Резолюция Международного форума «Перспективы участия России в глобальных рыночных механизмах Киотского протокола и привлечения инвестиций в энергоэффективные проекты»

Москва, 20 февраля 2004 г.

Стремясь к более активному участию в разработке эффективного и экологически грамотного законодательства,

Отмечая необходимость технологического перевооружения экономики России на базе передовых энергоэффективных и энергосберегающих технологий,

Отмечая, что в перспективе возобновляемые источники энергии могут занять важное место в энергобалансе многих стран мира,

участники форума выразили готовность оказывать всестороннюю поддержку и содействие:

1) реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду путем оздоровления экологической обстановки за счет сокращения вредного антропогенного и техногенного воздействия на природу при одновременном повышении темпов экономического и технологического развития;

2) созданию условий и организации привлечения в экономику России в целом и в отдельные ее отрасли и предприятия социально ответственных инвестиций, направленных на устойчивое развитие последних за счет энергоэффективности и ресурсосбережения, повышения экологической безопасности;

3) улучшению экологической ситуации в стране и отдельных ее регионах;

4) предотвращению выбросов парниковых газов за счет широкомасштабного технического и технологического перевооружения производственных комплексов и предприятий, расположенных на территории страны;

для чего отметили необходимость деятельности в следующих приоритетных направлениях:

Механизм предотвращения экологических рисков и техногенных катастроф

1. Способствовать открытому общественному контролю в сфере экологии, подготовить соответствующие предложения для федерального и регионального законодательства.

2. Поощрять инвестиционные проекты, направленные на улучшение экологической ситуации и предотвращение техногенных катастроф.

3. Совместными силами бизнеса, государства, профсоюзов выработать и принять к исполнению нормы технологической безопасности в промышленном производстве и строительстве и нормы безопасности труда.

4. Выработать кодекс экологической ответственности бизнеса.

5. Способствовать открытому общественному обсуждению государственных решений и бизнес-проектов с точки зрения их экологической безопасности.

Подготовка и выполнение проектов по снижению загрязнения окружающей среды и выбросов парниковых газов

1. Осуществлять содействие эффективному участию российских предприятий в международных экологических программах и проектах по снижению выбросов парниковых газов.

2. Пропагандировать российские проекты, отвечающие всем экономическим, экологическим и социальным критериям, среди потенциальных инвесторов.

3. Содействовать установлению партнерских отношений с потенциальными инвесторами проектов по улучшению экологической ситуации и снижению выбросов парниковых газов.

4. Проводить активную политику по защите интересов российских предприятий, участвовать в переговорах с представителями участников сторон Рамочной Конвенции ООН, стран Евросоюза, Канады, добиваться преференций для потенциальных российских участников углеродных рынков.

5. Выработать и обсуждить методику проведения расчетов последствий ратификации Россией Киотского протокола для деятельности предприятий добывающих и перерабатывающих отраслей.

6. Рекомендовать подготовить силами национальных экспертов научное обоснование, опубликовать научные труды и согласовать на международном уровне стратегию мирового сообщества после 2012 г. в отношении антропогенного воздействия на климатическую систему.

Киотский протокол – приемлемое решение

М. Вальстрем, член Европейской Комиссии,
курирующая вопросы охраны окружающей среды, отвечает на вопросы журнала «ЕВРОПА»

– Госпожа Вальстрем, не могли бы вы назвать основные направления деятельности Европейской Комиссии в сфере экологии? Каковы здесь приоритеты?

– Политика в области охраны окружающей среды – одно из самых успешных направлений работы ЕС. Законодательство Европейского Союза позволило нам добиться значительных улучшений, таких, как более чистый воздух и более безопасная питьевая вода. Экологическая стратегия Союза сформулирована в 6-й программе действий в области охраны окружающей среды. Определены четыре приоритетные сферы: изменение климата; природа и биологическое разнообразие; экология, здоровье и качество жизни; природные ресурсы и отходы. В программе подчеркивается необходимость структурных изменений, особенно в энергетическом и транспортном секторах, указывается на необходимость приложения больших усилий в деле экономии энергии и эффективного ее использования. Также делается акцент на то, что необходимо привлекать деловые круги и граждан к тому, чтобы озабоченность состоянием окружающей среды интегрировалась с экономическим и социальным развитием.

Европейская Комиссия начала реализацию Европейской программы борьбы с изменением климата с целью наметить и предпринять в различных областях меры, направленные на то, чтобы ЕС смог выполнить обязательства, накладываемые Киотским протоколом, – снижение выбросов газов, вызывающих парниковый эффект, на 8% к 2008–2012 гг. Ход выполнения программы показывает, что ЕС способен достичь этой цели и экономические затраты будут невелики. Европейская Комиссия выдвинула несколько предложений по внесению изменений в законодательство ЕС, относящееся к сфере этой программы. Один из самых значительных шагов в ее рамках сделан в масштабах всего Союза – создана схема торговли квотами на выбросы. Она охватывает почти половину всего объема выбросов углекислого газа. Эта схема начнет действовать в 2005 гг. и охватит почти 10 тысяч объектов промышленности. Она будет самой большой в мире. Думаю, что сказанное – хороший пример того, как можно найти рыночное решение и вместе с промышленностью добиваться уменьшения выбросов.

– Европейский Союз уже потратил много сил, чтобы доказать, как важен Киотский протокол, но процесс ратификации застопорился. Какие шаги могут предпринять Брюссель и государства ЕС для достижения прорыва?

