 86 жилых домов. В качестве дополнительных источников поддержания материально-технической базы научно-исследовательских учреждений и гидрометтехникумов в 2003 г. использовались доходы от аренды федерального недвижимого имущества, объем поступлений которых превысил 45 млн. руб.

Начата практика целевых проверок использования федерального имущества силами центрального аппарата Росгидромета. В 2004 г. диапазон проверок и глубина охвата проверяемых вопросов должны быть увеличены.

На 2004 г. общий объем ассигнований, выделяемых Росгидромету по различным направлениям его деятельности, составит согласно закону о федеральном бюджете 2715,9 млн. руб.

Прирост ассигнований по отношению к уровню 2003 г. составит 22,2%, в том числе по расходам на государственное управление – 8,1%, фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу – 9,7%, гидрометеорологию – 25,8%.

В смете расходов по разделу 0904 «Гидрометеорология» продолжен рост объемов целевых ассигнований на обеспечение противопаводковых мероприятий, приобретение реактивов, северный завоз, увеличение численности с соответствующими расходами на оплату труда для восстановления сети. Предусматривается начало финансирования арктической экспедиции. Впервые за последние годы выделены дополнительные ассигнования на обеспечение работы труднодоступных станций, расположенных вне районов Арктики, существенно увеличены объемы бюджетного финансирования ремонта на сети, аэрологии (прирост 23,9 млн. руб.).

В то же время запланирован минимальный объем собственных расходов учреждений на цели ремонта на сети станций на 2004 г. – 31,8 млн. руб. Перевыполнение этого плана будет только приветствоваться, а решение задачи восстановления нормальных условий работы на сети становится важнейшей социальной проблемой для гидрометслужбы.

По имеющейся информации, Правительство Российской Федерации планирует вернуться к рассмотрению вопроса о введении отраслевых систем оплаты труда, что в обязательном порядке будет сопровождаться ростом заработной платы работающих в бюджетных учреждениях.

Одновременно сообщаю, что мною дано указание пересмотреть сметы доходов и расходов учреждений на 2004 г. по внебюджетным источникам с тем, чтобы запланировать не менее 24%-ного роста заработной платы к уровню 2003 г. Тем самым уже на этапе заключения коллективных договоров мы должны ориентировать руководителей всех рангов на принятие конкретных обязательств в области социальных гарантий, за невыполнение которых будет строгий спрос.

Выделены дополнительные ассигнования на повышение стипендий учащимся гидрометтехникумов с 1 сентября 2004 г.

Вместе с тем ассигнования из федерального бюджета на оперативную связь не учитывают рост тарифов на услуги связи.

В ближайшее время нам предстоит разработать и приступить к реализации Плана мер на 2004–2005 гг. по оптимизации бюджетного сектора гидрометслужбы. Первоочередная задача – определение основных направлений деятельности по формированию бюджета на 2005 г. в условиях объявленного Минфином России изменения методов его формирования (переход к бюджету, ориентированному на конечные результаты деятельности каждого бюджетополучателя).

Кадры и вопросы социальной сферы. Списочная численность работающих в Службе по состоянию на 1 январь 2004 г. составила 35993 чел. Укомплектованность штатов составляет в целом 82,9%.

Списочная численность работников Службы по сравнению с 2002 г. практически не изменилась. Некоторое сокращение (на 2%) работающих отмечалось в НИУ. Наибольшее сокращение численности допущено в ГГО, ДВНИГМИ, НПО «Тайфун». Причиной увольнения научных сотрудников является низкая заработная плата. Основной части научных сотрудников средства на индексацию заработной платы с 1 октября 2003 г. не предусмотрены, и ее увеличение происходит за счет уменьшения их занятости или численности. В ряде северных УГМС – Чукотском, Колымском, Сахалинском – продолжается сокращение численности за счет оттока северян и недостаточной заработной платы. В остальных УГМС основная причина увольнения – недостаточная зарплата по сравнению с другими отраслями. Вместе с тем в учебных заведениях, военизированных службах по активному воздействию на гидрометеорологические процессы, Метеоагентстве Росгидромета и его территориальных подразделениях и ряде УГМС – Камчатском, Северном и Северо-Кавказском – отмечалось увеличение числа работающих.