– Киотский протокол ратифицировали уже 120 стран мира, и среди них ЕС, Канада и Япония. Это показывает, насколько важен принятый документ с точки зрения международного сообщества. Единственное значительное промышленное государство, отказавшееся это сделать, – США. Но даже там все громче слышны голоса: надо уделить больше внимания проблеме изменения климата. Когда Россия ратифицирует протокол, он вступит в силу. Я знаю, насколько серьезно относится Россия к своей

репутации международного партнера, а потому убеждена, что она подпишет этот документ.

Я уже упоминала, что Европейская Комиссия прилагает большие усилия к проведению в жизнь положений Киотского протокола в странах Союза. ЕС готовится связать свой механизм торговли выбросами с гибким механизмом Киотского протокола таким образом, чтобы европейские компании могли засчитывать в европейской системе торговли эмиссиями результаты от реализации проектов по снижению выбросов в других странах. Государства ЕС активно выполняют такие проекты в Восточной Европе и развивающихся странах. Союз явно дает понять, что для проведения в жизнь Киотского протокола, он готов как к действиям внутри своих границ, так и к международному сотрудничеству.

– Порой можно слышать о том, что ратификация Киотского протокола откроет перед Россией возможности зарабатывать большие деньги на торговле квотами. Какие правила существуют в этой сфере? Есть ли какой-либо первоочередной список, включающий страны, уже подписавшие протокол? Займет ли Россия в этом перечне последнее место?

– Когда Киотский протокол вступит в силу, любая страна, взявшая на себя обязательства стабилизировать выбросы парниковых газов в 2008–2012 гг., сможет участвовать в механизмах, им предусмотренных. Киотский протокол России очень выгоден, ведь она сможет продавать излишки квот другим индустриальным странам, его подписавшим. Россия может также пригласить эти страны принять участие в реализации российских проектов по снижению выбросов (так называемых проектах совместного осуществления), а образовавшиеся таким образом квоты опять продать. Совместное осуществление – отличная возможность для того, чтобы сделать российскую промышленность, в особенности ее энергетический сектор, более эффективным и менее экологически вредным. В то же время это может помочь промышленности и коммунальщикам использовать новые технологии, например в отоплении зданий. Я знаю, что в ЕС есть большая заинтересованность в реализации подобных проектов. Несколько европейских стран – Нидерланды, Дания, Швеция, Финляндия и Италия – уже готовятся к этому.

Количество денег, которое Россия сможет выручить на продаже квот, зависит от того, сколько она решит продать и какова будет в тот момент рыночная цена. На этом рынке Россия будет доминирующим продавцом, а потому получит возможность влиять на цену, например, сохраняя за собой часть квот на будущее. Кроме того, ЕС, Канада и Япония будут стремиться к приобретению квот у России. Таким образом, решение о том, как и в каких объемах получить выгоды от подписания Киотского протокола, в руках самой России.

– В российских дискуссиях на эту тему высказывается такое мнение: ратифицировав Киотский протокол, Россия возьмет на себя обязательство сокращать выбросы, а средств у нее на это нет. Что вы можете на это возразить?

– Киотский протокол предусматривает для России скромные цели по уменьшению выбросов. Одна из причин – в признании, что снижение в ней выброса парниковых газов после 1990 г. произошло в значительной степени из-за спада в промышленности и энергетике, приведшего к экономическим трудностям. Согласно оценкам российского правительства, сделанным в «Энергетической стратегии до 2020 г.», Россия не достигнет уровня выбросов 1990 г. ранее 2020 г. Если даже ВВП России удвоится за следующие 10 лет, то все равно страна сможет продавать значительные объемы квот. Киотский протокол охватывает лишь период с 2008 по 2012 г. Ратифицировав его, Россия не возьмет на себя обязательств по снижению выбросов парниковых газов за пределами 2012 г.

– США настаивают на том, что Киотский протокол основан на статистике и теориях, сомнительных с научной точки зрения. А каковы ваши возражения? Есть ли новые аргументы в защиту протокола?

– Изменения климата – реальность, а то, что выбросы парниковых газов вносят вклад в глобальное потепление – твердо установленный факт. Минувшим летом на Европу накатилась невиданная волна жары, что вызвало 15 тыс. смертей во Франции. Если поднимется среднемировая температура, такие экстремальные погодные явления участятся. Уровень двуокиси углерода в атмосфере выше, чем когда бы то ни было за минувшие 420 тыс. лет. Многие ученые придерживаются точки зрения о том, что изменения климата – самая серьезная глобальная проблема, с которой мы сегодня сталкиваемся.

Я хочу заметить, что США признают: изменение климата – серьезный вызов и на него надо отвечать. Хотя Вашингтон и решил не ратифицировать Киотский протокол, но Рамочную конвенцию ООН по изменениям климата ратифицировал. США разделяют ее цели и поддерживают предложенные в ней шаги. Американские ученые и их исследования очень важны для определения масштабов этой угрозы. Мы пытаемся найти международно приемлемое решение проблемы изменения климата. Решение малозатратное и справедливо распределяющее тяготы между более богатыми и более бедными странами. Индустриальные государства несут особую ответственность за сокращение поступлений парниковых газов в атмосферу. На их долю приходится большая часть выбросов, и у них есть научные, технологические и экономические ресурсы, чтобы помочь развивающимся странам стать менее зависимыми от ископаемого топлива. Киотский протокол – первый шаг долгосрочного процесса, цели которого могут постоянно расширяться. Международное сотрудничество в рамках ООН – самый лучший ответ на изменения климата, и я знаю, что Россия всегда разделяла такой подход.

Европа. 2004. №2.