В Службе сохраняется высокий образовательный уровень работников системы, 67% – дипломированные специалисты.

Учитывая потребности Службы и происходящую смену поколений, одной из приоритетных задач Росгидромета является подготовка и закрепление квалифицированных специалистов гидрометеорологического профиля различных уровней образования.

В 2002/2003 учебном году в техникумах обучались 3943 студента, из них на дневном отделении – 2788 на заочном –1155, в том числе на коммерческой основе с полным возмещением затрат – 1082 чел.

Наметившаяся стабилизация финансового положения отрасли в целом позволила улучшить материально-техническое положение ведомственных техникумов. В целях материальной поддержки особо успевающих студентов старших курсов техникумов начиная с 1998 г. за счет Росгидромета установлены ежегодные ведомственные стипендии. Кроме того, социальные стипендии учащимся и студентам выплачиваются фондом «Фобос»: 12 – в техникумах и 16 – в университетах, по две – в университетах МПЦ «МапМейкер» и предприятием «Зондпоставка».

Следует отметить большой вклад в создание учебных программ Учебно-методического кабинета Росгидромета педагогов Ростовского, Туапсинского ГМТ и Московского МГМК. В 2004 г. продолжится разработка методических указаний по дисциплинам учебного плана заочного обучения. Подготовлены к изданию 3 учебника для ГМТ: «Агрометеорология и агрометеорологические наблюдения», «Промышленная экология», «Гидрологические прогнозы».

В 2003 г. на работу в УГМС и НИУ принят 231 молодой специалист при заявке 489. В Службу кроме выпускников ГМТ, РГГМУ приходят выпускники Казанского, Саратовского, Дальневосточного, Иркутского университетов и других вузов. В целом заявки организаций и учреждений Службы удовлетворены на 47%. Большая заинтересованность проявлялась в притоке молодых специалистов и их закреплении в Якутском, Иркутском, Приморском, Северном, Северо-Кавказском УГМС. В Среднесибирском УГМС выделено 6 квартир для молодых специалистов. Наибольшее количество выпускников направили в Службу Алексинский, Иркутский, Ростовский и Владивостокский ГМТ, а также Новосибирское ПУ-7.

Проблема пополнения сетевых подразделений Службы может быть частично решена в 2004 г. после введения в действие закона об альтернативной гражданской службе. В Росгидромете проводится определенная подготовительная работа к приему призывников, которую необходимо активизировать.

Введение с 2003 г. системы финансирования ИПК за счет договорной деятельности способствовало активизации работы преподавателей ИПК, появлению новых форм и методов повышения квалификации. В отчетном году прошли обучение по ведомственному заказу 758 чел. В настоящее время в Институте совместно с АНО «Метеоагентство» разрабатывается будущий порядок организации дистанционного послевузовского обучения в системе Росгидромета.

В 12 научно-исследовательских институтах Росгидромета работают аспирантуры и докторантуры. В 2003 г. в аспирантурах обучалось 184 человека, в докторантурах – 3. В отчетном году защищено 14 кандидатских и 4 докторских

диссертации, 29 наиболее успевающим аспирантам установлена ведомственная стипендия Росгидромета. В 2003 г. продолжился некоторый рост численности аспирантов. Особенно это характерно для ГГО, Гидрометцентра России, ВНИИГМИ-МЦД, НПО «Тайфун». Наибольшее количество аспирантов – в Гидрометцентре России (30), ИПГ (28), ГГО (24).

Необходимо обратить внимание руководителей организаций и учреждений Росгидромета на возросший уровень производственного травматизма, что свидетельствует о снижении контроля за состоянием условий и охраны труда, а также своевременностью и полнотой представления отчетных материалов. Так, в минувшем году несколько увеличилось количество несчастных случаев на производстве (всего – 51, в том числе с тяжелым исходом – 14). Наибольшее число несчастных случаев произошло в Среднесибирском, Западно-Сибирском, Сахалинском, Якутском УГМС. В Якутском и Среднесибирском УГМС произошло по 3 пожара.

В духе социального партнерства совместно с представителями профсоюзных организаций УГМС и НИУ руководством Росгидромета ведется контроль за выполнением основных положений Отраслевого тарифного соглашения. В целом выполнение ОТС в 2003 г. признано удовлетворительным и ОПАР, и Росгидрометом на совместных заседаниях. За отчетный период не отмечалось серьезных конфликтов в трудовых коллективах, связанных с оплатой труда. Как уже отмечалось ранее, выплата заработной платы из средств федерального бюджета производилась ежемесячно, своевременно, без задержек в запланированных объемах.

Росгидромету в 2003 г. удалось сохранить 2 детских оздоровительных лагеря – «Восток» и «Огонек», где отдохнули 306 детей работников системы Росгидромета. Вместе с тем эффективность содержания детских лагерей отдыха для Росгидромета становится достаточно низкой. Так, в минувшем году в «Востоке» отдохнуло 48 детей сотрудников Службы, или 10% от общей его загруженности, а в «Огоньке» – 258 детей, или 32% . Руководителям организаций Росгидромета необходимо шире использовать возможности этих лагерей для отдыха детей наших сотрудников.

За успехи в работе 34 наиболее отличившихся работника Службы награждены государственными наградами Российской Федерации. Почетное звание «Заслуженный метеоролог РФ» присвоено 17 работникам Службы. Нагрудным знаком «Почетный работник гидрометслужбы России», награждены 322 человека, почетной грамотой Росгидромета и благодарностью Руководителя Росгидромета – 1300.

Взаимодействие организаций и учреждений Росгидромета со средствами массовой информации является одним из способов доведения до широких слоев населения как гидрометеорологических прогнозов, так и информации о деятельности гидрометслужбы в целом.

Планомерную, целенаправленную работу со СМИ проводит Пресс-служба Росгидромета, как в центре, так и в УГМС, ЦГМС, НИУ. В 2003 г. в общей сложности подготовлено около 10 тыс. интервью и публикаций в центральной и региональной прессе, на телевидении и радио, посвященных различным аспектам деятельности Гидрометслужбы, что в 2,5 раза превышает прошлогодние показатели.

Деятельность пресс-службы Росгидромета по взаимодействию со СМИ осуществляется в полном соответствии с единой информационной политикой, проводимой Департаментом информации Правительства РФ, нацеленной на максимальную открытость деятельности федеральных органов исполнительной власти для населения страны.

По итогам рейтинга «Власть и СМИ – взаимное влияние», проводимого Республиканским центром развития предпринимательства, Росгидромет в течение года стабильно занимал высокие места, а по итогам июля-августа 2003 г. занял 2-е место из 39 по информационной доступности среди министерств и ведомств.

Значительная работа проводилась специалистами Росгидромета по подготовке материалов для Правительственной комиссии по административной реформе. В результате признано необходимым сохранить практически все основные функции государства в этой сфере.

Вместе с тем требуется уточнение редакции большинства функций Росгидромета, освобождение его от функций, не свойственных государственному органу или выполняемых подведомственными организациями. В текущем году предстоит большая работа по приведению нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Росгидромета, в соответствие с решениями Правительственной комиссии по административной реформе.

Значительного улучшения требует работа учреждений и организаций службы по выполнению поручений, содержащихся в нормативных правовых документах Росгидромета. Ряд наших организаций, и прежде всего ВНИИГМИ-МЦД, ЦАО, ААНИИ, не всегда обеспечивают выполнение заданий в полном объеме и допускают представление в Росгидромет материалов с нарушением установленного срока. Мириться с подобным мы впредь не намерены. Состояние исполнительской дисциплины должно стать одним из главных критериев оценки деятельности руководителей.

За 2003 г. центральный аппарат Росгидромета принял участие в исполнении 247 поручений Президента и Правительства Российской Федерации. Все поручения выполнены в срок.

План мероприятий на 2003 г. по реализации постановления совместного расширенного заседания коллегии Росгидромета и Исполкома ЦК ОПАР от 26.02.2003 № 5/1, а также предложений, высказанных участниками заседания, в основном выполнен (85%). При этом в области повышения социальной защищенности работников Росгидромета все предусмотренные планом мероприятия выполнены.

Однако по различным причинам, главным образом объективным, не удалось выполнить в полном объеме ряд поручений, предусмотренных планом.

Уважаемые товарищи! 2004-й – год 170-летия гидрометслужбы России. В этом году мы должны оценить достигнутые результаты. Они есть и достаточно широко освещены в докладе. Однако главным в поле нашего внимания должны быть те конкретные люди – наблюдатели, полярники, ученые, оперативные прогнозисты, кто своим нелегким трудом обеспечивал гидрометеорологическую безопасность российского государства и ее граждан. В этой связи для нас на ближайшие годы остается первостепенной задача повышения эффективности деятельности Службы на основе ее модернизации, повышения уровня жизни и условий работы работников Службы в тесном сотрудничестве с профсоюзом авиаработников. Только в такой постановке дела можно ожидать дальнейших достижений в восстановлении и развитии гидрометслужбы России.

Короткие сообщения

Межведомственная инспекция российских антарктических станций приступила к работе на ледовом континенте

Межведомственная инспекция российских антарктических станций, в состав которой входят представители Государственной Думы, министерств и ведомств, Аппарата Правительства Российской Федерации, Российской Академии наук, прибыла на ледовый континент.

По словам руководителя Инспекции – первого заместителя руководителя Росгидромета Ю.С.Цатурова, основной задачей Инспекции является проверка реального состояния инфрастуктуры российских антарктических станций, созданной в 70–80-е годы прошлого столетия, а также состояние выполнения научных программ и условий жизни участников экспедиции, выполнение требований Протокола по охране окружающей среды к Договору об Антарктике и других международных соглашений по этому региону, целевое использование финансовых ассигнований на деятельность российской антарктической экспедиции. Результаты деятельности Инспекции будут доложены Правительству РФ по возвращению на Родину.

Учитывая специфику проведения сезонных операций в Антарктике, работа Инспекции разделена на два этапа – судовой и авиационный. Реализация первого этапа была начата еще в декабре 2003 г. на борту научно-экспедиционного судна Росгидромета «Академик Федоров». В декабре 2003 – январе 2004 г. уже были проинспектированы российские антарктические станции Мирный, Прогресс и сезонные полевые базы Дружная-4 и Молодежная. Второй этап начат 2 февраля 2004 г., когда группа участников Инспекции вылетела в Южно-Африканский порт Кейптаун, откуда на специальном рейсе российского самолета ИЛ-76ТД прибыла на ледовый аэродром российской станции Новолазаревская. В ходе посещения и инспекции этой станции участникам будет представлена возможность посетить антарктические станции Индии, Норвегии и ЮАР, расположенные в данном районе Антарктиды. Кроме того, участники авиационного этапа Инспекции проведут работу на борту НЭС «Академик Федоров», который прибыл для выполнения плановых работ. На борту судна будет проведено совместное заседание двух рабочих групп Инспекции и подведены предварительные итоги ее работы.

Пресс-служба Росгидромета.

Наш будущий климат

В конце 2003 г. Гидрометеобюро Москвы и Московской области распространило последний доклад Всемирной метеорологической организации «Наш будущий климат». Основные выводы этого доклада следующие.

Борьба за восстановление климата должна вестись на нескольких фронтах и таким образом, чтобы обеспечить устойчивость всей климатической системы. Промышленность должна быть более эффективной и использовать более чистые методы производства. Ископаемое топливо придется дополнять все в большем объеме энергией, получаемой от возобновляемых источников. Необходимо лучше организовать землепользование. Для уменьшения концентрации углекислого газа в атмосфере должна применяться политика восстановления лесов и т.д.

Необходимо устранять промышленные стоки и содержать океаны в чистоте. Необходимо перепроектировать огромный парк наших автомобилей, с тем чтобы они использовали другие виды горючего.

И, что наиболее важно, мы должны изменить наши жизненные установки и быть готовыми жить так, чтобы обеспечить благополучие всех государств с одновременным обеспечением охраны климата, на благо нашего будущего климата.

WWF России.